



		Paraaf voor agendering
Behandelend ambtenaar	J.H. Last	Akkoord
Ambtelijk opdrachtgever / Leidinggevende	Brandsma, WJM	digitaal
Bestuurlijk opdrachtgever / Portefeuillehouders	Bom - Lemstra, AW	
Provinciesecretaris	drs. J.H. de Baas	

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
27 maart 2018

Eindtermijn
nvt

Onderwerp

Samenwerkingsovereenkomst Accelerating Circular Economy Zuid-Holland (ACCEZ)

Publiekssamenvatting

De provincie Zuid-Holland wil de overgang naar een circulaire economie versnellen. Daarom lanceert de provincie het kennis- en innovatieprogramma ACCEZ: **A**ccelerating **C**ircular **E**conomy **Z**uid-Holland. ACCEZ stimuleert de samenwerking tussen kennisinstellingen en het bedrijfsleven en wordt hét kennisloket voor de circulaire economie.

ACCEZ is een initiatief van de provincie Zuid-Holland in samenwerking met Delft University of Technology, Erasmus Universiteit Rotterdam, Universiteit Leiden, Wageningen University & Stichting Wageningen Research en VNO-NCW West. De provincie gaat voor ACCEZ met deze partijen een formele samenwerking aan. Op 5 april 2018 vindt het lanceringsevenement van ACCEZ plaats. Daar zullen de partijen een samenwerkingsovereenkomst ondertekenen. Gedeputeerde Bom-Lemstra zal de samenwerkingsovereenkomst namens de provincie ondertekenen.

Advies

1. Aan te gaan de Samenwerkingsovereenkomst ten behoeve van het kennis- en innovatieprogramma ACCEZ met de partners Delft University of Technology, Erasmus Universiteit Rotterdam, Universiteit Leiden, Wageningen University & Stichting Wageningen Research en VNO-NCW West, waarmee de partijen de transitie naar de Circulaire Economie beogen te versnellen.
2. Vast te stellen de publiekssamenvatting bij het voorstel 'Samenwerkingsovereenkomst ACCEZ'.
3. Vast te stellen de brief Samenwerkingsovereenkomst ACCEZ, waarin Provinciale Staten worden geïnformeerd over de samenwerkingsovereenkomst en het lanceringsevenement op 5 april 2018.
4. Vast te stellen het concept persbericht ten behoeve van de ondertekening van de samenwerkingsovereenkomst ACCEZ op het lanceringsevenement op 5 april 2018 (NB: de partners kunnen voor hun eigen communicatiekanalen nog wijzigingen in het persbericht aanbrengen).

Aangezien de Commissaris van de Koning, na rechtsgeldige besluitvorming door GS, bevoegd is de juridische binding aan te gaan, is het advies aan hem een machtiging af te geven aan mr. A.W. Bom-Lemstra, gedeputeerde Economische Zaken van de Provincie Zuid-Holland, om de Samenwerkingsovereenkomst ACCEZ met de partners Delft University of Technology, Erasmus Universiteit Rotterdam, Universiteit Leiden, Wageningen University & Stichting Wageningen Research en VNO-NCW West namens de Provincie Zuid-Holland te ondertekenen.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

- GS Brief aan Provinciale Staten 'Samenwerkingsovereenkomst ACCEZ'
- Samenwerkingsovereenkomst ACCEZ
- Concept-persbericht ACCEZ
- Machtiging Commissaris van de Koning
- Concept-programmaplan ACCEZ

1 Toelichting voor het College

In de begroting 2017 hebben Provinciale Staten als onderdeel van de investeringsimpuls slimmer, schoner en sterker Zuid-Holland besloten om met een 'Zuid-Hollandse transitiecampus' de transitie naar een circulaire economie te versnellen. Provinciale Staten hebben hiervoor €5 mln. beschikbaar gesteld. De afgelopen periode is dit initiatief samen met Zuid-Hollandse stakeholders uitgewerkt, resulterend in een meerjarig kennis- en innovatieprogramma ten behoeve van de stimulering van de circulaire economie: ACCEZ – Accelerating Circular Economy Zuid-Holland.

