

Voorontwerp wijziging Reglement van bestuur voor het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard

Besluit van provinciale staten van Zuid-Holland van [datum], [kenmerk], tot wijziging van het Reglement van bestuur voor het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard

Provinciale staten van Zuid-Holland;

Gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Zuid-Holland van [datum], [kenmerk]

Gelet op de artikelen 2 en 6 van de Waterschapswet;

Besluiten:

Artikel I

Het Reglement van bestuur voor het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard wordt als volgt gewijzigd:

A.

Aan artikel 2 wordt een lid toegevoegd, luidende:

3. Woonboten die zijn afgemeerd nabij de grens van een waterschap zoals die is aangegeven op de in het eerste lid bedoelde kaart, worden geacht tot het gebied van het waterschap te behoren van waaruit zij toegankelijk zijn.

B.

In artikel 9, tweede lid, wordt onder verlettering van onderdeel b tot c een onderdeel ingevoegd, luidende:

- b. De leden, bedoeld in het eerste lid, onderdeel c, worden benoemd door de Vereniging van Bos- en Natuurterreineigenaren.

C.

In artikel 22 tweede lid wordt de tekst vanaf 'en aan de overige categorieën.....' vervangen door: .

D.

In artikel 22 wordt het derde lid vervangen door:

3. De toedeling van het kostenaandeel aan de categorie gebouwd enerzijds en de categorieën ongebouwd en natuurterreinen anderzijds, wordt bepaald op basis van de waardeverhoudingen van de onroerende zaken in het economisch verkeer in het gebied waar de wegentaak wordt uitgevoerd.

4. De toedeling van het kostenaandeel aan de categorie ongebouwd en natuurterreinen wordt bepaald op basis van het aantal hectares van de onroerende zaken in het gebied waar de wegentaak wordt uitgevoerd.
5. De artikelen 116, 118, 119, 120 eerste en vijfde lid, alsmede artikel 121 van de Waterschapswet zijn van overeenkomstige toepassing.

E

De Bijlage behorende bij het Reglement van bestuur voor het hoogheemraadschap voor Schieland en de Krimpenerwaard wordt vervangen door de bij dit besluit gevoegde Bijlage kaart beheergebied behorende bij het Reglement van bestuur voor het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard 2018

Artikel II

Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2019.

Den Haag, [datum]

Provinciale staten van Zuid-Holland

Naam, griffier

Drs. J. Smit, voorzitter

Bijlage behorende bij artikel I onder E van het besluit van provinciale staten van Zuid-Holland van [datum], [kenmerk] tot wijziging van het Reglement van bestuur voor het hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard.

Bijlage, kaart beheergebied behorende bij artikel 2 van het Reglement van bestuur voor het hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard

Toelichting bij het besluit van provinciale staten van Zuid-Holland van [datum], [kenmerk], tot wijziging van het Reglement van bestuur voor het hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard

A

Fictiebepaling woonboten

Er is al geruime tijd discussie over hoe om te gaan met woonboten die zich bevinden in water dat bij het ene waterschap in beheer is, maar waarvan de loopplank (en de riolering) aan land gaan bij een buurwaterschap. Dit leidt tot onduidelijkheid met betrekking tot belastingheffing en verkiezingen. Op diverse plaatsen in Nederland is hiervoor een praktische oplossing gekozen, die echter niet altijd juridisch waterdicht is. Vanuit de waterschappen (brief van de Unie van Waterschappen van 30 januari 2017) is

daarom een voorstel gedaan voor een uniforme oplossing, in de vorm van de fictiebepaling die nu wordt opgenomen als lid 3 van artikel 2.

Vanuit de waterschappen wordt gedacht dat dit lid 2 niet aan allerlei hogere wettelijke bepalingen komt, zoals artikel B4 lid 1 van de Kieswet. De fictie heeft uitsluitend betrekking op de vraag hoe ruim het waterschapsgebied is: dat gebied strekt zich dus als gevolg van de fictiebepaling uit tot de woonboten. Fiscaal gevolg is dat de (hoofd)bewoner van een woonboot geldt als ingezetene van het waterschap en dat deze derhalve waterschapsheffing verschuldigd is. Voor de toepassing van de Kieswetgeving mag de bewoner van een boot zich dus kandidaat stellen en stemmen voor de waterschapsverkiezingen. De Unie van Waterschappen heeft de Kiesraad om een reactie gevraagd. Deze heeft ambtelijk aangegeven dat de fictiebepaling niet in strijd is met artikel B4 lid 1 van de Kieswet.

