



provincie **HOLLAND**  
**ZUID**

## **GS-Voorstel**

Besluitnummer

PZH-2018-676195392 (DOS-2018-0009280)

Status  
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten  
22 januari 2019

Eindtermijn  
n.v.t.

### **Onderwerp**

Geurhinderbeleid provincie Zuid-Holland Actualisatie 2019

### **Advies**

1. Vast te stellen het Geurhinderbeleid provincie Zuid-Holland Actualisatie 2019.
2. Te bepalen dat het Geurhinderbeleid provincie Zuid-Holland Actualisatie 2019 wordt bekendgemaakt door publicatie in het Provinciaal Blad.
3. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten waarin het Geurhinderbeleid provincie Zuid-Holland Actualisatie 2019 ter kennisname wordt aangeboden.
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting van de Geurhinderbeleid provincie Zuid-Holland Actualisatie 2019.

### **Besluit GS**

Vastgesteld conform advies

### **Bijlagen**

GS-brief aan PS - Geurhinderbeleid provincie Zuid-Holland Actualisatie 2019  
Geurhinderbeleid provincie Zuid-Holland Actualisatie 2019

## 1 Toelichting voor het College

### *Waarom is geurhinderbeleid nodig?*

Zowel het rijksbeleid geur als het provinciale geurhinderbeleid zijn erop gericht om bestaande hinder terug te dringen en nieuwe hinder te voorkomen. De moeilijkheid is vast te stellen welke mate van hinder nog acceptabel of aanvaardbaar is. De milieuwetgeving geeft al lange tijd de ruimte aan lokale overheden eigen geurhinderbeleid voor inrichtingen te formuleren door te stellen dat het bevoegde gezag bepaalt wat een *aanvaardbaar hinderniveau* is. De geursystematiek die in dit document wordt beschreven is de methode waarmee in Zuid-Holland het aanvaardbaar hinderniveau wordt vastgesteld in het kader van vergunningverlening, en in het verlengde daarvan handhaving. Hiermee ontstaat er eenduidigheid in uitvoeringspraktijk van provinciale milieutaken en duidelijkheid naar bedrijven, burgers en adviesbureaus toe hoe de provincie met het aspect geur omgaat.

### *Actualisatie*

De provincie Zuid-Holland heeft al sinds 2003 geurhinderbeleid; onze meest recente beleidsnota Geurhinderbeleid is vastgesteld in de GS-vergadering van 10 november 2010. De wettelijke grondslag waarin de afwegingsruimte voor het vaststellen van een aanvaardbaar geurhinderniveau geregeld was, is in 2016 verschoven naar het Activiteitenbesluit. Dat betekent dat ons provinciale geurhinderbeleid voor vergunningsplichtige bedrijven uit 2010 een andere grondslag heeft gekregen. Daarom moet het huidige geurhinderbeleid geactualiseerd worden. In dit beleidsdocument voor de uitvoeringspraktijk wordt het bestaande provinciale geurbeleid geactualiseerd en in lijn gebracht met de huidige regelgeving. Daar waar door de doorwerking van de wetgeving inhoudelijke protocollen of terminologie is veranderd, is dat aangepast in dit document. Inhoudelijk is het beleid echter niet veranderd; ons geurhinderbeleid is niet strenger of soepeler geworden.

Deze actualisatie van het geurhinderbeleid herbevestigt daarmee de uitgangspunten van de provincie weer bij het uitvoeren van haar milieutaken en het formuleren van haar belangen als het gaat om het beschermen van geurgevoelige objecten en het respecteren van de rechten van bedrijven. Dit beleidsdocument wordt vooral gebruikt in de dagelijkse praktijk van uitvoering van milieutaken. Gebruikers van dit document kunnen zijn: vergunningverleners, handhavers, gemeenten, adviesbureaus en planontwikkelaars. Overigens is dit beleid niet bindend voor gemeenten, maar kunnen zij dit gebruiken bijvoorbeeld als richtlijn.

### *Speciale aanpak Kerngebied Rijnmond*

In dit document wordt zowel aandacht besteed aan het algemene geurhinderbeleid voor de provincie Zuid-Holland als aan de gespecialiseerde geuraanpak in het Kerngebied Rijnmond. Dit laatstgenoemde gebied beslaat het havengebied in de DCMR-regio. De reden dat hier een aparte aanpak nodig is, is vanwege cumulatie van geurhinder door de grote concentratie van industriële activiteit in dat gebied. Het kerngebied is aangegeven in bijlage II van het geurhinderbeleid; voor de delen van het DCMR-gebied die buiten het Kerngebied Rijnmond vallen geldt hetzelfde geurhinderbeleid als voor de rest van de provincie. Dit is ongewijzigd ten opzichte van het voorgaande geurhinderbeleid en geurhinder Kerngebied Rijnmond. Voorheen waren dit twee separate beleidsdocumenten die nu in het huidige document zijn samengevoegd, wat de vindbaarheid en transparantie van het gehele geurhinderbeleid ten goede komt.

#### *Beleidskader*

Het Geurhinderbeleid provincie Zuid-Holland Actualisatie 2019 richt zich alleen op geur afkomstig van industriële bronnen. Ten aanzien van veehouderijen wordt in Zuid-Holland aangesloten bij het landelijk wettelijke kader en geurhinderbeleid voor die categorie.

