



provincie **HOLLAND**  
**ZUID**

## GS brief aan Provinciale Staten

Aan Provinciale Staten

Postadres Provinciehuis  
Postbus 90602  
2509 LP Den Haag  
T 070 - 441 66 11  
www.zuid-holland.nl

Datum

Ons kenmerk  
PZH-2018-650942225

Bijlagen  
3

Onderwerp  
Vaststellen streefbeeld Buitenland van Rhoon

Geachte Statenleden,

Met veel genoegen sturen wij u hierbij het 'Streefbeeld Buitenland van Rhoon' toe dat wij op 3 juli jl. hebben vastgesteld. Het streefbeeld geeft de uitwerking van de natuur- en recreatiedoelen voor het 600 hectare grote gebied Buitenland van Rhoon zoals afgesproken in het kader van de Planologische Kernbeslissing Project Mainportontwikkeling Rotterdam (PKB PMR). De provincie voert deze opdracht van het Rijk uit.

Het streefbeeld geeft richting aan de gebiedsontwikkeling voor het Buitenland van Rhoon. Voor de realisatie van het streefbeeld is onlangs de gebiedscoöperatie Buitenland van Rhoon opgericht. De coöperatie bestaat uit ondernemers of verenigingen die een bijdrage kunnen (gaan) leveren aan de realisatie van de doelen; zoals natuurorganisaties, recreatieondernemers en agrariërs. Met deze coöperatie maken wij verdere afspraken over de randvoorwaarden voor de uitvoering. De afspraken hebben wij vastgelegd in een (concept) samenwerkingsovereenkomst.

Wij brengen u graag op de hoogte van de inhoud van het streefbeeld en de afspraken met de gebiedscoöperatie over de realisatie van dit streefbeeld. Wij sturen u daarom de bovengenoemde documenten toe ter informatie.

In aansluiting op het voortgangsverslag dat en de begeleidende brief die gedeputeerde Weber u eerder heeft toegestuurd (28 november 2017) lichten wij in deze brief achtereenvolgens een aantal zaken nader toe: het proces hoe het streefbeeld tot stand is gekomen, over de gebiedscoöperatie en hoe de uitwerking van de doelen is geborgd middels de afspraken in de coöperatie statuten en de samenwerkingsovereenkomst en toelichting op de verdere procedure.

*Streefbeeld : hoogwaardige akkematuur en recreatie*

Het streefbeeld is tot standgekomen onder leiding van onafhankelijk procesbegeleider en adviseur dhr. C. Verdaas. Het is een breed gedragen plan geworden van ondernemers, natuur- en recreatieorganisaties voor de realisatie van de doelen uit PKB PMR. Het beschrijft de wijze waarop natuur, landbouw en recreatie in het 600 hectare grote gebied 'Buitenland

van Rhoon' samengaan. Hiermee is invulling gegeven aan uw besluitvorming in PS van 14 september 2016.

Om de totstandkoming van het streefbeeld te vieren is dit plan op 8 juni jl. op een feestelijke bijeenkomst door een afgevaardigde van de agrariërs en een afgevaardigde van de natuurorganisaties aan gedeputeerde Weber overhandigd.

Met het streefbeeld is een belangrijke stap gezet naar de realisatie van een akkerlandschap dat in verbinding staat met zijn omgeving én waarbij plaats is voor bijzondere plantensoorten, insecten en akkervogels. Het streefbeeld vormt op die manier een unieke basis voor hoogwaardige akkernatuur: de inrichting en instandhouding van het gebied door middel van duurzame en natuur inclusieve landbouw en waarbij ook de recreatiedoelen concreet zijn uitgewerkt. Daarmee vormt het streefbeeld de basis voor de aanpassing(en) van het bestemmingsplan door de gemeente Albrandswaard. Wij zien in dit beleidsdocument een belangrijke waarborg voor de bestemming van het gebied op lange(re) termijn.

