



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS brief aan Provinciale Staten

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
27 november 2018

Ons kenmerk
PZH-2018-671380722
DOS-2008-0010000 N207

Bijlagen
-

Aan Provinciale Staten

Onderwerp
Afronding twee (financiële) geschillen met de gemeente
Bodegraven-Reeuwijk.

Geachte Statenleden,

Op 22 oktober 2018 hebben Gedeputeerde Staten een bindend advies ontvangen aangaande een tweetal geschillen tussen de gemeente Bodegraven-Reeuwijk en de provincie Zuid-Holland. De geschillen betreffen twee projecten die onder regie en verantwoordelijkheid van de gemeente (deels) op provinciaal grondgebied tot uitvoering zijn gebracht en afgerond. Het gaat hierbij om het "Project N207" en het "Project Rondweg". Middels deze brief wordt u geïnformeerd over de inhoud van het bindend advies.

Alvorens daartoe wordt overgegaan, zal eerst een korte weergave worden gegeven van de projecten en de op enig moment ontstane geschillen. Vervolgens zal nader worden ingegaan op het bindend advies en de afwikkeling daarvan.

Korte voorgeschiedenis

Project Rondweg

Dit gemeentelijke project hield de aanleg van een rotonde in de provinciale weg N459 in, als sluitstuk van de nieuwe Rondweg Reeuwijk-Brug. In april 2014 heeft de gemeente Bodegraven-Reeuwijk de provincie Zuid-Holland gevraagd in te stemmen met het toepassen van IBC-bouwstoffen voor de aanleg van de rotonde. Deze bouwstoffen mogen alleen worden toegepast indien dit gepaard gaat met de nodige isolatie-, beheers- en controlemaatregelen om de nadelige gevolgen voor het milieu te beperken. De provincie heeft op 13 juni 2014 de gemeente laten weten dat het provinciaal beleid de toepassing van IBC-bouwstoffen niet uitsluit. De gemeente besloot daarna eenzijdig om de toepassing van IBC-bouwstoffen uiteindelijk te vervangen door de toepassing van schoon zand en de extra meerkosten hiervan te accepteren. De gemeente legde vervolgens het verzoek bij de provincie neer om een deel van de meerkosten voor haar rekening te nemen. Aan dit verzoek is tijdens de provincie toen geen gevolg gegeven.

Project N207

Het project N207 betrof de aanleg van een rotonde in de provinciale weg N207 ter afronding van de Oostelijke Randweg Boskoop. De Gouwedreef werd met de rotonde aangesloten op de N207. De provincie was sinds 2013 betrokken bij dit gemeentelijke project vanwege het groot onderhoud voor het weggedeelte waarin de rotonde werd voorzien. Begin 2014 werd duidelijk dat de planning voor de aanleg van de rotonde niet gehaald werd vanwege omstandigheden die verband hielden met de verlegging van een hoogspanningskabel. Verdere vertraging van het project zou er toe leiden dat de gemeente een belangrijke bijdrage uit het bedrijfsleven zou mislopen. In april 2014 heeft de provincie de gemeente daarom voorgesteld om de rotonde te voorzien van een paalmatras-fundering om risico's op zettingen te beperken. Bijkomend voordeel is dat de uitvoeringsduur van de aanleg van de rotonde zodanig werd beperkt dat de gewenste opleverdatum van 1 januari 2016 alsnog gehaald werd en daarmee de financiële bijdrage vanuit het bedrijfsleven kon worden veiliggesteld. De toepassing van een paalmatras-fundering heeft echter meerkosten tot gevolg had. Volgens de gemeente zou in de bouwvergaderingen door de provincie toezeggingen zijn gedaan in de financiering van het paalmatras. De provincie was echter een andere mening toegedaan.

Gedurende de periode van eind 2014 tot begin 2017 is op ambtelijk niveau gewerkt aan een oplossing voor beide dossiers. Helaas lukte het niet om tot een voor partijen acceptabele oplossing te komen. Dit heeft er toe geleid dat medio mei 2017 de gesprekken over deze kwesties naar het bestuurlijk niveau zijn opgeschaald. Om tot een finale afwikkeling van de geschillen te komen, is bestuurlijk overeengekomen om arbitrage in te stellen hetgeen begin mei 2018 contractueel is vastgelegd. Op 15 november jl. is het bindend advies tijdens een bestuurlijk overleg tussen wethouder Knol en gedeputeerde Vermeulen nader toegelicht. Beide bestuurders hebben zich tijdens dit overleg aan dit bindend advies gecommitteerd.

Inhoud van het bindend advies

Voor beide geschilpunten geldt dat geadviseerd wordt om de betreffende kosten evenredig tussen de gemeente en de provincie te verdelen.

Voor wat betreft het geschil aangaande het "Project N207" is geconcludeerd dat de provincie door houding en gedrag een veel grotere en meer sturende rol op zich heeft genomen dan op basis van haar belang gerechtvaardigd was. Vooral om deze reden wordt geadviseerd de financiële last van de paalmatras-fundering over beide partijen gelijkelijk te verdelen.

Voor het "Project Rondweg" is het advies de meerkosten van het toepassen van schoon zand boven IBC-bouwstoffen evenredig te verdelen, omdat zowel de provincie als de gemeente op de langere termijn voordeel zullen hebben van de gekozen toepassing.

Voorts wordt inzake beide geschillen geadviseerd om de provinciale bijdrage over een periode van 3 jaren (2016 t/m 2018) met 1% enkelvoudige interest te verhogen, omdat de volledige kosten van de paalmatras-fundering en de toepassing van schoonzand door de gemeente zijn voldaan.

Afwikkeling van het bindend advies

De provincie was als stakeholder bij de projecten betrokken om haar belangen tijdens de uitvoering te behartigen. De bevindingen in dit bindend advies zullen dan ook worden gebruikt om haar rol en betrokkenheid bij projecten van derden beter te definiëren en af te bakenen. Wat ons



betreft houdt dit in dat de provincie, bij werkzaamheden aan het provinciaal areaal dat door anderen wordt uitgevoerd, periodiek haar rol en verantwoordelijkheid zal benoemen en vastleggen. Hierbij is het van belang dat door derden uit te voeren aanpassingen op provinciale wegen of vaarwegen zodanig gebeuren dat deze passen binnen het onderhoudsregime en expertise van de Dienst Beheer Infrastructuur. Dit mag echter niet doorslaan in een te bepalende (en sturende) rol van de provincie, zoals in het bindend advies wordt bevonden. Met de medewerkers die regelmatig betrokken zijn bij projecten van derden zal daarom periodiek worden geëvalueerd waar bepaald gedrag kan worden aangepast om geschillen als deze in de toekomst te voorkomen.

Financieel is de provincie op basis van het advies gehouden tot betaling van circa € 546.000,- aan de gemeente. De maatregelen die de gemeente in het provinciale areaal heeft getroffen, dragen bij aan de provinciale mobiliteitsdoelstelling ten aanzien van verkeersveiligheid en zijn klimaat adaptief. Binnen het Programma Zuid-Hollandse Infrastructuur (i.c. thema 'functionele verbetering wegen, doorstroming en verkeersveiligheid') zijn middelen beschikbaar om de vastgestelde bijdrage van de provincie aan de uitgevoerde maatregelen te dekken.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
plv. secretaris,

drs. G.M. Smid-Marsman

plv. voorzitter,

F. Vermeulen