

Bijlage 2: Overzicht opvolging aanbevelingen kwaliteitscheck Omgevingsbeleid

Tekst aanbevelingen uit de kwaliteitscheck	Opvolging
<p>Nu de basis er ligt, stellen we voor - als volgende stap op weg naar meer opgavegericht en integraal werken - om de relaties en samenhang tussen de verschillende beleidsuitspraken interactief (niet alleen op papier) in beeld te brengen. Dat kan door de uitwisseling te faciliteren van de behandelende ambtenaren uit de verschillende domeinen. In die uitwisseling kan de integraliteit van het vigerende beleid worden beoordeeld, inconsistenties worden gesignaleerd en punten voor verbetering (beleidsaanpassing en/of nieuw beleid) worden geïnventariseerd. Op basis van de resultaten van deze uitwisseling stellen we vervolgens voor een werkwijze uit te werken voor hoe nieuwe beleidsvoornemens van de provincie intern en extern tot besluitvorming worden gebracht, waarbij optimaal gebruik wordt gemaakt van het nieuwe, digitale systeem als vertrekpunt. Wij stellen ook voor om de inhoudelijke resultaten van die werkwijze - een toelichting op de integrale afweging en op de relaties van een beleidsuitspraak met andere beleidsuitspraken - op te nemen in het digitale systeem.</p>	<p><u>Relaties en samenhang</u></p> <p>Het beter en interactief in beeld brengen van de relaties en samenhang tussen de verschillende beleidsuitspraken is een volgende stap, waarbij de behandelend ambtenaren met elkaar om tafel moeten gaan om de veronderstelde relaties te duiden. Een relatie tussen beleidsuitspraken betekent dat bij aanpassing van een beleidsuitspraak, de behandelend ambtenaren van de gerelateerde beleidsuitspraken meegenomen worden in de beleidsaanpassing.</p> <p><u>Werkwijze</u></p> <p>Het uitwerken van een werkwijze wordt erkend als zeer belangrijk en met de ontwikkeling wordt nu een start gemaakt.</p>
<p>Vóór de komende inspraakronde stellen we voor tenminste de volgende onderdelen in het systeem aan te vullen: 1) de algemene ambities van de provincie en de relaties met de verschillende beleidsuitspraken, 2) de kwaliteiten van het gebied (vooruitlopend op de eis uit de Omgevingswet), 3) kaarten voor aanduiding van het werkingsgebied van het beleid, met waar mogelijk al een aanscherping van het werkingsgebied, en 4) een lees/gebruikswijzer waarin ook expliciet de doelgroepen van het digitale systeem worden benoemd en hoe deze verschillende doelgroepen het systeem kunnen gebruiken. De toegankelijkheid van het systeem kan nog worden verbeterd door een redactieslag uit te voeren. Door de gekozen werkwijze bij de beleidsuitspraken (invulling door de beleidsverantwoordelijke ambtenaren) zijn de verschillen in omvang en/of opbouw van teksten nog groter dan nodig is. Een extra redactieslag kan de bruikbaarheid voor</p>	<p><u>Aanvullingen in het systeem</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1) De algemene ambities en de relaties met de verschillende beleidsuitspraken zijn integraal in het systeem verwerkt, navigeerbaar en zoekbaar. 2) De kwaliteiten van het gebied zijn te vinden in het hoofdstuk omgevingskwaliteit en de in ontwikkeling zijnde planMER. 3) De werkingsgebieden zijn vindbaar via zoeken op de kaart of navigeerbaar. 4) Een lees/gebruikswijzer is te vinden onder de knop introductie 5) Vanuit team omgevingsbeleid zijn handreikingen gedaan voor tekstuele wijzigingen om minder verschillen in omvang en opbouw te krijgen. Tevens redactionele wijzigingen betreffende het gebruik van opsommingstekens, alinea's en dergelijke.