ACCEZ wordt een samenwerking tussen initiatiefnemer Provincie Zuid-Holland en Delft University of Technology, Erasmus Universiteit Rotterdam, Universiteit Leiden, Wageningen University & Stichting Wageningen Research en VNO-NCW West. ACCEZ koppelt het Zuid-Hollandse bedrijfsleven aan kennisinstellingen in de provincie en beoogt daarmee onder meer:

- De transitie naar de circulaire economie in Zuid-Holland te versnellen, waardoor de regio leidend blijft;
- Wetenschappelijke en toegepaste kennis te verbinden met het bedrijfsleven en nieuwe kennis te ontwikkelen;
- Een vruchtbare samenwerking in de Triple Helix te stimuleren en nieuwe kennis te leveren die cruciaal is voor een versterking van het transitieproces in het bedrijfsleven naar een circulaire economie;
- Het creëren en in stand houden van een loketfunctie waardoor er een permanente, laagdrempelige verbinding is tussen kennis en praktijk.

Samenwerkingsovereenkomst ACCEZ

Ten behoeve van de samenwerking binnen het ACCEZ programma is een samenwerkingsovereenkomst opgesteld, waarin onder meer de werkwijze, organisatiestructuur en een meerjarenbegroting is opgenomen.

Kern van de samenwerking betreft de wisselwerking tussen ACCEZ als organisatie (geen juridische entiteit), de betrokken kennisinstellingen en het bedrijfsleven. ACCEZ kent een passende en effectieve organisatiestructuur, bestaande uit de volgende organen:

1. Board;
2. Raad van Advies;
3. Directeur.

De Board is het hoogste orgaan binnen de organisatie van deze samenwerking. Het stelt het jaarplan, de begroting en de kaders waarbinnen ACCEZ opereert vast. De Board bestaat uit één afgevaardigde per partij. De Provincie Zuid-Holland wordt hierin vertegenwoordigd door de gedeputeerde Economische Zaken. Een Raad van Advies voorziet de Directeur van advies en wordt door de Directeur samengesteld. De Directeur heeft de dagelijkse leiding, heeft beschikking over een kernteam met een programma officer, kennismakelaar en communicatiemedewerker en legt verantwoording af aan de Board.

Werkwijze

ACCEZ werkt primair met Transitie Opgaven. Een Transitie Opgave is gedefinieerd als een ambitieuze, wetenschappelijk gefundeerde analyse van knelpunten en kansrijke

ontwikkelingsrichtingen voor de ontwikkeling van de circulaire economie in een specifiek gebied en/of cluster binnen de provincie Zuid-Holland. ACCEZ baseert de Transitie Opgaven op concrete barrières die bedrijven en maatschappelijke initiatieven ondervinden in hun circulaire projecten in het gebied of cluster.

Tussen ACCEZ en de betrokken kennisinstellingen ontstaat op de volgende manier een opdrachtgever-opdrachtnemer relatie:

- De directeur en het kernteam nemen in samenwerking met Zuid-Hollandse circulaire triple helix clusterorganisaties, bedrijfsleven en de kennisinstellingen initiatief tot het identificeren van Transitie Opgaven. Deze bestaan uit lange-termijn transitievragen en een behoefte aan korte-termijn onderzoek.
- Op basis van de Transitie Opgaven zenden zij na instemming van de Board een Uitvraag Transitie Opgave Plan (UTOP) naar de aangesloten kennisinstellingen. In de UTOP is een concrete onderbouwde beschrijving van de kernvragen van de Transitie Opgaven, waaruit de (economische en maatschappelijke) meerwaarde naar voren komt.
- De kennisinstellingen stellen op basis van de uitvraag een Transitie Opgave Plan (TOP) op.
- In de TOP staat, in aanvulling op hetgeen al in de UTOP is beschreven, een uitwerking van het plan van aanpak van de te beantwoorden kernvragen.
- Na goedkeuring van de TOP door de Board verleent de Directeur via degene die op grond van onze mandaatregeling bevoegd is een opdracht, de Transitie Opgave Opdracht (TOO), aan de betrokken Kennisinstellingen. De Directeur monitort of uitvoering van de TOP conform opdracht geschiedt.
- De Directeur stelt op basis van het Programmaplan jaarlijks een Jaarplan inclusief begroting op van de in dat programmajaar uit te voeren werkzaamheden.
- In het Jaarplan wordt beschreven welke activiteiten, in lijn met de programmadoelstellingen in het Programmaplan, in het programmajaar worden uitgevoerd, en wat per activiteit de beoogde resultaten aan het eind van het programmajaar zijn.

De werkwijze van ACCEZ is uitvoeriger omschreven in de Samenwerkingsovereenkomst.

