



Status  
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten  
2 oktober 2018

Eindtermijn

### **Onderwerp**

Wijziging van de Subsidiereregeling mobiliteit Zuid-Holland 2017

### **Advies**

1. De wijziging van de Subsidiereregeling mobiliteit Zuid-Holland 2017 vast te stellen.
2. De Regeling vaststelling kenmerken en startvoorwaarden buurtbusprojecten Zuid-Holland 2018 vast te stellen.
3. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten over de wijziging van de Subsidiereregeling mobiliteit 2017 en de Regeling vaststelling kenmerken en startvoorwaarden buurtbusprojecten Provincie Zuid-Holland 2018.
4. Te bepalen dat de wijziging van de Subsidiereregeling mobiliteit Zuid-Holland 2017 en de Regeling vaststelling kenmerken en startvoorwaarden buurtbusprojecten Zuid-Holland 2018 gepubliceerd worden in het Provinciaal Blad.
5. De publiekssamenvatting over de wijziging van de Subsidiereregeling mobiliteit 2017 en de Regeling inzake buurtbusprojecten Zuid-Holland 2018 vast te stellen.

### **Besluit GS**

Vastgesteld conform advies.

### **Bijlagen**

- GS-brief aan PS inzake wijziging van de Subsidiereregeling mobiliteit Zuid-Holland 2017 en de Regeling vaststelling kenmerken en startvoorwaarden buurtbusprojecten Zuid-Holland
- Wijziging van de Subsidiereregeling mobiliteit Zuid-Holland 2017
- Regeling vaststelling kenmerken en startvoorwaarden buurtbusprojecten Zuid-Holland 2018

## 1 Toelichting voor het College

Met dit besluit worden twee regelingen gewijzigd: (1) de Subsidieregeling mobiliteit Zuid-Holland 2017 en (2) de Regeling vaststelling kenmerken en startvoorwaarden buurtbusprojecten Zuid-Holland 2018. De actualisaties worden aangebracht zodat de subsidieaanvragen 2019 die vanaf december 2018 zullen worden ingediend, gebaseerd zijn op de gewijzigde regelingen. De regionale Gebiedsagenda's en de projecten waarop subsidieaanvragen worden ingediend zijn onderdeel van het Programma Zuid-Hollandse Infrastructuur (PZI). Subsidieverlening vindt dan plaats op basis van het vastgestelde PZI. In verband met de langere voorbereidingstijd van het PZI, zijn de regio's gevraagd om hun regionale gebiedsagenda's en hun projectenlijsten 2019 vóór 1 september 2018 aan te leveren, zodat deze projecten getoetst kunnen worden aan de criteria van het PZI.

Subsidies voor Buurtbusprojecten zijn onderdeel van de Subsidieregeling mobiliteit Zuid-Holland 2017 (SRM). Het besluit tot integrale herziening van de Regeling vaststelling kenmerken en startvoorwaarden buurtbusprojecten Zuid-Holland 2018 wordt gelijktijdig genomen met besluit van de wijzigingsregeling SRM 2017. Beide regelingen kunnen dan gelijktijdig worden gepubliceerd.

In oktober 2017 is de provincie Zuid-Holland gestart met gesprekken met de regio's om mobiliteitsmaatregelen meer in samenhang op te stellen en de regio's meer flexibiliteit te bieden in de subsidieaanvraag voor projecten die sterk bijdragen aan regionale en provinciale mobiliteitsdoelen. Met de regio's is afgesproken het jaar 2018 te gebruiken als een overgangsjaar. Verkend wordt hoe binnen de doelstellingen van de SRM 2017 de flexibiliteit kan worden vergroot, de gebiedsgerichte aanpak kan worden versterkt en de administratieve belasting kan worden verminderd. Onderzocht zijn de ontschotting van paragrafen, het gebruik van normbedragen en de integratie en actualisatie van subsidieparagrafen. De regio's zijn gevraagd om mobiliteit te integreren in een bredere gebiedsgerichte aanpak van de regio. Deze aanpak van de regio vormt het uitgangspunt van de regionale Gebiedsagenda Mobiliteit en de prioritering van uitvoeringsprojecten. Op basis van de regionale Gebiedsagenda kunnen de regio's en gemeenten subsidieaanvragen indienen.