In de Visie Ruimte en Mobiliteit uit 2014 van de provincie Zuid-Holland is opgenomen dat, gezien het belang van de Hogere Milieu Categorie-bedrijven (HMC), de (milieu)ruimte voor dit type bedrijven van provinciaal belang is. Uitgangspunt voor bestemmingsplannen is het mogelijk maken van de hoogst mogelijke categorie op het bedrijventerrein. De ontwerp Omgevingsvisie heeft recent ter inzage gelegen; de huidige beleidslijn om (milieu)ruimte mogelijk te maken voor de HMC-bedrijven is daar onveranderd in overgenomen

In de Beleidsvisie Duurzaamheid en Milieu 2013-2017 (verlengd tot 2019) en de Nota Vergunningverlening, toezicht en handhaving 2018-2021 wordt verwezen naar dit geurhinderbeleid voor de uitvoeringspraktijk. Het Geurhinderbeleid provincie Zuid-Holland Actualisatie 2019 is een nadere invulling van hoe uw college als bevoegd gezag voor vergunningverlening en handhaving bepaalt wat een aanvaardbaar geurhinderniveau is.

#### Financieel en fiscaal kader

Vaststelling van dit geactualiseerde uitvoeringsbeleid heeft geen financiële consequenties of risico's.

Totaalbedrag excl. BTW:	Geen
Programma:	1. Groen, Waterrijk en Schoon; Doel 1.6 Een gezond(er) en veilig(er) leefmilieu.
Financiële risico's:	Geen. Bij de toepassing van het dit beleid in het kader van de uitvoering van provinciale milieutaken, bestaat de kans dat dat betreffende besluit wordt aangevochten. De mogelijke financiële consequenties als dat gebeurt, worden gedekt door Programma 1.

#### Juridisch kader

Ten aanzien van de juridische aspecten valt het volgende op te merken:

- Uit artikel 2.7a lid 3 van het Activiteitenbesluit volgt dat het bevoegd gezag eigen geurbeleid kan opstellen. In dit uitvoeringsbeleidsdocument wordt het bestaande provinciale geurhinderbeleid geactualiseerd en in lijn gebracht met de huidige regelgeving. Dat betekent dat instemmen gevolgd door publicatie door uw college voldoende is om dit beleid vast te stellen. Het nieuwe beleid treedt in werking de dag na publicatie. Na vaststelling en publicatie zal het beleidsdocument geurhinder 2019 ter kennisname aan Provinciale Staten worden gestuurd.
- Op grond van artikel 1 van de Inspraakverordening volgt dat bij het voornemen beleid te ontwikkelen dan wel te wijzigen, het bevoegde bestuursorgaan besluit of daarop inspraak wordt verleend. Omdat het hier slechts een actualisatie betreft zonder inhoudelijke

veranderingen, anders dan verhangen van de wettelijke grondslag, hoeft dit beleidsstuk niet ter inzage gelegd te worden. Er treedt immers geen inhoudelijke verandering op van reeds lang bestaand beleid.

- In dit document wordt nog geen rekening gehouden met de invoering van de Omgevingswet. De gedachtevorming hoe het aspect geur onder de Omgevingswet moet worden vormgegeven in het provinciale beleid en regelgeving, wordt meegenomen in de voorbereiding op deze wet. Gezien de bewezen waarde van het huidige geurhinderbeleid is de inzet dat dit beleid inhoudelijk ongewijzigd voor de provinciale uitvoeringspraktijk van kracht kan blijven, ook onder de Omgevingswet, maar er kan een samenloop op dit punt plaatsvinden wanneer geurhinderbeleid wordt opgenomen in de gemeentelijke omgevingsplannen. In het kader van de uitvoering van milieuwetgeving onder de Omgevingswet dient het gemeentelijke omgevingsplan als geldend beleidskader. Van provinciaal belang is dat (milieu)ruimte voor HMC-bedrijven binnen omgevingsplannen mogelijk blijven; de Omgevingswet geeft mogelijkheden om te zorgen dat een bepaald provinciaal belang in omgevingsplannen wordt opgenomen. De precieze inbedding in het nieuwe wettelijke stelsel en welk nieuw instrument van de Omgevingswet daarvoor moet worden ingezet, zal onderdeel zijn van de nieuw op te stellen Omgevingsvisie en Omgevingsverordening die bij inwerkingtreding van de Omgevingswet van kracht zullen worden. De ontwerp-Omgevingsvisie en ontwerp-Omgevingsverordening die tot zeer recent ter visie hebben gelegen, zijn belangrijke voorbereidende stukken op de uiteindelijke Omgevingsvisie en -verordening als de Omgevingswet van kracht wordt.

## **2 Proces**

Naar aanleiding van de veranderde wettelijke grondslag voor geurhinderbeleid moet het huidige geurhinderbeleid uit 2010 geactualiseerd worden. Deze beleidsnota geurhinder is daarom geëvalueerd in samenwerking met de Zuid-Hollandse omgevingsdiensten. Uitkomst van deze evaluatie was dat het beleid geen inhoudelijke aanpassing behoefde. In opdracht van de provincie heeft de DCMR de actualisatie uitgevoerd, zonder het beleid inhoudelijk te veranderen. De geactualiseerde versie die voorligt is afgestemd met alle omgevingsdiensten.

Intern is afgestemd met de collega's op het gebied van luchtkwaliteit en FJZ; zij zijn ook als adviseurs in de besluitvorming meegenomen.

## **3 Communicatiestrategie**

Na vaststelling zal het Geurhinderbeleid provincie Zuid-Holland Actualisatie 2019 gepubliceerd worden in het provinciaal blad. De gepubliceerde versie zal daarna geplaatst worden op de provinciale website.

Ter informatie zal het Geurhinderbeleid provincie Zuid-Holland Actualisatie 2019 gestuurd worden aan Provinciale Staten.