



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS-Voorstel

Besluitnummer
PZH-2018-671315392
(DOS-2015-0007878)

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
11 december 2018

Eindtermijn
-

Onderwerp

Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de provinciale organisatie 2019

Advies

1. Vast te stellen het Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de provinciale organisatie 2019.
2. Te bepalen dat het Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de provinciale organisatie 2019 bekend wordt gemaakt door plaatsing van de bijgevoegde publicatieteksten in het provinciaal blad.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de provinciale organisatie 2019.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

- 1 - Mandaatbesluit GS 2019
- 2 - Lijst bestuurlijk mandaat 2019
- 3 - Lijst recesmandaten 2019
- 4 - Lijst ambtelijk mandaat 2019
- 5 - Toelichting bij Mandaatbesluit GS 2019

1 Toelichting voor het College

Geactualiseerde mandaatregeling 2019 voor de provinciale organisatie

In het mandaatbesluit voor de provinciale organisatie wordt geregeld welke besluiten namens Gedeputeerde Staten kunnen worden genomen door minimaal twee gedeputeerden (bestuurlijk mandaat) en welke functionarissen (ambtelijk mandaat) bevoegd zijn welke besluiten namens Gedeputeerde Staten te nemen. De omschrijvingen van de desbetreffende besluiten zijn binnen dit gekozen mandaatsysteem vervat in de bij het mandaatbesluit behorende mandaatlijsten.

Het is inmiddels goede gewoonte de mandaten voor de provinciale organisatie jaarlijks te actualiseren. Dit aan de hand van de opgedane aandachtspunten en ervaringen waar de organisatie gedurende het jaar tegenaan loopt. Te denken valt aan wetswijzigingen, wijzigingen in de provinciale organisatie, nieuwe mandaatwensen en het verbeteren van omschrijvingen in de lijsten waarin de mandaten zijn beschreven. Afgesproken is dat een en ander in beginsel aan het eind van ieder jaar plaatsvindt, gericht op inwerkingtreding van het geactualiseerde mandaatbesluit per 1 januari van het nieuwe jaar.

De bij dit voorstel gevoegde stukken betreffen in de eerste plaats het nieuwe mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten voor de provinciale organisatie voor 2019. Het bestaande mandaatbesluit zal geheel worden ingetrokken. Daarvoor in de plaats zal het geactualiseerde mandaatbesluit voor 2019 worden gesteld. Dit wordt geregeld in het besluit zelf.

Het mandaatbesluit omvat de verlening van een pakket aan bestuurlijke mandaten aan portefeuillehouders uit het college en een verlening van een breed ambtelijk mandaat aan de provinciesecretaris. De secretaris zal op haar beurt de aan haar gegeven mandaten weer doormandateren naar de bestemde niveaus en functionarissen in de organisatie. Doordat met het vervallen van het mandaatbesluit voor 2018 ook de grondslag voor het ondermandaat van de secretaris vervalt, zal ook de secretaris een nieuw ondermandaatbesluit voor 2019 nemen, gebaseerd op het geactualiseerde mandaatbesluit voor 2019.

Wijzigingen mandaatbesluit van GS voor de provinciale organisatie 2019

De actualisatievoorstellen die dit jaar vanuit de organisatie zijn ontvangen, hebben over het algemeen genomen niet tot ingrijpende wijzigingen geleid. Veelal gaat het om zaken als systematische verbeteringen, verduidelijking van mandaten, het schrappen van inmiddels overbodige mandaten of het wederom invoegen van mandaten waarvan eerder gemeend werd dat deze al overbodig waren. In het onderstaande overzicht worden alle aangebrachte wijzigingen kort toegelicht.

Actualisatie mandaatbesluit

Artikel 1

Het mandaatbesluit is met dit artikel voorzien van begripsbepalingen (artikel 1 nieuw), waarin termen en functionele aanduidingen worden gedefinieerd die gebezigd worden in het kader van het opgavengericht werken.

Het opnemen van deze begripsbepalingen is met name van belang om een functionele toedeling van ondermandaat mogelijk te maken, ten behoeve van diegenen die in het kader van het opgavengericht werken de rol vervullen van ambtelijk opdrachtgever en opdrachtnemer van een opgave of klus.