Bij dit GS voorstel is tevens een concept programmaplan in de bijlage toegevoegd. Dit programmaplan is geen formeel onderdeel van de samenwerkingsovereenkomst maar geeft naast de werkwijze meer informatie over de programmadoelen, de relatie tot het ophanden zijnde bredere programma Circulair Zuid-Holland en geeft richtlijnen voor de aan te stellen Directeur van ACCEZ. ACCEZ draagt bottom-up bij aan de totstandkoming en invulling van het bredere programma Circulair Zuid-Holland. Andersom verschaft het programma Circulair Zuid-Holland een kader en context voor ACCEZ.

Bijdrage Partijen

In de samenwerkingsovereenkomst is opgenomen welke bijdrage de partijen verlenen aan het programma:

- De Provincie draagt 4,75 miljoen euro (5 mln. euro minus 5% procesgeld) bij aan ACCEZ. Hierbij wordt gestreefd naar een bijdrage van maximaal 30% voor de

overhead/organisatiekosten en 70% voor onderzoek. Van deze 70% zal ongeveer 30% van de bijdrage gealloceerd worden aan korte termijn onderzoek en 70% aan lange termijn onderzoek.

- De Provincie zal de bijdrage aan het onderzoek doen in de vorm van opdrachtverleningen op grond van artikel 2:24 g Aanbestedingswet.
- Voor het Langlopend Onderzoek krijgen de Kennisinstellingen hun loonkosten vergoed en nemen overige kosten voor eigen rekening (conform NWO methodiek), zoals verder uitgewerkt in Bijlage 7.
- Voor het Kortlopend Onderzoek krijgen de Kennisinstellingen de integrale kostprijs vergoed zoals verder uitgewerkt in Bijlage 7.
- VNO NCW zet haar netwerk en instrumenten in voor ACCEZ om ondernemers te activeren en samenwerking tussen ondernemers en kennisinstellingen te bevorderen. Hiertoe zet VNO NCW onder andere haar netwerk groene groeiers in.

Pilot Transitie Opgaven

Er is gekozen voor een stapsgewijze opbouw van de Transitie Opgaven in ACCEZ. Voor een vliegende start van het programma en het toetsen van de methodiek en werkwijze van ACCEZ is al in september 2017 gestart met de voorbereiding van twee Transitie Opgaven: Het Groene Hart Circulair en Central Innovation District Circulair:

- Het Groene Hart Circulair: draait om (o.m. juridische) knelpunten die ervaren worden bij het opnieuw gebruiken van reststoffen als grondstof in industriële processen of als middel om bodemdaling tegen te gaan en hoe van individuele initiatieven naar regionale beweging kan worden gegaan.
- Het Central Innovation District: gericht op het in kaart brengen en proberen op te lossen van belemmeringen voor de circulaire gebiedsontwikkelingen in verstedelijkt gebied. Specifiek in het Central Innovation District in Den Haag ligt een grootschalige (her)ontwikkelingsopgave op commercieel vlak (kantoren) en sociaal vlak (woningbouw) en uitdagingen op het gebied van afval en reststromen (Binckhorst Noord).

Voor beide Transitie Opgaven wordt nu onder leiding van Principal Investigators een integraal onderzoeksvoorstel voorbereid. Het resultaat is een plan van aanpak voor de uitvoering van de twee Transitie Opgaven in 2018 bij de start van ACCEZ. ACCEZ zal volgens de hierboven omschreven werkwijze nieuwe Transitie Opgaven ontwikkelen. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de opgedane kennis en ervaring van de Transitie Opgaven Het Groene Hart Circulair en Central Innovation District Circulair.

Financieel en fiscaal kader

Totaal bedrag: € 5 mln. (periode 2018-2022).

Programma 3:Aantrekkelijk en concurrerend; Doel 3.1 Een groeiende, duurzame en innovatieve economie

Financiële risico's: er zijn geen financiële risico's omdat uit de samenwerkingsovereenkomst geen verdere verplichtingen dan nu in de samenwerkingsovereenkomst en in de begroting van ACCEZ vermeld kunnen voortvloeien.

Bij Voorjaarsnota 2017 is een bedrag van € 5 mln. beschikbaar gesteld voor 'een Zuid-Hollandse transitiecampus' als onderdeel van de investeringsimpuls slimmer, schoner en sterker Zuid-Holland. Dit bedrag is bij vaststelling van de Begroting 2018 op 8 november 2017, als exploitatiebudget 2018 verantwoord. Op basis van de meerjarenbegroting van ACCEZ zal de actuele meerjarige fasering in de Voorjaarsnota 2018/ kadernota 2019 en vervolgens in de begroting 2019 worden opgenomen.

