



Status  
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten  
15 januari 2019

Eindtermijn  
-

### **Onderwerp**

Subsidievaststelling Stichting Kenniscentrum Plantenstoffen - Kenniscentrum Plantenstoffen 2.0

### **Advies**

1. Vast te stellen de begroting-projectsubsidie 2017 op € 72.869,00 voor het project Kenniscentrum Plantenstoffen 2.0 van Stichting Kenniscentrum Plantenstoffen te Lisse op grond van uitgevoerde activiteiten en behaalde baten en lasten.
2. Terug te vorderen het teveel aan Stichting Kenniscentrum Plantenstoffen betaalde voorschotbedrag van € 87.131,00.
3. Vast te stellen de brief waarmee Stichting Kenniscentrum Plantenstoffen te Lisse geïnformeerd wordt over de vaststelling van de begroting-projectsubsidie 2017 voor het project Kenniscentrum Plantenstoffen 2.0.
4. Aan te gaan de koop- en vaststellingsovereenkomst met Stichting Kenniscentrum Plantenstoffen, waarmee de provincie van de Stichting Kenniscentrum Plantenstoffen de Extractenbibliotheek inclusief alle toebehoren koopt voor een bedrag van € 148.000,00 , welke koopsom deels wordt verrekend tegen de vordering van de provincie ten bedrage van € 87.131,00. en op grond waarvan een eventueel aan Stichting Kenniscentrum Plantenstoffen opgelegde naheffingsaanslag voor de BTW over de koopsom zal worden vergoed.
5. Vast te stellen de publiekssamenvatting bij het voorstel voor besluitvorming voor de vaststelling van de begroting-projectsubsidie 2017 aan Stichting Kenniscentrum Plantenstoffen te Lisse en het aangaan van de vaststelling overeenkomst met Stichting Kenniscentrum Plantenstoffen.

Aangezien de Commissaris van de Koning, na rechtsgeldige besluitvorming door GS, bevoegd is de juridische binding aan te gaan, is het advies aan hem een machtiging af te geven aan mevrouw G.M. Smid – Marsman, directeur, om de koop- en vaststellingsovereenkomst met Stichting Kenniscentrum Plantenstoffen te ondertekenen.

### **Besluit GS**

Vastgesteld conform advies

### **Bijlagen**

- GS-brief aan Stichting Kenniscentrum Plantenstoffen – Subsidievaststelling Kenniscentrum Plantenstoffen 2.0
- Koop- en vaststellingsovereenkomst Stichting Kenniscentrum Plantenstoffen en provincie Zuid-Holland

- Inventarislijst Extractenbibliotheek
- Extract Library Business Presentation van 8 november 2017
- Memo van ERAC Impact van 23 augustus 2016
- Formulier machtiging CdK voor de ondertekening van de Koop- en vaststellingsovereenkomst.

## 1 Toelichting voor het College

Met de beschikking van 29 september 2017 met kenmerk PZH-2017-612550254 is aan Stichting Kenniscentrum Plantenstoffen (SKP) een begrotingssubsidie 2017 verleend van maximaal € 200.000,00 voor de uitvoering van het projectplan Kenniscentrum Plantstoffen 2.0., waaronder het verdere beheer en de exploitatie van de Extractenbibliotheek. De subsidie is verleend met toepassing van de zogenaamde Algemene Vrijstellingsverordening (AGVV). De subsidiabele activiteiten zijn beschreven in bovengenoemde brief tot subsidieverlening. Met deze beschikking is tevens aan voorschot verleend van € 160.000,00.