Als gevolg van het invoegen van deze bepalingen zijn de daarop volgende artikelen hernummerd

Artikel 2 (artikel 1 oud)

In het mandaatbesluit voor 2018 is aan dit artikel een nieuw tweede lid toegevoegd, waarin een (bestuurlijk) mandaat tot actieve openbaarmaking van besluiten die in bestuurlijk mandaat genomen zijn. Daarmee werd voorgesorteerd op de actieve openbaarmaking van deze besluiten, die mogelijk in de loop van 2018 zijn beslag zou krijgen. Inmiddels is duidelijk geworden dat actieve openbaarmaking van de in bestuurlijk mandaat genomen besluiten nog niet aanstaande is. In verband hiermee is het tweede lid geschrapt, onder hernummering van de daarop volgende leden.

In het derde lid zijn de nieuwe recesperioden voor 2019 opgenomen.

Artikel 6 (artikel 5 oud)

In het derde lid is de uitvoering van een opgedragen opgave of klus toegevoegd aan de grenzen, waarbinnen de verleende mandaten kunnen worden uitgeoefend.

Artikel 7 (artikel 6 oud)

In het eerste lid is tot uitdrukking gebracht dat de provinciesecretaris meer in algemene zin bevoegd is haar mandaat onder te mandateren, voor zover dit in het mandaatbesluit niet uitdrukkelijk is uitgesloten. Dit in plaats van de eerdere redactioneel ingewikkelde opsomming van functionarissen aan wie ondergemandateerd mag worden. Deze kwam, zeker na invoering van het opgavengericht werken, in beginsel neer op een mogelijkheid om door de gehele organisatie te kunnen ondermandateren. Dit is nu in tekstuele zin op eenvoudiger wijze verwoord.

In het tweede lid is bij de mogelijkheden tot verdere ondermandatering het woord „leidinggevend“ ingevoegd. Dit is eerder onbedoeld uit dit artikel weggevalen en beoogt dus geen wijziging te zijn.

Artikel 8 (artikel 7 oud)

De strekking van het voormalige derde lid van dit artikel is overgebracht naar de toelichting. Dit artikellid bevatte een niet limitatieve illustratieve opsomming van wat feitelijke handelingen zouden kunnen inhouden. Regelgevingstechnisch leent dit zich echter meer voor een toelichtende tekst bij het besluit, dan voor het opnemen van een bepaling in het besluit zelf. Aan de nu in de toelichting gegeven voorbeelden is ten opzichte van het voormalige derde lid wel het zenden van ontvangstbevestigingen en het verzenden van herinneringsbrieven toegevoegd als handelingen die in ieder geval geacht moeten worden tot de machtiging tot het verrichten van feitelijke handelingen te behoren. Dit op verzoek van bureau subsidies.

Artikel 12 (artikel 11 oud)

Naast intrekking van het bestaande mandaatbesluit 2018 (wat door het onderhavige besluit wordt vervangen), wordt ook het Mandaatbesluit subsidieverlening MKB innovatiestimulering topsectoren Zuid Holland ingetrokken. Dit mandaatbesluit wordt nu in het reguliere mandaatbesluit geïncorporeerd (zie hieronder de toelichting m.b.t. de invoeging van mandaat AAA11a.

Actualisatie bijlage 1 bij het mandaatbesluit: Lijst bestuurlijk mandaat

BA01c (nieuw mandaat)

Onder BA01c is een nieuw bestuurlijk mandaat ingevoegd betreffende het maken van bezwaar en het vragen van een voorlopige voorziening met betrekking tot gemeentelijke besluiten tot het verlenen van een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.12 lid 1a onder 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (WABO).

Eerder waren alle procesbesluiten, dat wil zeggen besluiten waarbij namens de provincie besloten wordt tot het instellen van een gerechtelijke procedure, in een bestuurlijk mandaat vevat, zodat dergelijke besluiten op rapporteursniveau genomen konden worden. Vanwege de constatering dat procesbesluiten doorgaans naar voltallig GS “opgeschaald” pleegden te worden, heeft uw college aangegeven deze bevoegdheid uit het bestuurlijk mandaat te halen. In de praktijk blijkt dat dit tot praktische (tijds) problemen kan leiden in procedures, waarin de provincie zich geconfronteerd ziet met besluiten van gemeenten op grond van art. 2.12 lid 1a onder 2 van de (Wabo), de zogenaamde kruimelgevallen-regeling.