In 2019 wordt een nieuwe SRM 2017 opgesteld waarin de ervaringen en resultaten van 2018 worden verwerkt, en de integratie van een aantal paragrafen wordt gerealiseerd.

Met dit wijzigingsbesluit worden de volgende actualisaties aangebracht in de SRM 2017:

- A. In artikel 1.1 is laadinfrastructuur toegevoegd aan het bestaande begrip veerinfrastructuur.
- B. Het bestaande begrip veerinfrastructuur wordt uitgebreid met laadinfrastructuur, omdat laadinfrastructuur van belang is voor het opladen van veerponten met een elektrische- of waterstofaandrijving;
- C. Het begrip veerproject wordt aangepast om duidelijk te maken dat onder het begrip niet alleen nieuwbouw en renovatie vallen, maar ook de vervanging door een bestaande veerpont.
- D. De titel van paragraaf 2 wordt gewijzigd in "Gebiedsagenda projecten" om duidelijk te maken dat ook andere projecten dan infrastructurele projecten voor subsidie in de Gebiedsagenda kunnen worden opgenomen.
- E. Met de wijziging van het tweede lid van artikel 2.7 wordt een bijdrage geleverd aan het

streven naar ontschotting van de middelen die voor mobiliteit beschikbaar zijn. Nieuw toegevoegd aan dit lid is de mogelijkheid om een subsidie tot ten hoogste 75% van de subsidiabele kosten te verkrijgen indien de subsidie ook een bijdrage levert aan de doelstellingen van de paragrafen 5, 8, 9, 11, 13, 14, 16 of 16A. Voor deze gevallen wordt de subsidie niet berekend als aanvulling op de subsidie van 50% uit het eerste lid van artikel 2.7, maar bedraagt deze 75% van de totale subsidiabele kosten. Er is daardoor nadrukkelijk geen sprake van een subsidie van 87,5% van de totale subsidiabele kosten.