<p>verschillende doelgroepen nog vergroten. Verder wordt aanbevolen het aantal 'lagen' in het systeem niet verder uit te breiden om de kracht van de compactheid en het overzicht niet verloren te laten gaan. Dat betekent dat ook andere vormen 'buiten' het systeem kunnen worden verkend om invulling te geven aan bijvoorbeeld de kracht van 'verhalen' en de behoefte aan meer context en/of onderbouwing.</p>	<p>6) De raadpleegomgeving wordt direct bereikbaar vanuit de provinciale website. De website benutten we voor vormen 'buiten het systeem', zoals bijvoorbeeld de tekst voor Ambities en Sturing: de ambities zelf zijn opgenomen in het systeem, het verhaal er omheen heeft een andere vorm. Dit is nu nog een PDF, bedoeling is dit om te bouwen naar webtekst.</p>
<p>Na de inspraakronde en vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet bevelen we aan het digitale systeem verder te verbeteren door met name 1) de motivering van de provinciale belangen aan te scherpen, rekening houdend met de relatie tussen visie en verordening, 2) waar mogelijk het werkingsgebied van de verschillende beleidsuitspraken verder aan te scherpen en 3) korte toelichtingen op te nemen over de samenhang en relaties tussen een beleidsuitspraak met andere beleidsuitspraken ter invulling van integraal werken en afwegen (van alleen 'vinkjes zetten' naar beter beschrijven en toelichten van de relaties). Het provinciaal beleid moet voorzien in een afweging en motivering waarom het doelmatiger en doeltreffender is om een belang met de inzet van een specifieke provinciale bevoegdheid te behartigen. Het voordeel om in de omgevingsvisie al een dergelijke afweging op te nemen, is dat bij de latere inzet van de provinciale bevoegdheid naar deze onderbouwing kan worden verwezen. Deze motivering is in aanzet al aanwezig, maar kan verder worden aangescherpt.</p>	<p><u>Aanbevelingen na inspraak</u> Nog te verwerken na inspraak</p>
<p>Aanbevolen wordt om voor alle beleidsneutrale beleidsuitspraken nog na te gaan of er onderdelen van vigerend beleid zijn zonder de status van structuurvisie en/of die alleen door GS zijn vastgesteld, die bij de beleidsneutrale omzetting zijn overgeheveld naar een beleidsuitspraak in de Visie. Het gaat dan bijvoorbeeld om onderdelen uit andere programma's dan de programma's Ruimte en Mobiliteit, om de begroting (PS-doelen/GS-taken) en/of eventuele andere beleidsnota's of bestuursakkoorden. De resultaten van deze extra check kunnen enerzijds worden benut als extra toets van de juiste scope / reikwijdte van de leefomgevingstoets / plan-m.e.r. Omdat</p>	<p><u>Extra check beleidsneutrale beleidsuitspraken</u> Extra check uitgevoerd bij beleidsneutrale beleidsuitspraken: nagegaan of vigerend beleid zonder de status structuurvisie is overgeheveld naar een beleidsuitspraak in de Omgevingsvisie. Hier was geen sprake van.</p>

<p>hiermee ook de verantwoordelijkheden van GS en PS kunnen worden geraakt, stellen we voor hierover GS en PS te informeren als dit het geval is.</p>	
<p>Aanbevolen wordt om de toegankelijkheid en gebruikersvriendelijkheid van het nieuwe digitale systeem op weg naar de inwerkingtreding van de Omgevingswet verder te toetsen bij verschillende doelgroepen. Naast de eigen ambtenaren, GS-leden en PS-leden (gekoppeld aan een nieuwe werkwijze), denken we ook aan gemeenten, maatschappelijke organisaties, bedrijven en burgers. De resultaten kunnen worden verwerkt in verbeteringen van het systeem.</p>	<p><u>Toegankelijkheid en gebruikersvriendelijkheid verder toetsen</u></p> <p>Dit is een doorlopend proces en vond en vindt plaats door verspreiding onder relaties, tijdens de zomertour en is een belangrijk onderwerp bij het ter inzage leggen.</p>