In de Verordening Ruimte zijn een aantal situaties vastgelegd waarin –vanwege een provinciaal belang- dergelijke vergunningen ook moeten voldoen aan de bepalingen van de verordening. Niettemin blijkt uit de praktijk dat gemeenten soms in strijd met de verordening toch vergunning verlenen. Het is dan van belang om tijdig tegen zo’n vergunning bezwaar te maken en zonodig bij de rechter een voorziening te vragen. Omdat het hier gaat om vergunningen waarvoor geen voorbereidingsprocedure geldt, een gemeente binnen zes weken moet beslissen en tijdig (voor)overleg met de provincie niet verplicht is bestaat het risico dat deze besluiten pas in een laat stadium bij de provincie bekend worden en de termijn om (nog) bezwaar in te dienen uiterst krap is. Het kunnen beslissen op basis van bestuurlijk mandaat vergroot dan de kans op tijdig bezwaar indienen.

BA05

De tekst „weigeren van incidentele subsidies bij aanvragen, ongeacht het aangevraagde bedrag“ is gewijzigd in „weigeren van incidentele subsidies bij aanvragen van € 125.000,- of meer.“ Als gevolg van deze wijziging ontstaat in ambtelijk mandaat de bevoegdheid tot het afwijzen van aanvragen van incidentele subsidies tot een bedrag van € 125.000,-.

BA06

Het drempelbedrag voor leveringen en diensten is aangepast aan het huidige Europese drempelbedrag. Dit was € 209.000,- en wordt nu € 221.000,-.

BC09

In dit mandaat is verduidelijkt, c.q. toegevoegd dat het mandaat naast het aangaan van overeenkomsten tevens ziet op het verrichten van overige privaatrechtelijke rechtshandelingen in het kader van de deelname aan verbonden partijen.

Actualisatie bijlage 3 bij mandaatbesluit: Lijst ambtelijk mandaat

Algemeen

In de loop van de tijd zijn verschillende mandaten vervallen. De mandaatnummers waaronder deze bekend waren, zijn tot en met het mandaatbesluit van 2018 in de lijst gehandhaafd, onder toevoeging van het woord “vervallen”. In deze actualisatie is er voor gekozen deze mandaatnummers uit de lijst te verwijderen. Het handhaven hiervan voegt op zich niets toe, terwijl bij vragen over de eventuele inhoud of eerdere toepassing van deze mandaten kan worden teruggegrepen op de gepubliceerde teksten van de mandaatregelingen, waarbinnen de betreffende mandaten nog geldend waren. Om te voorkomen dat mandaten uit het verleden verward kunnen worden met nieuwe mandaten, worden de nummers van de vervallen mandaten niet hergebruikt.

APS01

Het tekstgedeelte “toelagen op andere gronden aan groepen: art. 3.3.5 CAP” is verwijderd. Dit maakt inmiddels onderdeel uit van AP02 (ondermandaat aan afdelingshoofd; ook i.v.m. budgetverantwoordelijkheid).

APS03

Het tekstgedeelte “inschaling (art. 3.2.1 t/m 3.2.4) en salaristoelagen (§ 3.3 CAP)” is verwijderd. Ook dit maakt al onderdeel uit van AP02 (ondermandaat aan afdelingshoofd, ook i.v.m. budgetverantwoordelijkheid).

APS10

Dit mandaat betrof het treffen van arrangementen met medewerkers in het kader van het Sociaal plan voor de overgang van Groenservice Z-H naar Staatsbosbeheer. Er zijn in dat kader geen besluiten meer te verwachten, zodat het mandaat feitelijk is uitgewerkt. Het mandaat wordt daarop aangepast en wordt nu algemeen geldend. Hiermee wordt mede een eerder vervallen mandaat hersteld (was tot en met het mandaatbesluit 2016 mandaatnr. APS03). Dit mandaat was eerder geschrapt vanuit de gedachte dat dit als onderdeel van APS01 gelezen mocht worden. Maar voor de duidelijkheid en om het belang van bevoegdheid te onderstrepen keert dit nu weer als een afzonderlijk algemeen mandaat in de mandaatlijst terug.

APC05

Het mandaat voor de vaststelling van uurlonen is geschrapt en overgebracht naar het nieuwe mandaatnummer ACF10. Dit in verband met de verlegging van het ondermandaat voor deze bevoegdheid van het afdelingshoofd P&O naar het afdelingshoofd FJZ.

