



provincie **HOLLAND**  
**ZUID**

## GS-Voorstel

Besluitnummer  
PZH-2018-646235397 (DOS-2018-  
0000903)

Status  
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten  
24 april 2018

Eindtermijn  
30 mei 2018

### Onderwerp

Subsidieregeling opruiming drugsafval 2018 met aangepaste openstelling

### Advies

1. Vast te stellen de Subsidieregeling opruiming drugsafval Zuid-Holland 2018;
2. Te bepalen dat de Subsidieregeling opruiming drugsafval Zuid-Holland 2018 wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad;
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting behorende bij het besluit Subsidieregeling opruiming drugsafval Zuid-Holland 2018;
4. Vast te stellen de GS-brief aan Provinciale Staten waarmee de Subsidieregeling opruiming drugsafval Zuid-Holland 2018 ter kennisname wordt toegezonden.

### Besluit GS

Conform advies vastgesteld

### Bijlagen

- GS-brief aan PS - Subsidieregeling opruiming drugsafval Zuid-Holland 2018
- Besluit GS van 24 april 2018 tot vaststelling van de Subsidieregeling opruiming drugsafval Zuid-Holland 2018

## 1 Toelichting voor het College

Bij het produceren van synthetische drugs komt afval vrij dat nogal eens in de natuur, op straat of elders wordt achtergelaten of (tijdelijk) wordt opgeslagen. Dit afval kan gevaarlijk zijn voor personen die rechtstreeks met dat afval in aanraking komen. Ook kan dit afval de bodem verontreinigen of de kwaliteit van het grondwater aantasten met een mogelijk gevaar voor de drinkwatervoorziening.

Veelal zullen eigenaren van percelen zich genoodzaakt voelen of wettelijk verplicht zijn tot het opruimen van het drugsafval en de daardoor veroorzaakte verontreiniging over te gaan. Ook gemeenten doen dit, bijvoorbeeld in verband met hun verantwoordelijkheid voor de publieke gezondheid. De kosten van deze saneringen zullen zelden kunnen worden verhaald op de veroorzakers, degenen die verantwoordelijk zijn voor de dumping.

### **Voorgeschiedenis**

Naar aanleiding van deze problematiek is in 2014 een amendement in de Tweede Kamer aangenomen inzake een tegemoetkoming van rijkswege in de kosten van het opruimen van drugsafvaldumpingen (inclusief de daaruit voortkomende bodemverontreiniging).<sup>1</sup> Hierop hebben de Staatssecretaris van destijds Infrastructuur en Milieu en de provincies het convenant "Uitwerking amendement cofinanciering opruiming drugsdumpingen" afgesloten waarin nader is bepaald hoe de verdeelsleutel van het beschikbare bedrag tussen de provincies tot stand komt en waarin afspraken zijn vastgelegd over de wijze en voorwaarden waarop provincies overgaan tot subsidieverstrekking.<sup>2</sup>

Hierin staat o.a. dat provincie Noord-Brabant de regeling voor alle provincies zal uitvoeren. Uw college heeft, conform de afspraken, in 2016 en 2017 een subsidieregeling opruiming drugsafval Zuid-Holland (verder: de regeling) ingesteld en Noord-Brabant gemandateerd voor de uitvoering. Van deze regeling is tot nu toe beperkt gebruik gemaakt; de problematiek leeft hier kennelijk (nog) niet, in tegenstelling tot met name de provincies Noord-Brabant, Gelderland en Limburg. Ook in de andere provincies komt deze problematiek in mindere mate of zelfs helemaal niet voor. Daarom hebben de provincies in december 2017 ingestemd met een verdeelsleutel waarbij het geld vanuit het ministerie verdeeld wordt naar rato van de mate waarin de problematiek speelt binnen een provincie.

### **Regeling 2018**

Het doel van de regeling 2018 is - net als de twee voorgaande regelingen in 2016 en 2017 - het verstrekken van subsidie tot een maximum van 50% van de kosten in verband met het opruimen van drugsafval achtergelaten op een bepaalde locatie en de hieruit voortvloeiende mogelijke bodemverontreiniging. Voorwaarde hierbij is wel dat de aanvrager niet de veroorzaker is.

Bij het opstellen van de regeling 2018 is, conform afspraken in IPO-verband, zo veel mogelijk aangesloten bij de modelverordening die door de provincie Noord-Brabant is opgesteld. In afwijking van deze modelverordening en de regeling van vorig jaar, nemen wij niet in onze

---

<sup>1</sup> TK 2014-2015, 34000-XII, nr. 17

<sup>2</sup> Deze afspraken zijn vastgelegd in het convenant Uitwerking amendement cofinanciering opruiming drugsdumpingen.

regeling 2018 op dat personeelskosten van eigen personeel beperkt vergoed kunnen worden. Dit komt bij ons niet voor en maakt de regeling onnodig ingewikkeld. Wel sluiten wij aan bij de voorgestelde verruiming van de aanvraagperiode en wordt de nieuwe indieningstermijn opengesteld van 1 juli tot en met 30 september 2018 voor drugsdumpingen die in 2017 opgeruimd zijn.

