

## Notitie

**Aan**

Provincie Zuid-Holland, t.a.v.

**Kopie aan**

**Datum**

24 oktober 2018

**Documentnummer**

22237373

**Project**

**Auteur**

**Onderwerp**

Advies inzake vaststellen Leefomgevingstoets (planMER) Omgevingsvisie Zuid-Holland

**Advies DCMR (bevoegd gezag m.e.r. voor de provincie) ten behoeve van besluit over vaststelling Leefomgevingstoets (planMER) bij het ontwerp van de provinciale Omgevingsvisie door Gedeputeerde Staten op 30 oktober 2018.**

In de m.e.r.-procedure beoordeelt het bevoegd gezag of het milieubelang een juist gewicht heeft in de besluitvorming. De Leefomgevingstoets, die de status heeft van planMER, levert daarvoor de benodigde informatie. Het planMER moet voldoen aan de eisen die hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer stelt. De DCMR vervult de rol van bevoegd gezag m.e.r. voor de provincie Zuid-Holland. In deze rol geeft de DCMR Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten advies over de mate waarin het planMER het besluit onderbouwt.

Tevens heeft de DCMR vanuit deze rol de Nota van Beantwoording opgesteld met betrekking tot de zienswijzen die zijn binnengekomen over het Startdocument voor de Leefomgevingstoets. Deze Nota van Beantwoording wordt tegelijk met de Leefomgevingstoets vastgesteld.

Conclusie/advies:

De DCMR concludeert dat de Leefomgevingstoets, als haar opmerkingen op de 95%-versie van 19 oktober 2018 zijn verwerkt in de nog op te leveren digitale versie, voldoet aan de inhoudelijke eisen uit de Wet milieubeheer. De DCMR is daarom akkoord met de vaststelling van het planMER als onderbouwing van de Ontwerp Omgevingsvisie, maar geeft nog wel de volgende aandachtspunten mee:

- Pas laat in het proces van het opstellen van de Omgevingsvisie is gestart met de planm.e.r.-procedure, toen het ontwerp van de visie eigenlijk al af was. Daardoor is het doorlopen van de m.e.r.-procedure niet alleen onder enorme tijdsdruk gebeurd, met focus op strikt noodzakelijke elementen, maar is de Leefomgevingstoets ook beperkt tot een verantwoording achteraf in plaats van de m.e.r.-procedure in te zetten als interactief ontwikkelinstrument bij het invullen van de provinciale ambities voor het Omgevingsbeleid.
- Met de Leefomgevingstoets is in relatief korte tijd veel bruikbare informatie verzameld en wordt ons inziens aan de minimale wettelijke eisen voldaan. Wel valt te verwachten dat in de zienswijzenprocedure (inclusief het wettelijk verplichte advies van de Commissie voor de m.e.r.) opmerkingen zullen komen die betrekking hebben op een bredere toepassing

van het m.e.r.-instrument, waarbij aandacht kan worden gevraagd voor elementen als het globale abstractieniveau van de Leefomgevingstoets en het ontbreken van onderzoek (incl. alternatieven) hoe de beoogde ambities van de Omgevingsvisie wel gehaald kunnen worden.

- Wij constateren dat nog niet is uitgewerkt hoe de Leefomgevingstoets kan dienen als ondersteuning van de beleidscyclus voor het nieuwe Omgevingsbeleid, waarbij de behoefte bestaat aan een flexibel systeem waarin beleidswijzigingen op ieder moment kunnen worden doorgevoerd. Wij adviseren op korte termijn alsnog uit te werken hoe deze beleidscyclus vorm gaat krijgen, hoe 'permanente' monitoring en evaluatie van de leefomgevingskwaliteit daarin een rol krijgt en hoe op een efficiënte manier invulling kan worden gegeven aan de planm.e.r.-verplichtingen bij toekomstige beleidswijzigingen. De Leefomgevingstoets bevat in ieder geval aanknopingspunten hiervoor.