B

Tot 1 januari 2015 was het Bosschap verantwoordelijk voor de benoeming van vertegenwoordigers van de categorie natuurterreinen in het algemeen bestuur van het waterschap. Op 1 januari 2015 is het Bosschap opgeheven. Van eind februari 2015 tot 1 januari 2018 heeft de minister middels het Besluit aanwijzing Vereniging van Bos- en Natuurterreineigenaren als benoemende organisatie van waterschapsbestuurders de Vereniging van Bos- en Natuurterreineigenaren (VBNE) aangewezen. De gedachte was destijds dat de provincies deze aanwijzing uiterlijk in 2017 in de verschillende reglementen van de waterschappen zouden opnemen. Dat is nog niet gebeurd. Met dit besluit wordt het aanwijzen van de VBNE alsnog in het reglement van bestuur opgenomen. De VBNE is als belangenbehartiger van bos- en natuurterreineigenaren het geschikte lichaam om de vertegenwoordigers van de categorie natuurterreinen voor de waterschapsbesturen te benoemen.

C en D

Kostentoedeling wegentaak

Het bestuur van het hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard wil dat de categorieën natuurterreinen en ongebouwd naar de mate van belang van hun wegentaak betalen. Een verdeling op basis van waardeverhoudingen, zoals tot nu toe in het reglement opgenomen, doet daaraan geen recht. Natuurterreinen en ongebouwde onroerende zaken hebben namelijk een identiek belang bij de wegentaak. Het belang is gelegen in de ontsluiting van de percelen.

Voorgesteld wordt om de kostentoedeling in drie stappen te laten plaatsvinden:

Stap 1: bepalen van het kostenaandeel ingezetenen

Stap 2: resterende kosten verdelen over enerzijds gebouwd en anderzijds ongebouwd/natuurterreinen.

Deze verdeling tussen gebouwd en de rest vindt plaats op basis van waardeverhoudingen.

Stap 3: het kostenaandeel van ongebouwd/natuurterreinen verdelen tussen ongebouwd en natuurterreinen op basis van oppervlakte.

Deze manier van kostentoedeling leidt tot een gelijk bedrag per hectare voor ongebouwd en natuurterreinen. Hiermee komt tot uitdrukking dat het belang dat ongebouwd en natuurterreinen hebben bij de wegentaak identiek is.

E

Bijlage: Kaart met grens beheersgebied

In de afgelopen jaren is gebleken dat er onduidelijkheden waren over de ligging van de formele grens tussen waterschappen, of dat grenzen zijn veranderd zonder dat dat formeel is vastgelegd. Het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard heeft in de afgelopen jaren alle grenzen nagelopen en met de buurwaterschappen (nieuwe) afspraken gemaakt over de ligging van de grens. Dat heeft tot aanpassingen van de grenzen geleid ...--hier eventuele andere grote wijzigingen noemen--...

Daarnaast is op 18 juli 2017 van Rijkswaterstaat, mede namens de betrokken waterschappen, een verzoek ontvangen om de beheergrens tussen het Hoogheemraadschap van Delfland en het Hoogheemraadschap voor Schieland en de Krimpenerwaard langs de N209 bij Rotterdam The Hague Airport over een beperkte afstand in zuidelijke richting te verleggen. Door het verleggen van deze grens wordt tegemoet gekomen aan de wens om het watersysteem langs de daar aan te leggen nieuwe Rijksweg binnen één waterschap te houden.

Los van deze grenswijzigingen heeft afstemming tussen provincie en waterschap plaatsgevonden om op een hoger detailniveau dan in het verleden te bewerkstelligen dat beide overheden identieke grenzen hanteren.

Dit alles heeft geleidt tot een nieuwe kaart, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd en onderdeel gaat uitmaken van het reglement.