



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
27 november 2018

Eindtermijn
4 december 2018

Onderwerp

Beslissing op bezwaar tegen besluit van 19 juni 2018 tot afwijzing van een verzoek om handhaving inzake varend ontgassen

Advies

1. Conform het advies van de bezwarencommissie de bezwaren van bezwaarmaker van 30 juli 2018 tegen het besluit tot afwijzing van een handhavingsverzoek ten aanzien van het in de Provinciale milieuverordening Zuid-Holland (PMV) opgenomen verbod op varend ontgassen op de Lek af te wijzen.
2. De brief met de beslissing op bezwaar aan bezwaarmaker inzake het besluit tot afwijzing van een handhavingsverzoek ten aanzien van het in de Provinciale milieuverordening Zuid-Holland (PMV) opgenomen verbod op varend ontgassen op de Lek vast te stellen.
3. De publiekssamenvatting over de beslissing op bezwaar inzake het besluit tot afwijzing van een handhavingsverzoek ten aanzien van het in de Provinciale milieuverordening Zuid-Holland (PMV) opgenomen verbod op varend ontgassen op de Lek vast te stellen.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

GS-brief beslissing op bezwaar inzake varend ontgassen
Advies bezwarencommissie

1 Toelichting voor het College

Inleiding

Nadat schippers hun lading hebben gelost is het soms nodig om de ruimten te ontdoen van restanten van die lading voordat een nieuwe lading kan worden aangenomen. Waar het vluchtige organische stoffen betreft, wordt dit vaak gedaan door het varend ontgassen van het schip. De dampen die vrijkomen bij het ontgassen kunnen echter zorgen voor overlast en kunnen schadelijk zijn voor de omgeving.

In Zuid-Holland geldt een verbod op het varend ontgassen van benzeen. Daarnaast is het varend ontgassen van benzeenhoudende producten (10% benzeen of meer) verboden. Het verbod is geregeld in de Provinciale Milieuverordening Zuid-Holland (PMV).

Verzoek om handhaving

De bezwaarmaker woont aan de Lek, waar regelmatig tankschepen langsvaren. Bezwaarmaker ervaart overlast van tankschepen die varend ontgassen en heeft verzocht om handhavend op te treden tegen deze overtredingen van de PMV.

In het voorliggende geval kan een overtreding echter pas worden vastgesteld na onderzoek op het binnenvaartschip zelf. Omdat de provincie of de Omgevingsdienst Midden-Holland (ODMH) zelf niet over vaartuigen beschikt, is het noodzakelijk dat een operationele dienst (zoals Rijkswaterstaat, de havendienst of de waterpolitie) uitvaart om onderzoeken op binnenvaartschepen uit te voeren. De ODMH meldt door haar ontvangen klachten bij de meldkamer van de DCMR Milieudienst Rijnmond (DCMR), die de klachtmelding analyseert, waarbij zij de (elektronische) nautische informatie en de uitleesgegevens van de e-noses¹ betreft. Indien die analyse tot het vermoeden leidt dat een schip ontgast, alarmeert de meldkamer van de DCMR een van de operationele diensten. Of dat ertoe leidt dat een operationele dienst uitvaart, hangt af van de beschikbaarheid van die dienst en of die dienst zich in de nabijheid van het te controleren schip te bevindt.

Omdat in de periode sinds het verzoek om handhaving door de operationele diensten geen overtredingen zijn geconstateerd, is het verzoek om handhaving bij besluit van 19 juni 2018 afgewezen.

Bezwaar tegen afwijzing verzoek om handhaving

Op 30 juli 2018 heeft bezwaarmaker een bezwaarschrift ingediend tegen de afwijzing van haar verzoek om handhaving. Als belangrijkste bezwaargrond voert bezwaarmaker aan het onbegrijpelijk te vinden dat het constateren van een overtreding tot op heden niet heeft plaatsgevonden.

¹ Een e-nose is een combinatie van sensoren die veranderingen in de luchtsamenstelling waarneemt en de informatie daarover draadloos naar een centrale server stuurt.

Advies bezwarencommissie

Op 4 oktober 2018 heeft een hoorzitting plaatsgevonden en op 23 oktober 2018 heeft de bezwarencommissie haar advies uitgebracht. De commissie concludeert dat, nu geen overtredingen van de betreffende voorschriften uit de PMV zijn vastgesteld, zij niet anders kan dan te adviseren het bezwaar tegen de afwijzing van het verzoek om handhaving ongegrond te verklaren.

Financieel en fiscaal kader:

Daar het een handhavingsverzoek betreft, zijn hier geen financiële consequenties aan verbonden.

Financiële risico's:

Geen. Indien bezwaarmaker in beroep gaat tegen deze beslissing op bezwaar, komen de eventuele kosten hiervan ten laste van de Omgevingsdienst Midden-Holland.

Juridisch kader

In het bijgevoegde advies van de bezwarencommissie staan gegevens waardoor belanghebbenden, op grond van artikel 6, vijfde lid, van de Wet openbaarheid van bestuur, mogelijk gegronde bezwaren hebben tegen de actieve openbaarheid van het document. Om die reden worden alleen het GS-voorstel en een publiekssamenvatting gepubliceerd. De besluitvorming is hiermee transparant, zonder dat mogelijk belangen van derden worden geschaad. In deze stukken zijn de gegevens op basis van de AVG geanonimiseerd.

Tegen de beslissing op bezwaar staat beroep open bij de Rechtbank Den Haag, sector Bestuursrecht. Daarnaast kan een verzoek om voorlopige voorziening worden gevraagd bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Den Haag.

2 Proces

Zie onder 1.

3 Communicatiestrategie

De publiekssamenvatting en het GS-voorstel worden gepubliceerd op de website van de provincie. In de brief met de beslissing op bezwaar wordt dit aan bezwaarmaker gemeld en worden het GS-voorstel en de publiekssamenvatting als bijlagen meegestuurd.