#### *Realisatie door de gebiedscoöperatie 'Buitenland van Rhoon'*

De feitelijke realisatie van het streefbeeld ligt in handen van de gebiedscoöperatie 'Buitenland van Rhoon'. De daadwerkelijke oprichting is notarieel geëffectueerd. De beoogd onafhankelijk voorzitter is dhr. G. Doornbos. De gebiedscoöperatie is daarmee inmiddels een feit.

Iedere ondernemer, vereniging of (natuur)organisatie -ook van buiten het gebied- kan lid worden van de gebiedscoöperatie. Als voorwaarde geldt dat die ondernemer of organisatie is ingeschreven in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel en een (fysieke) bijdrage levert aan de verwezenlijking van de doelstellingen uit het streefbeeld. Particulieren kunnen lid worden via de nog op te richten 'Vereniging Vrienden van het Buitenland van Rhoon'. Op deze wijze is invulling gegeven aan uw wens tot verruiming van de (oorspronkelijke) toetredingscriteria.

Vanuit uw Staten is bijzondere belangstelling voor de vraag hoe het werken aan de vastgelegde doelen is geborgd. De realisatie van de PKB-doelen is verankerd in de statutaire bepalingen van de gebiedscoöperatie. De coöperatie is in zijn functioneren gebonden aan de eigen statuten. In die zin is al het handelen van de coöperatie gericht op de realisatie van het streefbeeld. Onder realisatie wordt verstaan: het ontwikkelen, realiseren, beheren en instandhouden van het streefbeeld. Alle leden van de coöperatie ondertekenen een ledenovereenkomst met de coöperatie waarin het lid de doelstellingen van de coöperatie onderschrijft en verklaart actief bij te dragen aan de realisatie van die doelstellingen en daarover afspraken maakt met de coöperatie. Verder draagt de zetelverdeling in het bestuur van de gebiedscoöperatie eraan bij dat op gelijkwaardige wijze de belangen van landbouw, natuur en recreatie in het bestuur zijn vertegenwoordigd. De statuten treft u bijgevoegd aan.

#### *Samenwerkingsovereenkomst*

Naast de statuten vormt de samenwerkingsovereenkomst met de provincie een belangrijk kader waarbinnen de gebiedscoöperatie functioneert. De provincie staat hierbij op passende afstand van de gebiedscoöperatie. In de samenwerkingsovereenkomst zijn vervolgens verschillende borgingsmechanismen opgenomen die (juridisch) zekerheid bieden voor de realisatie van het streefbeeld.

1. De samenwerkingsovereenkomst voorziet in een Meerjarenplan waarin het streefbeeld voor de eerste jaren nader wordt uitgewerkt en geconcretiseerd. Voor de

uitvoering van dit meerjarenplan stellen wij op basis van jaarplannen middelen (geld en grond) aan de gebiedscoöperatie ter beschikking waarbij wij zo nodig voorschriften en/of beperkingen kunnen stellen.

2. De samenwerking gaat nadrukkelijk uit van een duidelijke plannings- en verantwoordingscyclus ten aanzien van prestaties en de doelmatige en rechtmatige besteding van middelen.
3. Ook geeft de samenwerkingsovereenkomst voorschriften aan de gebiedscoöperatie om te voldoen aan wet- en regelgeving, waaronder aanbestedingsregels, marktconformiteit en (het voorkomen van) staatssteun.
4. De gebiedscoöperatie legt verantwoording af over de uitvoering van jaarplannen en projectplannen. De gebiedscoöperatie zal de uitkomsten van monitoring steeds betrekken op de door haar op te stellen plannen. In het voorkomende geval dat blijkt dat middelen niet zijn besteed en/of dat maatregelen niet zijn uitgevoerd, zullen de betreffende middelen worden verrekend of teruggevorderd.
5. De feitelijke realisatie van de verschillende doelstellingen wordt daarbij op basis van een onafhankelijke monitoring gevolgd en geëvalueerd.
6. Ten aanzien van de door de provincie aan de gebiedscoöperatie ter beschikking gestelde gronden geldt dat deze enkel aan leden van de coöperatie in gebruik (pacht) worden gegeven. De gebiedscoöperatie garandeert dat het gebruik zo spoedig mogelijk wordt beëindigd als blijkt dat een lid van de coöperatie zich met betrekking tot die gronden niet aan het afgesproken plan houdt of -naar het oordeel van de coöperatie- onvoldoende bijdraagt aan het realiseren van de maatregelen die noodzakelijk zijn voor het bereiken van de doelstellingen uit het streefbeeld.