Met de brief van 11 mei 2018 heeft SKP verzocht om vaststelling van de verleende subsidie. Op grond van het ingediende financieel verslag, het activiteitenverslag en de controleverklaring moet de subsidie op een lager bedrag worden vastgesteld, namelijk € 72.868,62 (afgerond € 72.869,00). SKP beschikt echter niet over de financiën om het teveel ontvangen voorschotbedrag terug te betalen. Het daadwerkelijk terugvorderen van dit geld zou tot het faillissement van SKP kunnen leiden, waardoor het voortbestaan van de Extractenbibliotheek in gevaar komt. Voortzetting en borging van de openbare toegankelijkheid van de Extractenbibliotheek vanwege de vele overheidsbijdragen die hiervoor aan SKP zijn betaald, en het belang van de provincie hierbij vanwege de innovatie en daarmee de economische ontwikkeling die hieruit kunnen voortvloeien, wordt voorgesteld om een vaststellingskoopovereenkomst met SKP aan te gaan. Met deze overeenkomst koopt de provincie de Extractenbibliotheek van SKP voor een bedrag van € 148.000,00, welke koopsom deels wordt verrekend met de vordering van de provincie op SKP. Het resterende deel van € 60.869,00 wordt aan SKP betaald, die hiermee met het oog op liquidatie van de stichting de resterende openstaande facturen kan betalen.

Het beheer van de Extractenbibliotheek zal voorlopig worden voortgezet door de Rijks Universiteit Leiden (RUL), mogelijk in samenwerking met de Wageningen Universiteit en Research (WUR). Hiervoor zal nog begin 2019 een opdracht voor worden verstrekt. Hoe het verdere beheer op langere termijn eruit moet zien, en of de provincie eigenaar moet blijven van de Extractenbibliotheek en zo niet, op welke wijze dan bij een eigendomsoverdracht het openbare karakter kan worden geborgd, zijn vragen waarvan de beantwoording in het eerste kwartaal van 2019 aan uw college zullen worden voorgelegd. Voor nu is het van belang dat de Extractenbibliotheek blijft bestaan en het openbare karakter wordt geborgd. Daarom wordt voorgesteld om::

- De subsidie aan SKP vast te stellen op een bedrag van € 72.869,00;
- Het door SKP terug te betalen bedrag vast te stellen op € 87.131,00 van SKP;
- Met SKP de vaststellings- en koopovereenkomst aan te gaan, waarmee de vordering op SKP wordt verrekend met de waarde van de Extractenbibliotheek waarvan de eigendom door SKP via deze overeenkomst aan de provincie wordt overgedragen tegen finale kwijting over een weer.

### **Voorgeschiedenis**

In december 2016 heeft SKP een aanvraag ingediend voor subsidie voor de uitvoering van het projectplan Kenniscentrum Plantstoffen 2.0, bestaande uit het verdere beheer en de exploitatie

van de zogenaamde Extractenbibliotheek en de uitvoering van een aantal programmalijnen zijnde projecten waarmee nieuwe toepassingen van plantenstoffen in de chemie, medicijnen, cosmetica en agrofood industrie worden ontwikkeld.. De Extractenbibliotheek betreft een verzameling van plantenextracten en een bijbehorende database met informatie over de werking en bekende toepassingen van de extracten, de wijze van kweek van de planten waaruit de extracten zijn verkregen, en de productiewijze van de extracten. Bedrijven kunnen tegen vergoeding Extracten opvragen om deze te onderzoeken op verdere toepassingsmogelijkheden. Op die manier kan de Extractenbibliotheek bijdragen aan verdere kennisontwikkeling en innovatie, waarmee de Extractenbibliotheek en de andere activiteiten waarvoor subsidie is gevraagd, passen binnen de doelstelling van de Provincie Zuid-Holland om innovatie in de tuinbouwsector te ondersteunen.

Er heeft zeer lange tijd gezeten tussen de subsidieaanvraag en de subsidieverlening. Dit heeft onder meer te maken met het feit dat de directeur van SKP lange tijd niet goed bereikbaar was. Daarnaast was er onduidelijkheid over de precieze activiteiten en in hoeverre de financiering al dan niet mogelijk was vanwege staatssteunregels. Deze onduidelijkheid werd niet volledig weggenomen, maar omwille van het behoud van de Extractenbibliotheek, is uiteindelijk met de beschikking van 29 september 2017 met kenmerk PZH-2017-612550254 aan SKP een begrotingssubsidie 2017 van maximaal € 200.000,00 verleend met toepassing van de AGVV. Dit ondanks het feit dat er al bijna 11 maanden waren verstreken van het jaar waarin de activiteiten moesten plaatsvinden. SKP heeft echter uitdrukkelijk aangegeven dat het geen probleem was om de activiteiten nog in 2017 volledig af te ronden. Vanwege de goede samenwerking in het verleden bestond er op dat moment geen aanleiding om te twijfelen aan SKP.