Overzicht van bevindingen voor de 15 geanalyseerde beleidsuitspraken

Nr.	Beleidsuitspraak	Beleidsmatige opmerkingen	Juridische opmerkingen	Opvolging
0.	Algemeen	-	Relaties nog niet gelegd, werkingsgebied nog niet ingevuld	Bij alle beleidsbeslissingen zijn de relaties gelegd en werkingsgebieden ingevuld, dus deze opmerkingen zijn verwerkt. Dit geldt ook voor eventuele andere ontbrekende onderdelen zoals de motivering (onderbouwing provinciaal belang en nationaal belang en/of wettelijke taak).
1.	Concentratie detailhandel	<p>Omschrijving beleidsuitspraken deels overgenomen uit Programma Ruimte, verbetert concreetheid van beleid</p> <p>Suggestie: ook aangeven van nationaal belang vanwege Ladder van verstedelijking</p>	<p>Juridische doorwerking ongewijzigd ten opzichte van huidige Verordening</p> <p>Relaties nog niet gelegd, werkingsgebied nog niet ingevuld (zie 0. Algemeen hier boven)</p>	Suggestie m.b.t. Ladder van verstedelijking verwerkt.
2.	Duurzame bedrijventerreinen	<p>Omschrijving beleidsuitspraken deels overgenomen uit Programma Ruimte, verbetert concreetheid van beleid</p> <p>Begrip 'duurzaam' beter omschrijven (gaat het bv. om de locatiekeuze en/of om het gebruik van het terrein zelf?)</p> <p>Suggestie: ook aangeven van nationaal belang vanwege Ladder van verstedelijking</p>	<p>Juridische doorwerking ongewijzigd ten opzichte van huidige Verordening</p> <p>Relaties nog niet gelegd, werkingsgebied nog niet ingevuld</p> <p>Check ontwerp-verordening (5.2) op regels over behoud HMC en watergebonden bedrijven</p>	<p>Suggestie m.b.t. Ladder van verstedelijking verwerkt.</p> <p>Duurzaam is vervangen door toekomstbestendig.</p>

3.	Ontwikkeling kantoren	<p>Legenda kaart onduidelijk</p> <p>Suggestie: ook aangeven van nationaal belang vanwege Ladder van verstedelijking</p> <p>In aanleiding beleidsuitspraak ook verwijzen naar doel 'Vraag naar en aanbod van werklocaties in balans'</p> <p>Relaties met andere beleidsuitspraken nog niet ingevuld</p>	<p>Juridische doorwerking ongewijzigd ten opzichte van huidige Verordening</p> <p>Status van Discussionnota Kantoren Zuid-Holland 2018 niet duidelijk, daarmee risico niet beleidsneutraal</p> <p>Werkingsgebied nog niet ingevuld</p> <p>In ontwerp verordening is bevoegdheid van GS voor vaststellen van regionale visies niet opgenomen</p>	<p>Beleidsrijk dus niet van toepassing bij beleidsneutrale Omgevingsvisie.</p> <p>Dit is een beleidsrijk traject.</p>
4.	Verstedelijking en wonen	<p>Bron ontbreekt voor formulering klimaatneutrale doelstelling, daarmee risico niet beleidsneutraal</p>	<p>In beleidsuitspraak geen relatie gelegd met Ladder voor duurzame verstedelijking. Alleen in verordening. Relatie verbeteren</p> <p>Check helderheid van opbouw artikel 6.2.3 in verordening</p>	<p>Beleidsrijk dus niet van toepassing bij beleidsneutrale Omgevingsvisie.</p> <p>Dit is een beleidsrijk traject.</p>
5.	Garanderen windvang en zicht op historische windmolens	<p>Stevige herformulering van beleid door term 'garanderen' (huidig beleid biedt meer ruimte), anderzijds is beschrijving globaler dan in Beleidsvisie CE en VRM</p> <p>Motivering belang / rol voor provincie ontbreekt</p> <p>Beschreven maatregelen minder gedetailleerd dan in Beleidsvisie Cultureel Erfgoed</p>	<p>Juridische doorwerking ongewijzigd ten opzichte van huidige Verordening</p> <p>Werkingsgebied Molenbiotoop niet beschikbaar op verbeelding</p> <p>We onderschrijven de keuze om de algemene subsidieverordening niet mee te nemen in de ontwerp-verordening</p>	<p>Garanderen is vervangen door 'garanderen in voldoende mate'.</p> <p>Het werkingsgebied is niet of slecht zichtbaar omdat het om zeer kleine gebieden gaat die zonder inzoomen niet of nauwelijks zichtbaar zijn. De werkingsgebieden vergroten is logischerwijs niet wenselijk, dus inzoomen is de enige optie.</p>