AAA11a

Op 18 september 2018 is een mandaatbesluit genomen, uit hoofde waarvan het hoofd van bureau Economie de bevoegdheid gekregen heeft subsidieaanvragen op grond van Subsidieverlening MKB innovatiestimulering topsectoren Zuid-Holland ten bedrage van €125.000,- of meer in ambtelijk mandaat te kunnen afdoen. Dit in verband met de administratieve last die voor bestuurlijk mandaathouders verbonden is aan de afdoening van deze besluiten. Bij genoemd besluit is aangegeven dat dit ambtelijk mandaat bij de eerstvolgende actualisatie in het reguliere mandaatbesluit zou worden opgenomen. Met de invoeging van mandaat AAA11a wordt hieraan invulling gegeven.

AAA40

Dit mandaat betreft het aangaan van samenwerkingsovereenkomsten met andere overheden waarbij slechts geringe financiële gevolgen gemoeid zijn. In het kader van netwerkend en opgave gericht werken zijn bij samenwerking echter steeds vaker ook particuliere partijen betrokken. AAA40 zou voor die samenwerkingsverbanden echter niet kunnen worden aangewend, omdat dat mandaat tot nog toe uitging van samenwerking met uitsluitend andere overheden. Om ook samenwerking met private partijen niet uit te sluiten, is het mandaat nu zo geformuleerd dat in de samenwerking tenminste steeds één andere overheidspartij betrokken dient te zijn. Dit betekent dat het mandaat nu ook ziet op samenwerkingsverbanden, waarin naast een overheidspartij nog andere (private) partijen betrokken kunnen zijn.

ABI24 (nieuw mandaat)

Op verzoek van de directeur DBI is een mandaat gecreëerd voor besluiten tot het vaststellen van een zogenoemde verklaring van overeenstemming als bedoeld in de Machinerichtlijn 2006/42/EG, inhoudende dat een beweegbare brug voldoet aan de van toepassing zijnde richtlijnen en de aansprakelijkheid voor de veiligheid van de brug wordt aanvaard.

AWHO01 (nieuw mandaat)

Voor besluitvorming op grond van de Wet hergebruik overheidsinformatie was nog geen mandaat geregeld. Ten behoeve van de afdiening van aanvragen die op grond van deze wet gedaan zullen gaan worden, is het raadzaam een mandaat te verlenen. Het alternatief zou zijn dat de secretaris of GS dergelijke -vrij administratieve- aanvragen zou moeten afdoen. Met invoeging van mandaat AWHO01 wordt hierin voorzien.

AG20

Aan dit mandaat zijn naast beheerskosten ook de inrichtingskosten toegevoegd. Het maximale bedrag waartoe in het kader van dit mandaat besloten mag worden is ongewijzigd gebleven, zijnde € 250.000,-.

Financieel en fiscaal kader

De actualisatie van het mandaatbesluiten heeft geen financiële consequenties. Weliswaar kunnen aan de besluiten die later met gebruikmaking van de gegeven mandaten worden genomen wel financiële gevolgen verbonden zijn. Deze zullen echter toegelicht worden in de besluitvormingsstukken op basis waarvan de betreffende besluiten in mandaat worden genomen.

Juridisch kader

De wettelijke grondslag voor het verlenen van mandaat is geregeld in artikel 166 van de Provinciewet en Hoofdstuk 10 van de Algemene wet bestuursrecht. Een mandaatbesluit zorgt ervoor dat tal van besluiten in de provinciale organisatie bevoegdelyk en derhalve rechtsgeldig kunnen worden genomen.

Inwerkingtredeing van deze herziening van het mandaatbesluit is voorzien voor 1 januari 2019.

2 Proces

De wijzigingen in de mandaatregelingen zijn afgestemd met de beleidsafdelingen. De beleidsafdeling hebben de actualisatievoorstellen afgestemd met de respectievelijke portefeuillehouders.

3 Communicatiestrategie

Het geactualiseerde mandaatbesluit wordt bekendgemaakt in het provinciaal blad. Binnen de organisatie wordt het besluit door tussenkomst van juridische adviseurs, accountmanagers en aandragers van mandaatwijzigingen verspreid en gecommuniceerd. Bovendien zal het besluit worden opgenomen in de regelingenbank decentrale regelgeving op Overheid.nl.