De subsidiabele activiteiten zijn beschreven in bovengenoemde brief tot subsidieverlening. Tevens is met dezelfde beschikking van 29 september 2017 een voorschot verleend van € 160.000,00. De subsidie is verleend onder de voorwaarde dat bij het vaststellingsverzoek per activiteit inzicht in de gemaakte kosten moet worden verstrekt, zodat kan worden beoordeeld of en in hoeverre deze kosten subsidiabel zijn op grond van de AGVV

Met de brief van 11 mei 2018 heeft SKP een aanvraag tot subsidievaststelling ingediend voor de begrotingssubsidie 2017 voor het project Kenniscentrum Plantenstoffen 2.0. Bij deze aanvraag is een financieel verslag, een activiteitenverslag en een controleverklaring bijgesloten. Uit het activiteitenverslag en het financieel verslag bleek niet volledig welke activiteiten en welke kosten exact onder de Algemene groepsvrijstellingsverordening (hierna: AGVV) vielen. Op verzoek is op 23 juli 2018 per e-mail aanvullende stukken inzake de aanvraag tot subsidievaststelling ontvangen.

#### **Inhoudelijke en financiële verantwoording**

Uit de ingediende stukken blijkt dat de activiteiten deels zijn uitgevoerd en dat de werkelijke kosten € 292.827,00 bedragen. De werkelijke kosten zijn € 928.803,00 minder dan begroot. De gerealiseerde kosten van de gesubsidieerde activiteiten bedragen € 258.149,12.

#### Extractenbibliotheek

Uit de financiële verantwoording blijkt dat de gerealiseerde subsidiabele kosten voor extractenbibliotheek € 70.208,61 bedragen. Conform de beschikking van 29 september 2017

bedraagt de subsidie voor extractenbibliotheek maximaal 50% van de gerealiseerde subsidiabele kosten. Dit betekent dat de subsidie voor extractenbibliotheek maximaal € 35.104,31 (50% van € 70.208,61) bedraagt.

#### Programmaliijnen Groene gewasbescherming, Geur- en Smaakstoffen, Cosmetica, Health & Wellbeing excl. Extractenbibliotheek

Uit de financiële verantwoording blijkt dat de gerealiseerde subsidiabele kosten voor deze programmaliijnen exclusief extractenbibliotheek € 187.940,51 bedragen. Conform de beschikking van 29 september 2017 bedraagt de subsidie voor de programmaliijnen maximaal 60% van de gerealiseerde subsidiabele kosten. Dit betekent dat de subsidie voor de programmaliijnen exclusief extractenbibliotheek maximaal € 112.764,31 (60% van € 187.940,51) bedraagt. De financiering voor deze programmaliijnen door Greenport Oostland/Westland, Greenport Boskoop en Holland Rijnland bedraagt in totaal € 75.000,00. De provinciale subsidie bedraagt dan € 37.764,31.

#### Vaststelling

De vast te stellen subsidie komt hiermee uit op € 72.868,62 (afgerond € 72.869,00). Dit houdt in principe in dat een bedrag van € 87.131,00 moet worden teruggevorderd. Dit is ongewenst omdat de financiële situatie van SKP niet sterk is en de kans bestaat dat terugvorderen niet mogelijk is of dat dit gevolgen heeft voor het bestaan van SKP en daarmee voor het voortbestaan van de Extractenbibliotheek. Kwijtschelden van de vordering is om meerdere juridische redenen geen optie (zie hiervoor onder Juridisch kader).

#### **Terugvordering voorschot en aankoop Extractenbibliotheek**

Met de Extractenbibliotheek wordt invulling gegeven aan de doelstelling van de Provincie Zuid-Holland om innovatie in de tuinbouwsector te ondersteunen. Het gebruiken van plantinhoudstoffen kan zorgen voor duurzame vervangers voor petrochemie en ontwikkeling van plantaardige medicijnen, smaakversterkers en cosmetica. Om deze cross-sectorale mogelijkheden te benutten is het van groot belang dat het beheer van de extractenbibliotheek wordt voortgezet. SKP is vanwege de financiële situatie waarin zij verkeert niet in staat om de Extractenbibliotheek nog langer voort te zetten, terwijl ook zij groot belang hecht aan de voortzetting hiervan. Daarom is de Extractenbibliotheek op dit moment ondergebracht bij de Universiteit Leiden.