### **Toekomst**

Op grond van het convenant is dit het laatste jaar dat het ministerie geld beschikbaar stelt voor opruiming van drugsafval. Met name de provincie Noord-Brabant wenst continuering van de geldstroom, dus mogelijk dat dit een discussiepunt wordt het komende jaar. Vooralsnog lijkt het ministerie geen prioriteit te geven aan het voortzetten van deze financiering.

### Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag	: € 43.049,-
Programma	: Programma 1 - Middelen
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Voor het vaststellen van het plafond van € 43.049,- voor deze subsidieregeling ligt de formele bevoegdheid bij Provinciale Staten. Daarom wordt het subsidieplafond ter besluitvorming middels de Voorjaarsnota aan Provinciale Staten aangeboden.

### Juridisch kader

U heeft bij besluit van 20 maart jl. reeds de regeling opruiming drugsafval provincie Zuid-Holland 2018 vastgesteld. Omdat deze regeling echter een openstellingstermijn heeft vanaf 1 mei 2018 en Provinciale Staten pas bij het vaststellen van de Voorjaarsnota medio juni het subsidieplafond van deze regeling zal vastleggen, zou er een aantal weken sprake zijn van een subsidieregeling zonder rechtsgeldig plafond.

Hoewel de kans dat dit tot problemen leidt zeer klein is gezien de beperkte omvang van de regeling, is dit onwenselijk en wordt met deze nieuwe regeling deze omissie gecorrigeerd. De openstellingstermijn is verlegd naar 1 juli 2018 (dus ná vaststelling van de Voorjaarsnota door Provinciale Staten) t/m 30 september 2018.

Nu besluitvorming over de subsidieregeling opnieuw moet plaatsvinden, is van de gelegenheid gebruik gemaakt om de laatste landelijke ontwikkelingen te verwerken in het onderhavige besluit. Omdat continuering van de regeling in de huidige vorm in toenemende mate onwaarschijnlijk is, is de regeling zodanig geherformuleerd dat het plafond dat Provinciale Staten voor deze regeling vaststelt ook voor de komende jaren kan gelden. Het voordeel hiervan is dat, mocht er van de regeling 2018 geld overblijven, de subsidieregeling in de volgende jaren gecontinueerd kan worden tot het subsidieplafond is bereikt. Er hoeft dan niet nogmaals vaststelling van PS gevraagd te worden omdat het nog steeds onder hetzelfde, reeds vastgestelde plafond van deze regeling valt. Tevens geeft dit helderheid naar potentiële aanvragers voor 2019 en worden de gelden maximaal gebruikt voor het doel waarvoor onze provincie deze gekregen heeft.

Opgemerkt moet worden dat de regeling grotendeels gebaseerd is op een model dat in IPO-verband is opgesteld. Hierdoor staan er in de regeling artikelen die een dubbeling vormen met hetgeen al geregeld wordt door onze eigen Algemene subsidieverordening, Zuid-Holland 2013. Het betreft hier procedurele en termijnvoorschriften die niet in strijd zijn met onze eigen Asv. Er is voor gekozen om deze artikelen in de regeling te laten staan omdat alle voorbereidende werkzaamheden voor de subsidieaanvragen worden voorbereid door provincie Noord-Brabant. Het is werkbaarder als alle procedurele aspecten ook in deze subsidieregeling staan, zodat voor de voorbereidende werkzaamheden in één document duidelijk is wat de procedures en termijnen zijn die gelden. Dit geldt ook voor de staatssteunbepalingen. Die zijn overbodig omdat dit al in de Asv geregeld is. Dit is regelgevingstechnisch niet wenselijk, maar het leidt niet tot een juridisch of financieel risico.

De versie van de regeling die vastgesteld is op 20 maart jl. is nooit in het Provinciaal Blad gepubliceerd en daarmee niet in werking getreden. De huidige voorgestelde regeling treedt in werking de dag na publicatie in het Provinciaal Blad. U heeft de provincie Noord-Brabant gemandateerd voor de uitvoering van deze regeling; deze mandatering wordt gecontinueerd.

Zoals gebruikelijk is bij deze subsidieregeling tevens een risicoanalyse uitgevoerd. Echter in deze regeling wordt een bijzondere variant van subsidiearrangement 1 toegepast namelijk dat de subsidie achteraf wordt verstrekt en direct wordt vastgesteld.

Bij de subsidieaanvraag moet bewijs van de geleverde prestatie ingeleverd worden. Dit houdt in dat op elke subsidie voorafgaand aan de subsidieverstreking een integrale controle plaatsvindt op kosten en geleverde prestaties. Er hoeft geen risicoprofiel bepaald te worden.

## **2 Proces**

De subsidieregeling gaat ter informatie naar PS.

## **3 Communicatiestrategie**

Publicatie in het Provinciaal blad; de dag na publicatie treedt de subsidieregeling in werking. Tevens zal de subsidieregeling digitaal ter beschikking worden gesteld via de website met het aanvraagformulier erbij zoals nu ook al het geval is. Ter informatie wordt de subsidieregeling in afschrift naar de provincie Noord-Brabant gestuurd.