- F. De verplichting om op grond van de regeling jaarlijks voor 1 november over de voortgang van een mobiliteitsproject te rapporteren vervalt. De mogelijkheid om voor projecten met een looptijd van meer dan 12 maanden een rapportageverplichting op te leggen op grond van de Algemene subsidieverordening Zuid-Holland 2013, blijft bestaan.
- G. Met het nieuwe artikel 2.12 wordt het mogelijk om via de Gebiedsagenda een subsidie te verkrijgen voor projecten die voldoen aan de subsidievereisten van de paragrafen 8, 9, 11, 13 en 14, maar waarvoor geen subsidie op grond van deze paragrafen kan worden verstrekt.
- H. De bestaande Regeling Vaststelling Kenmerken en Startvoorwaarden Buurtbusprojecten Provincie Zuid-Holland 2006 wordt vervangen door de Regeling vaststelling kenmerken en startvoorwaarden buurtbusprojecten Zuid-Holland 2018.
- I. De jaarlijkse bijdrage voor een buurtbusvereniging wordt verhoogd van €4.760,00 naar € 7.500,00 omdat gebleken is dat het bestaande bedrag onvoldoende is om de kosten van de verenigingen te dekken. Het is niet wenselijk dat vrijwilligers (te) veel energie moeten steken in het vinden van sponsors en dat dit ten koste gaat van het uitvoeren van de buurtbusprojecten. De provincie wil buurtbusverenigingen stimuleren omdat zij actief zijn in gebieden waar het aanbieden van OV tot een zeer lage kostendekkingsgraad leidt.
- J. De verplichting dat bij aanschaf van nieuwe motoren wordt voldaan aan de laatste geldende EU-normen of de emissie eisen gesteld door de Centrale Commissie voor de Rijnvaart. Dit geldt ook voor de periode voor de inwerkingtreding van de EU-Verordening 2016/1628. Als deze nog niet op de markt zijn, dienen aanvullende maatregelen genomen te worden zoals het gebruik van schonere brandstoffen (Gas-to-Liquid of aardgas) of het aanbrengen van een uitlaatgasbehandelingsstelsel, om de uitstoot van verontreinigende emissies als stikstofoxiden en fijnstof te verminderen. Voor een nieuwe veerpont geldt dat aanvullende duurzaamheidsmaatregelen dienen te worden getroffen waarmee het energiegebruik wordt verminderd. Daarbij kan gebruik gemaakt worden van onder andere een gehybridiseerde aandrijving, een elektrische- of waterstofaandrijving, contra roterende roerpropellers, of een andere aanpassing om het energiegebruik te reduceren, in combinatie met andere verduurzamingsmaatregelen als het gebruik van biodiesel en zonnepanelen.
- K. Met een nieuw onderdeel in artikel 14.3.1 van de SRM 2017 worden subsidieaanvragers voor fietsprojecten gestimuleerd om een bewuste duurzaamheidsafweging te maken. De voorgestelde wijziging sluit aan bij het fietsbeleid zoals verwoord in het Fietsplan 2016-2025 waarin CO2 reductie en innovatie zijn opgenomen.
- L. Naast gemeenten komen nu ook andere publiekrechtelijke rechtspersonen voor een R-net subsidie in aanmerking. Aanleiding voor deze wijziging is de stroomversnelling die op de HOV/R-net corridor Noordwijk-Schiphol is ontstaan. De provincie kan hierdoor ten behoeve van de realisatie van een nieuwe OV-brug over de Haarlemmerringvaart aan de provincie Noord-Holland conform bestuurlijke toezegging een bedrag beschikbaar stellen. Naast het punt dat het voor de soepele uitrol van HOV/R-net gewenst is dat provincies worden

toegevoegd, is het evenzeer wenselijk dat met deze wijziging waterschappen worden toegevoegd. In het DAV-gebied (het concessiegebied Drechtsteden, Alblasserwaard en Vijfheerenlanden, waarvoor vanaf 9 december 2018 een nieuwe vervoerder het (H)OV zal gaan verzorgen) zullen in 2019 vervolgmaatregelen mogelijk worden uitgevoerd door het waterschap Rivierenland, die in de Alblasserwaard immers als wegbeheerder primair verantwoordelijk is voor het wegareaal aldaar en dus ook voor het aanbrengen van de (H)OV voorzieningen. Dit geldt ook voor Rijkswaterstaat.

- M. Een betere benutting van het openbaar vervoer kan bijdragen aan de CO<sub>2</sub> reductie in de mobiliteitssector. De provincie wil investeren in experimenten met vernieuwingen waarbij het openbaar vervoer beter benut wordt. De provincie ziet hier een rol om dergelijke initiatieven te faciliteren zodat daadwerkelijk met dergelijke innovaties kan worden geëxperimenteerd. Om deze reden wordt binnen paragraaf 16B de mogelijkheid gegeven van een subsidie voor projecten die bijdragen aan het aantrekkelijker en efficiënter maken van het openbaar vervoer en van het vervoer van en naar een OV-halte.

Met de integrale vervanging van de bestaande Regeling Vaststelling Kenmerken en Startvoorwaarden Buurtbusprojecten Provincie Zuid-Holland 2006 door een nieuwe regeling, wordt gewijzigd:

- A. De mogelijkheid voor GS om een buurtbusproject te beëindigen als de vervoerder regulier openbaar vervoer wil aanbieden. Dit ontbrak in de oude regeling en is toegevoegd;
- B. Daarnaast was de tekst van de regeling sterk verouderd en waren sommige passages voor subsidieaanvragers onduidelijk geworden door wijzigingen in de praktijk. Dit was reden om de Regeling integraal te herzien.