Tot slot het volgende. De samenwerkingsovereenkomst heeft –behoudens verlenging- een looptijd van 12 jaar. In het onverhoopte geval dat de gebiedscoöperatie toerekenbaar tekortschiet in de nakoming van de samenwerkingsovereenkomst dan hebben wij de mogelijkheid om deze overeenkomst te ontbinden. Die ontbindingsmogelijkheid bestaat ook in het geval blijkt dat de realisatie van het streefbeeld door de gebiedscoöperatie redelijkerwijs niet meer te verwachten is. Ingeval van ontbinding heeft de gebiedscoöperatie –behoudens eventuele frictiekosten- geen aanspraak op schadevergoeding.

Ook de definitieve concept samenwerkingsovereenkomst met de gebiedscoöperatie treft u als bijlage aan.

#### *Besluit Provinciale Staten september 2016*

In uw besluit van 14 september 2016 met nummer 6919 heeft u ingestemd met het advies van de kwartiermakers<sup>1</sup>. U heeft daarbij middels een motie en twee amendementen aanvullende randvoorwaarden gesteld. Het ging u erom dat de doelstellingen voor hoogwaardige akkernatuur en de bijbehorende inrichtingsmaatregelen, passend binnen de doelstelling van de PKB-doelen, verifieerbaar worden uitgewerkt<sup>2</sup>. Verder stelde u als randvoorwaarde dat de toetredingscriteria van de gebiedscoöperatie zouden worden verruimd zodat een ieder die een fysieke actieve bijdrage levert aan de realisatie van de doelen in het gebied, dit via de coöperatie kan doen<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> "Kansen pakken in het Buitenland van Rhooon"

<sup>2</sup> Amendement A537

<sup>3</sup> Amendement 538

Uw voornoemde besluit is leidend geweest voor de verdere uitwerking van het streefbeeld en de statuten van de gebiedscoöperatie. Wij stellen vast dat aan de door u gestelde randvoorwaarden wordt voldaan.

*Verdere procedure*

Het streefbeeld, de statuten en de (concept) samenwerkingsovereenkomst zonden wij inmiddels ook aan de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en in afschrift naar de Tafel van Borging. Uiteindelijk voert de provincie in opdracht van het rijk de opdracht uit om in het kader van de PKB-PMR het Buitenland van Rhoon te transformeren naar een hoogwaardig natuur- en recreatiegebied. In dat licht rapporteren wij aan het rijk over de voortgang. De Tafel van Borging is het platform onder voorzitterschap van voormalig minister S. Dekker waarin overheden en belangenorganisaties de afspraken rond PMR bewaken.

Het is voor ons van belang het oordeel van het ministerie af te wachten alvorens wij tot ondertekening van de samenwerkingsovereenkomst besluiten.

Verder sturen wij het streefbeeld ter informatie aan de gemeente Albrandswaard, gemeente Rotterdam en gemeente Barendrecht. De ondertekening van de samenwerkingsovereenkomst is voorzien na de zomer.

*Tot slot*

Het Buitenland van Rhoon kent een lange voorgeschiedenis. Wij vinden het van groot belang dat er na uitvoerig overleg en ampele overwegingen nu een breed gedragen streefbeeld ligt.

Wij zien het streefbeeld, de oprichting van de coöperatie en de samenwerkingsovereenkomst tussen de provincie en de coöperatie nadrukkelijk als een mijlpaal in de verdere ontwikkeling van een mooi en aantrekkelijk gebied waar natuur, landbouw en recreatie elkaar versterken.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,



drs. H.M.M. Koek

voorzitter,



drs. J. Smit

Bijlagen:

- Streefbeeld Buitenland van Rhoon
- Statuten Gebiedscoöperatie Buitenland van Rhoon
- Concept samenwerkingsovereenkomst Coöperatie - Provincie Zuid-Holland