Daarom wordt voorgesteld om de Extractenbibliotheek te kopen van SKP. Op die manier wordt de voortzetting van de Extractenbibliotheek geborgd. Daarbij is het voor de provincie met name van belang dat het openbare karakter in stand blijft, wat noodzakelijk is om innovatie te stimuleren. Ook SKP hecht hier veel waarde aan. Dit alles kan op dit moment niet of onvoldoende worden gegarandeerd, indien de Extractenbibliotheek in de markt wordt gezet. De kans bestaat dan dat een commerciële partij de Extractenbibliotheek voor haar eigen bedrijfsvoering inzet en niet of tegen ongunstige voorwaarden openstelt voor derden. Dit zou dan tevens een verspilling zijn van de publieke middelen die hier aan zijn besteed.

De koopsom bedraagt € 148.000,00, zijnde de in 2013 geschatte waarde door ERAC Impact in haar memo van 23 augustus 2016, welke waarde is gebaseerd op de inbreng (gemaakte

arbeidsuren) van SKP bij het opzetten van de Extractenbibliotheek. Dit is ook de waardebeoordeling die SKP zelf heeft gehanteerd voor haar bedrijfsvoering. Er wordt voorgesteld om de koopsom deels te verrekenen met de vordering op SKP. Het resterende bedrag van € 60.869,00 zal aan SKP worden overgemaakt, zodat SKP met het oog op opheffing van de stichting alle openstaande facturen kan voldoen. Na de eigendomsoverdracht zal begin 2019 opdracht worden verleend aan de Universiteit Leiden voor het verrichten van het beheer en het uitbreiden van de Extractenbibliotheek overeenkomstig de uitgangspunten zoals die door SKP zijn geformuleerd en waarvoor onder andere door de provincie subsidie is verleend. Daarnaast zal in overleg met partijen als Universiteit Leiden, de Wageningen University & Research en het InnovationQuarter worden bepaald op welke wijze het reeds door SKP ingezette traject van (onderzoek naar) commerciële exploitatiemogelijkheden van de Extractenbibliotheek worden voortgezet. Tevens wordt onderzocht of en wanneer de Extractenbibliotheek kan worden verkocht aan een derde met behoud van het openbare karakter.

#### Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag exclusief BTW	: € 148.000,00
Programma	: Programma 3 - Aantrekkelijk en Concurrerend
Financiële risico's	: Er zijn financiële risico's.

#### *Dekking financiën*

In de begroting van 2019 is er dekking voor de aankoop van de Extractenbibliotheek. Dit zal vanuit het Greenports budget gefinancierd worden en er is voldoende ruimte hiervoor. Ditzelfde geldt voor een mogelijke BTW naheffing.

#### *Waardebepaling*

De provincie wordt eigenaar van de Extractenbibliotheek. De waarde is bepaald op € 148.000,00 door ERAC Impact op basis van een advies van de accountant van SKP. Er is uitgegaan van de ureninzet vanuit SKP voor het opzetten van de Extractenbibliotheek en de eerste vanuit de Extractenbibliotheek verrichte activiteiten. Het risico bestaat dat deze waarde niet correct en wellicht lager is. Er heeft nooit een daadwerkelijke waardebeoordeling plaatsgevonden, mede omdat dit tamelijk lastig is vanwege het ontbreken van referenties. Tegelijkertijd is het niet aannemelijk dat de waarde lager zou zijn. Deze is mogelijk – zeker op termijn – hoger naar mate meer partijen gebruik willen maken van de Extractenbibliotheek om onderzoek te doen naar toepassingsmogelijkheden en dit toepasbare, innovatieve en commercieel succesvolle resultaten oplevert. Maar mocht op enig moment blijken – bijvoorbeeld ingeval van verkoop – dat de waarde toch lager is, dan zal dit resulteren in een afschrijving.