#### Financieel en fiscaal kader

Het actualiseren van de jaarlijkse bijdrage aan buurtbusverenigingen leidt tot het verhogen van hiervoor beschikbare budget van € 63.000,00 tot maximaal € 85.000,00 per jaar. Het gaat om een (zeer kleine) begrotingswijziging in Programma 2 'Bereikbaar en Verbonden' die bij de besluitvorming over het PZI aan PS zal worden voorgelegd. Dekking wordt gevonden binnen Programma 2. Er zijn geen financiële risico's.

#### Juridisch kader

Over de actualisaties in deze wijzigingsregeling zijn er geen bijzonderheden te melden. Over de actualisaties is overleg gevoerd met betrokken regio's en gemeenten.

De besluiten treden in werking na de bekendmaking die plaatsvindt door publicatie in het Provinciaal Blad met uitzondering van Artikel 16B. Gewacht wordt met inwerkingtreding van dit nieuwe artikel tot vaststelling van het deelplafond na de vaststelling van het hoofdplafond SRM door PS in november 2018.

## **2 Proces**

Voorafgaand aan de vaststelling van de subsidieregeling Mobiliteit Zuid-Holland 2017 is met de verkeer- en vervoerregio's Holland Rijnland, Midden-Holland, Alblasserwaard-Vijfheerenlanden, Drechtsteden, Hoeksche Waard en Goeree-Overflakkee, en de inliggende gemeenten gesproken over de invulling van de regionale Gebiedsagenda Mobiliteit. In het Provinciale Verkeer en

Vervoersberaad (PVVB) zijn afspraken gemaakt over het te volgen traject vanaf november 2017 tot en met de zomer 2018. In het PVVB van 22 juni 2018 is de inhoudelijke voortgang van de ontwikkeling van de Regionale Gebiedsagenda's Mobiliteit besproken. De regio's zijn schriftelijk geïnformeerd over de voorgenomen wijzigingen in de SRM 2017. Daarop zijn geen reacties binnengekomen.

Het concept voorstel van de wijziging van de Subsidieregeling mobiliteit 2017, is in het PO Beleid van 4 juni voorgelegd aan de Gedeputeerde Mobiliteit. De wijziging van de SRM is verder aangevuld met een nieuw artikel voor het subsidiëren van experimenten en het mogelijk maken van subsidie R-net aan alle publiekrechtelijke rechtspersonen. De beide regelingen liggen nu ter vaststelling voor aan GS op 2 oktober 2018.

Het Programma Zuid-Hollandse Infrastructuur (PZI) wordt dit jaar als onderdeel van de Begroting 2019 aan GS en PS voorgelegd. Daarom is er geen aparte voordracht en GS-voorstel. Daarmee worden op 14 november 2018 met de vaststelling van de Begroting 2019 door PS, ook de Regionale Gebiedsagenda's Mobiliteit inclusief projecten 2019 als onderdeel van het PZI vastgesteld.

### **3 Communicatiestrategie**

De Wijzigingsregeling Subsidieregeling mobiliteit Zuid-Holland 2017 en de Regeling vaststelling kenmerken en startvoorwaarden buurtbusprojecten 2018 worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad.

Naast de publicatie wordt via het Provinciaal Verkeer en Vervoer Beraad en in de overleggen met de betrokken regio's en gemeenten gecommuniceerd over de wijzigingen van de Subsidieregeling mobiliteit Zuid-Holland en de verdere ontwikkeling van de Regionale Gebiedsagenda Mobiliteit. In de communicatie ligt de nadruk op de gezamenlijkheid van provinciale en regionale doelen en het verbeteren van de bereikbaarheid in Zuid-Holland door integrale gebiedsgerichte maatregelen die de provincie subsidieert.