Gestreefd wordt zo veel mogelijk van de beschikbare middelen te besteden aan onderzoek en verspreiding van kennis. De ACCEZ organisatie wordt zo effectief mogelijk georganiseerd. Ongeveer 70% van de middelen wordt besteed aan funderend en kort cyclisch onderzoek, 30% aan organisatiekosten, incl. PR.

In de meerjarenbegroting van ACCEZ wordt de fasering van de € 5 mln als volgt ingeschat:

2018 € 0,8 mln

2019 € 1,3 mln

2020 € 1,3 mln

2021 € 1,3 mln

2020 € 0,3 mln.

Juridisch kader

De Samenwerkingsovereenkomst ACCEZ is een overeenkomst waarin juridische afdwingbare afspraken worden gemaakt om de transitie naar een circulaire economie te versnellen. Middels deze Samenwerkingsovereenkomst bindt de provincie zich om een bijdrage te doen van €5 mln. (zie financieel kader). Het deel dat aan onderzoek wordt bijgedragen zal de provincie doen in de vorm van opdrachtverleningen op grond van artikel 2:24 g Aanbestedingswet. Er is advies hierover ingewonnen bij de aanbestedingsjuristen bij FJZ en de inkoopadviseur. Om gebruik te maken van artikel 24 g Aanbestedingswet is het van belang dat de resultaten van het wetenschappelijk onderzoek niet alleen voor de provincie bestemd moeten zijn en dat het niet volledig betaald wordt door de provincie. De afspraken in de samenwerkingsovereenkomst zijn juist gericht op het kennisdelen en verspreiden van wetenschappelijk onderzoek aan derden. De provincie betaalt het niet volledig omdat de kennisinstellingen op de loonkosten na de overige kosten voor onderzoek voor hun rekening nemen.

De CdK is bevoegd om, nadat GS rechtsgeldig hebben besloten, op grond van artikel 176 Provinciewet de juridische binding tot stand te brengen. Op grond van de door de CdK afgegeven machtiging wordt mr. A.W. Bom-Lemstra, gedeputeerde van Economische Zaken, gemachtigd om de overeenkomst met de partners Delft University of Technology, Erasmus Universiteit Rotterdam, Universiteit Leiden, Wageningen University & Stichting Wageningen Research en VNO-NCW West namens de provincie te ondertekenen.

2 Proces

Met de begroting 2017 hebben PS besloten om een meerjarig kennis- en innovatieprogramma te ontwikkelen om de transitie naar een circulaire economie te versnellen, destijds onder de werktitel Transitiecampus Zuid-Holland. De beschikbaar gestelde middelen maken onderdeel uit van de begroting 2018, doel 3.1: Een groeiende, duurzame en innovatieve economie.

Op 16 januari hebben Gedeputeerde Staten een brief over circulaire economie aan Provinciale Staten gestuurd, waarin o.m. de inzet op Transitiecampus/ACCEZ is toegelicht en de samenwerkingsovereenkomst is aangekondigd. De brief is besproken tijdens de Statencommissie Ruimte en Leefomgeving.

Met het onderhavige voorstel wordt aan Gedeputeerde Staten voorgesteld de samenwerkingsovereenkomst ACCEZ vast te stellen. De Samenwerkingsovereenkomst wordt tijdens het lanceringsevenement op 5 april 2018 getekend door de deelnemende Partijen.

Op basis van de meerjarenbegroting van ACCEZ zal de actuele meerjarige fasering in de Voorjaarsnota 2018/ kadernota 2019 en vervolgens in de begroting 2019 worden opgenomen.

3 Communicatiestrategie

De samenwerkingsovereenkomst wordt getekend tijdens een lanceringsevent op 5 april. Communicatie rondom dit moment pakken we samen met de partners op. Doel hiervan is vooral bekendheid genereren voor ACCEZ. Zo versturen we een gezamenlijk persbericht over het event en zetten we social media in. Wel doen we dat via onze eigen kanalen zodat ieder zijn eigen boodschap erin kwijt kan. Om concreet te maken wat ACCEZ doet, zijn enkele voorbeeldfilms ontwikkeld die ook via deze kanalen worden verspreid.