6.	Behoud en versterking ruimtelijke kwaliteit	<p>Essenties van beleid goed overgenomen, wel alleen gebaseerd op teksten VRM</p> <p>Kwaliteitskaart ontbreekt</p> <p>Onderbouwing provinciaal belang is summier</p> <p>Verwijzing naar Programma Ruimte ontbreekt</p> <p>Leesbaarheid kan sterker; opsommingen, tussenkopjes en alinea's en selectiever in teksten onder 'aanleiding' en 'afwegingen'</p>	Juridische doorwerking ongewijzigd ten opzichte van huidige Verordening	<p>Link naar kwaliteitskaart toegevoegd.</p> <p>Leesbaarheid vergroot met inkorten tekst, en toevoegen van tussenkopjes en alinea's.</p> <p>Verwijzing naar Programma Ruimte ontbreekt, en dit is correct. Het beleid voor ruimtelijke kwaliteit komt uit de Visie ruimte en mobiliteit, niet uit het Programma ruimte. Dit beleid is geheel overgenomen in het omgevingsbeleid (beleidsbeslissingen en bijlagen). In het nieuwe Programma ruimte zijn geen maatregelen met betrekking tot ruimtelijke kwaliteit opgenomen.</p> <p>Onderbouwing voor provinciaal belang is naar gekeken. Deze voldoet.</p>
7.	Adequaat aanbod openbaar vervoer	<p>Omschrijving beleidsuitspraken deels overgenomen uit Programma Mobiliteit, verbetert concreetheid van beleid</p> <p>Nieuwe ordening van beleidsuitspraken vergroot helderheid van het beleid</p>	Relatie met verordening niet aanwezig, explicieter aangeven dat deze relatie ontbeekt	De missende relatie met de verordening is correct, er is geen relatie tussen deze beleidsbeslissing en de verordening.
8.	Efficiënte en duurzame afhandeling van goederenvervoer	<p>Omschrijving beleidsuitspraken deels overgenomen uit Programma Mobiliteit, verbetert concreetheid van beleid</p> <p>Nieuwe ordening van beleidsuitspraken vergroot helderheid van het beleid</p> <p>Relatief veel nieuwe teksten die wel</p>	<p>Werkingsgebied niet aangegeven</p> <p>Relatie met verordening niet aanwezig, explicieter aangeven dat deze relatie ontbreekt</p>	De missende relatie met de verordening is correct, er is geen relatie tussen deze beleidsbeslissing en de verordening.

		beleidsneutraal zijn		
9.	Compleet mobiliteitsnetwerk	<p>Omschrijving beleidsuitspraken deels overgenomen uit Programma Mobiliteit, verbetert concreetheid van beleid</p> <p>Nieuwe ordening van beleidsuitspraken vergroot helderheid van het beleid</p>	<p>Werkingsgebied niet aangegeven</p> <p>Niet alle teksten uit de omgevingsverordening zijn een één op één omzetting vanuit de huidige verordeningen. Voor enkele passages kan daarnaast geen bestaande huidige bron worden gevonden. Door tenslotte (1) zorgplichtbepalingen toe te voegen, (2) vergunning- en ontheffingplichten te herformuleren én (3) de scope van 'wegen en vaarwegen' uit te breiden naar 'infrastructuur', is hier sprake van een mogelijke 'beleidsverrijking'</p>	<p>Beleidsrijk dus niet van toepassing bij beleidsneutrale Omgevingsvisie.</p> <p>Dit is een beleidsrijk traject.</p>
10.	Provinciale infrastructuur op orde	<p>Omschrijving beleidsuitspraken deels overgenomen uit Programma Mobiliteit, verbetert concreetheid van beleid</p> <p>Nieuwe ordening van beleidsuitspraken vergroot helderheid van het beleid</p> <p>Bron ontbreekt voor formulering over de instandhouding van Zuid-Hollandse veren en veerinfrastructuur</p>	<p>Niet alle teksten uit de omgevingsverordening zijn een één op één omzetting vanuit de huidige verordeningen. Voor enkele passages kan daarnaast geen bestaande huidige bron worden gevonden. Door tenslotte (1) zorgplichtbepalingen toe te voegen, (2) vergunning- en ontheffingplichten te herformuleren én (3) de scope van 'wegen en vaarwegen' uit te breiden naar 'infrastructuur', is hier sprake van een mogelijke 'beleidsverrijking'</p>	<p>Beleidsrijk dus niet van toepassing bij beleidsneutrale Omgevingsvisie.</p> <p>Dit is een beleidsrijk traject.</p> <p>In Hoofdlijnenakkoord 2015-2019 is besloten tot Revolverend Verenfonds in verlengde van wat we aan Provinciaal Beleid hebben. Beleidsverrijking is dus niet aan de orde.</p>