#### *Kosten beheer*

Zolang de provincie eigenaar is van de Extractenbibliotheek zal het beheer van de Extractenbibliotheek moeten worden betaald. Het enkel in standhouden van de Extractenbibliotheek door de extracten op de juiste wijze te koelen (- 80 graden Celsius) kost op dit moment ongeveer € 5.000,00 per maand. Naast koelen van de Extractenbibliotheek zullen er ook kosten zijn voor het verdere beheer en toepassing van de Extractenbibliotheek. Hiervoor zal begin 2019 met de Universiteit Leiden en eventueel Wageningen University & Research een overeenkomst gesloten worden. Hiervoor is in de Greenports begroting van 2019 voldoende geld

gereserveerd.

Overigens blijven deze kosten in beginsel doorlopen, indien de provincie na daartoe te hebben besloten het niet lukt om de Extractenbibliotheek in eigendom aan een derde over te dragen.

#### *BTW vergoeden*

Het is op dit moment niet duidelijk of SKP over de verkoopsom BTW is verschuldigd. Een stichting is in beginsel niet BTW-plichtig omdat een winstoogmerk ontbreekt. De verkoopsom is gebaseerd op de eigen kosten (ureninzet) die SKP heeft gemaakt. De verkoop is dan ook niet winst gedreven. Echter, omdat mede in het kader van de verstrekte subsidie exploitatie activiteiten met de Extractenbibliotheek zijn ondernomen, valt niet uit te sluiten dat de Belastingdienst de verkoop daarom toch met BTW belast. Omdat SKP niet over de middelen zal beschikken om deze aanslag te kunnen voldoen, wordt met SKP overeengekomen dat de provincie een eventueel aan SKP opgelegde naheffing BTW zal vergoeden. Dit betreft een bedrag van € 31.080,00.

#### Juridisch kader

##### *Vaststellingsbesluit*

Tegen het besluit tot lagere vaststelling kunnen belanghebbenden ingevolge artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) bij de provincie Zuid-Holland een gemotiveerd bezwaarschrift indienen. Omdat in onderling overleg is afgesproken om de koop- en vaststellingsovereenkomst aan te gaan wordt van SKP geen bezwaar verwacht.

##### *Kwijtschelding*

Belangrijke reden om de schuld van SKP niet zomaar kwijt te schelden, is dat dit dan zou gebeuren vanwege de financiële situatie waarin SKP gebeurt. Er zou dan sprake zijn van staatssteun aan een bedrijf in financiële moeilijkheden. Dit is op grond van de Europese regelgeving op het gebied van staatssteun niet toegestaan. Aangezien de subsidie is verleend onder de Algemene Vrijstellingsverordening moet aan de Europese Commissie na vaststelling worden gemeld hoeveel geld er uiteindelijk aan SKP is verstrekt. Bij controle zou de Europese Commissie dan kunnen vaststellen dat sprake is van ongeoorloofde staatssteun en zou zij de provincie kunnen verplichten om het teveel betaalde subsidiebedrag alsnog terug te vorderen met alle consequenties vandien voor SKP en het voortbestaan van de Extractenbibliotheek.

##### *Koop- en vaststellingsovereenkomst*

Met het aangaan van de koop- en vaststellingsovereenkomst erkent SKP de vordering van de provincie. Daarnaast koopt de provincie van SKP de Extractenbibliotheek, waarbij de verkoopsom deels wordt verrekend met de vordering. Na overdracht van de Extractenbibliotheek hebben partijen over en weer niets meer van elkaar te vorderen (finale kwijting, artikel 4 van de Koop- en vaststellingsovereenkomst). Onderzoek naar de eerder verkregen subsidiegelden en contracten die SKP met betrekking tot de Extractenbibliotheek is aangegaan, leidt tot de conclusie dat er geen belemmering is om tot aanschaf van de Extractenbibliotheek over te gaan.

