



provincie **HOLLAND**  
**ZUID**

## **GS-Voorstel**

Besluitnummer

PZH-2019-680271085 (DOS-2016-0005086)

Status  
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten  
5 maart 2019

Eindtermijn  
31 december 2019

### **Onderwerp**

wijziging van paragraaf 2.6 van de Subsidieregeling groen Zuid-Holland 2016

### **Advies**

1. Vast te stellen het Besluit tot wijziging van paragraaf 2.6 'Verwerving en inrichting ecologische verbindingen' van de Subsidieregeling groen Zuid-Holland 2016.
2. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten waarmee Provinciale Staten worden geïnformeerd over het besluit tot wijziging van de Subsidieregeling groen Zuid-Holland 2016.
3. Te bepalen dat het besluit tot wijziging van paragraaf 2.6 'Verwerving en inrichting ecologische verbindingen' van de Subsidieregeling groen Zuid-Holland 2016 inclusief bijlage wordt bekendgemaakt door publicatie in het Provinciaal Blad.
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting bij het besluit tot wijziging van paragraaf 2.6 'Verwerving en inrichting ecologische verbindingen' van de Subsidieregeling groen Zuid-Holland 2016.

### **Besluit GS**

Vastgesteld conform advies

### **Bijlagen**

- GS-brief - wijziging van paragraaf 2.6 van de Subsidieregeling groen Zuid-Holland 2016 – DOS-2016-0005086.docx
- Besluit tot wijziging Subsidieregeling groen paragraaf 2.6.docx

## 1 Toelichting voor het College

In 2017 is § 2.6 van de subsidieregeling Groen (ecologische verbindingen) aangepast.

Het betrof onder meer de introductie van de mogelijkheid om maximaal 100 % subsidie te verlenen voor een tweetal ecologische verbindingen, een bij Maaldrift en een in het zuiden van Midden-Delfland.

Een tweede relevante wijziging was dat er voor de definitie van 'ecologische verbinding' niet alleen werd verwezen naar de ecologische verbindingen in de Verordening ruimte, maar ook naar de verbindingen in het in 2017 door GS vastgestelde desbetreffende rapport. De pointe van dat laatste was dat er namelijk één verbinding was en is (in het zuiden van Midden-Delfland) die slechts zeer ten dele op de kaart van de Verordening ruimte staat omdat hij voor de rest door bestaand recreatiegebied loopt. En dan zou subsidiëren op basis van een regeling die alleen verwijst naar de Verordening ruimte, zoals in de in 2016 vastgestelde subsidieregeling, kwetsius zijn.

In PS ontstond met name discussie over het tweede punt, omdat GS zo een bevoegdheid naar zich toetrokken, daar waar de in 2016 vastgestelde regeling alleen verwees naar de door PS vastgestelde ecologische verbindingen (overigens werd vóór 2016 wél ook naar een door GS vastgesteld rapport verwezen). Gedeputeerde Weber zegde toe over een oplossing na te denken.

Een eenvoudige oplossing is om deze verwijzing naar het rapport er weer uit te halen. Maar dat kan pas nádat er een subsidiebeschikking ligt voor die ene verbinding waar dat verschil voor maakt, de verbinding in het zuiden van Midden-Delfland. Dat laatste heeft evenwel de nodige tijd geveerd, maar nu is het zo ver. Omdat de twee verbindingen met de mogelijkheid van 100 % subsidie, inmiddels zijn afgedaan op basis van de in 2017 geldende regeling, kan ook de kaart waarop deze staan uit de regeling worden gehaald en kan voor de prioritering worden verwezen naar het desbetreffende door GS vastgestelde rapport.

Een ander punt is dat PS in het Kaderbesluit Groen hebben besloten de provinciale cofinanciering voor ecologische verbindingen in prioriteit 1 te verhogen van 50 % naar 85% en voor prioriteit 2 van 50 % naar 70%. Die wijziging wordt nu ook doorgevoerd. Tevens wordt het maximale subsidiebedrag van € 1 mln. geschrapt, omdat dat feitelijk geen doel dient; het maximale bedrag wordt dan automatisch het (resterende) subsidieplafond. Verder worden er enkele tekstuele actualisaties en verduidelijkingen doorgevoerd.

### Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW : € 2.500.000,-  
Programma : Programma 1 - Groen Waterrijk en Schoon  
Financiële risico's : Geen; het hoofdplafond 2019 voor de subsidieregeling Groen is reeds bij begroting 2019 door PS vastgesteld. Binnen dit hoofdplafond is voor par. 2.6 'Verwerving en inrichting ecologische verbindingen' een deelplafond beschikbaar van € 2.500.000,-.

### Juridisch kader

Op grond van artikel 3, tweede lid, van de Algemene subsidieverordening Zuid-Holland 2013 zijn gedeputeerde staten bevoegd om regels (subsidieregelingen) vast te stellen voor de verstrekking van subsidies voor activiteiten die passen binnen de programma's die zijn opgenomen in de begroting.

Voor deze wijziging van de paragraaf 2.6 Ecologische verbindingen van de Subsidieregeling groen Zuid-Holland 2016 is opnieuw een risicoanalyse uitgevoerd om Misbruik en Oneigenlijk (M&O-beleid) gebruik te voorkomen. Deze risicoanalyse is bepalend voor het aantal steekproefsgewijze controles, die zullen worden uitgevoerd nadat de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht. Hierbij wordt uitgegaan van de drie standaardarrangementen voor verlening en vaststelling van subsidies, waarbij de hoogte van het subsidiebedrag het arrangement bepaalt, te weten:

Arrangement	Hoogte subsidiebedrag	
1	tot € 25.000	direct vaststellen of desgevraagd verantwoording over de prestatie
2	Vanaf € 25.000 tot € 125.000	verantwoording over de prestaties
3	Vanaf € 125.000	verantwoording over kosten en prestaties

De arrangementen onderscheiden zich van elkaar door de voorwaarden en verplichtingen die worden gesteld aan de uitvoering en verantwoording van de subsidie. Hoe lager het subsidiebedrag hoe minder verantwoordingseisen er worden gesteld en hoe eenvoudiger de uitvoering is.

Deze paragraaf heeft (wederom) een midden risicoprofiel gekregen. Om dit risicoprofiel beheersbaar en aanvaardbaar te maken, is het aantal uit te voeren steekproeven direct gekoppeld aan dit risicoprofiel. Nadere beheersmaatregelen zijn op dit moment niet mogelijk, anders dan het algemene Sanctiebeleid dat is ingevoerd en dat onderdeel uitmaakt van hiervoor genoemd M&O-beleid. Het risicoprofiel wordt dan ook geaccepteerd om uitvoering te geven aan het beleid door middel van deze subsidieparagraaf van de Subsidieregeling groen Zuid-Holland 2016.

## 2 Proces

Zie de toelichting bij punt 1.

De financiële aspecten en juridische consequenties van het voorstel zijn intern afgestemd en in nauw overleg met FJZ tot stand gekomen.

## 3 Communicatiestrategie

De wijziging van de regeling wordt gepubliceerd in het provinciaal blad en de stukken worden in het kader van de actieve openbaarheid op de provinciale website geplaatst.