11.	Verbeterd en optimaal benut netwerk infrastructuur	<p>Omschrijving beleidsuitspraken deels overgenomen uit Programma Mobiliteit, verbetert concreetheid van beleid</p> <p>Nieuwe ordening van beleidsuitspraken vergroot helderheid van het beleid</p>	<p>Niet alle teksten uit de omgevingsverordening zijn een één op één omzetting vanuit de huidige verordeningen. Voor enkele passages kan daarnaast geen bestaande huidige bron worden gevonden. Door tenslotte (1) zorgplichtbepalingen toe te voegen, (2) vergunning- en ontheffingplichten te herformuleren én (3) de scope van 'wegen en vaarwegen' uit te breiden naar 'infrastructuur', is hier sprake van een mogelijke 'beleidsverrijking'</p>	<p>Beleidsrijk dus niet van toepassing bij beleidsneutrale Omgevingsvisie.</p> <p>Dit is een beleidsrijk traject.</p>
12.	Energietransitie in mobiliteit	<p>Omschrijving beleidsuitspraken deels overgenomen uit Nota Watt Anders en Bestuursakkoord Zero Emissie, zie risico in bevinding 1 en algemene aanbeveling 4 over overzicht voor GS en PS</p> <p>Meer helder maken wat algemeen geldt en wat specifiek voor mobiliteit</p> <p>Relatie met Programma Mobiliteit niet gelegd / onduidelijk</p>	<p>Werkingsgebied niet aangegeven</p> <p>Relatie met verordening niet aanwezig, explicieter aangeven dat deze relatie ontbreekt</p>	<p>Relatie met Programma Mobiliteit gelegd.</p> <p>Check op Nota Watt Anders en Bestuursakkoord Zero Emissie is gedaan.</p> <p>De beleidsverrijking in de infra-verordening is een beleidsrijk traject.</p> <p>Meer helder gemaakt wat specifiek voor mobiliteit geldt doordat stukken over de energietransitie in algemene zin geschrapt zijn.</p>
13.	Externe veiligheid	<p>Beleidsformulering is 1 op 1 overgenomen; alleen de term 'Omgevingskwaliteit' toegevoegd, maar verandert de inhoud niet</p> <p>Het beleid richt zich op 6 taken. In tegenstelling tot de Beleidsvisie Duurzaamheid en Milieu zijn de 6</p>	<p>Juridische doorwerking ongewijzigd ten opzichte van huidige Verordening</p> <p>Werkingsgebied niet aangegeven</p>	<p>De zes taken zijn verder toegelicht.</p>

		taken nu niet verder toegelicht / uitgewerkt in de beleidsuitspraak. In de Beleidsvisie zitten wel beleidsuitgangspunten die nu niet expliciet gemaakt worden. Risico op 'beleidsverarming'. Advies is die nog toe te voegen.		
14.	Luchtkwaliteit	<p>Beleidsformulering is 1 op 1 overgenomen</p> <p>Het beleid richt zich op 6 taken. In tegenstelling tot de Beleidsvisie Duurzaamheid en Milieu zijn de 6 taken nu niet verder toegelicht / uitgewerkt in de beleidsuitspraak. In de Beleidsvisie zitten wel beleidsuitgangspunten die nu niet expliciet gemaakt worden. Risico op 'beleidsverarming'. Advies is die nog toe te voegen.</p>	<p>Juridische doorwerking ongewijzigd ten opzichte van huidige Verordening</p> <p>De relatie met de artikelen 3.7.1 en 3.7.2 van de verordening blijkt niet uit het beleid</p> <p>Werkingsgebied niet aangegeven</p>	<p>De zes taken verder toegelicht.</p> <p>In bovengenoemde toelichting wordt nu verwezen naar de verordening m.b.t. het ontgassen van schepen.</p>
15.	Geluid	Beleidsformulering over wegverkeerslawaai is minder concreet geformuleerd (doel om aantal geluidgehinderden terug te dringen)	<p>Juridische doorwerking ongewijzigd ten opzichte van huidige Verordening</p> <p>Werkingsgebied niet aangegeven</p> <p>Check verwijzing: art 3.3.3.2 van de Verordening niet raadpleegbaar</p>	<p>Verwijzing naar art 3.3.3.2 is een foute verwijzing en dus verwijderd.</p> <p>Er is wel sprake van een concrete operationalisatie van geluidgehinderden in de begroting.</p>