De volgende aspecten rondom de eigendomsoverdracht zijn verder van belang voor de besluitvorming:

- Op grond van de in 2013 aan SKP verleende EFRO-subsidie mag SKP de

Extractenbibliotheek alleen vervreemden met toestemming van de gemeente Rotterdam in haar hoedanigheid van door Europa aangewezen Managementautoriteit voor de EFRO-subsidies. Deze toestemming wordt verleend als de Extractenbibliotheek wordt voortgezet. Hoewel deze verplichting nog maar een paar maanden geldt, zal er dus toestemming moeten worden gevraagd door SKP. De vaststellingsovereenkomst wordt daarom aangegaan onder ontbindende voorwaarde, indien de Managementautoriteit onverhoopt geen toestemming verleent (artikel 6, eerste lid, van de Vaststellingsovereenkomst). Toestemming wordt verwacht, aangezien deze eerder al is afgegeven toen SKP het voornemen had om de Extractenbibliotheek in een andere entiteit onder te brengen;

- SKP verklaart de eigendom vrij van rechten van derden over te dragen en vrijwaart de provincie tegen alle aanspraken van derden uit welke hoofde dan ook (artikel 4, derde lid, van de koop- en vaststellingsovereenkomst);
- De provincie vrijwaart SKP tegen een eventuele BTW aanslag vanwege de verkoop van de Extractenbibliotheek (Artikel 4, vierde lid, van de koop- en vaststellingsovereenkomst). Het is nog onzeker of SKP straks BTW verschuldigd is, zoals onder Financieel en Fiscaal kader is beschreven.

#### *Verdere juridische aspecten rondom verkrijging Extractenbibliotheek*

Van belang voor de verkrijging van het juridisch eigendom is dat de Extractenbibliotheek vrij is van rechten van derden, dan wel dat derden niet vanuit openstaande vorderingen op SKP een claim op de Extractenbibliotheek zouden kunnen leggen. Aan de bijdragen vanuit de greenports zijn geen voorwaarden verbonden in relatie tot de Extractenbibliotheek. Ook zijn er geen terugbetalingsverplichtingen aan deze bijdragen verbonden, voor zover bekend. Volgens SKP zijn er verdere geen openstaande schulden, die niet door SKP kunnen worden betaald. Hoewel dit niet volledig kan worden uitgesloten, wordt het risico dat de eigendomsoverdracht in gevaar komt vanwege mogelijke claims van derden op nihil geschat.

#### *Ondertekening koop- en vaststellingsovereenkomst*

De CdK is bevoegd om, nadat GS rechtsgelding hebben besloten, op grond van artikel 176 Provinciewet de juridische binding tot stand te brengen. Op grond van de door de CdK afgegeven machtiging wordt mevrouw G.M. Smid – Marsman, directeur, gemachtigd om de koop- en vaststellingsovereenkomst met de Stichting Kenniscentrum Plantenstoffen te ondertekenen.

## **2 Proces**

In het voorstel voor besluitvorming behorend bij besluit tot subsidieverlening is reeds opgemerkt dat de kans bestaat dat de verleende subsidie straks lager of in het ergste geval op nihil moet worden vastgesteld omdat toen nog niet volledig duidelijk was of alle activiteiten uiteindelijk werkelijk onder de AGVV zouden vallen en de hieraan verbonden kosten voor subsidiëring in aanmerking zouden komen. Ook is toen aangegeven dat het voorschotbedrag dan geheel of gedeeltelijk moet worden teruggevorderd en dat dit een Europeesrechtelijke verplichting betreft, waarvan niet kan worden afgeweken.

Nu de verantwoording is ingediend blijkt inderdaad dat SKP kosten heeft opgevoerd die niet onder de AGVV vallen en niet subsidiabel zijn volgens de beschikking tot subsidieverlening van



29 september 2017. Omdat op voorhand al duidelijk was dat SKP het teveel ontvangen voorschotbedrag niet kan terugbetalen, is in overleg met SKP een oplossing gevonden door verrekening van de schuld met de eigendomsoverdracht van de Extractenbibliotheek.

Met de ondertekening door beide partijen van de vaststellingsovereenkomst vindt de juridische eigendomsoverdracht van de Extractenbibliotheek plaats. Vervolgens moet SKP de Extractenbibliotheek feitelijk leveren aan de Rijksuniversiteit Leiden die het verdere beheer zal uitvoeren. Met de Rijksuniversiteit Leiden en eventuele andere partijen zullen daarna afspraken worden gemaakt over het beheer, de verdere ontwikkeling, de exploitatie en hiermee gemoeide financiën.

### **3 Communicatiestrategie**

Er zal geen verdere communicatie over de eigendomsoverdracht plaatsvinden.