



Status  
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten  
19 maart 2019

Eindtermijn  
-

### Onderwerp

Onderhandelaarsakkoord cao provincies 2019-2020

### Advies

1. In te stemmen met het Onderhandelaarsakkoord cao provincies 2019-2020, op hoofdlijnen inhoudende:
  - stijging van de salarissen per 1 januari 2019 met 2,5%, per 1 juli 2019 met 1%, per 1 januari 2020 met 2% en per 1 juli 2020 met 1%;
  - afspraken over de harmonisatie van toelagen per 1 juli 2019;
  - invoering van het generieke functiegebouw voor de hele sector per 1 juli 2020;
  - een wijziging van de CAP per 1 januari 2019, per 1 februari 2019 en per 1 juli 2019.
2. Te bepalen dat de wijzigingen in de CAP per 1 januari 2019, per 1 februari 2019 en per 1 juli 2019 worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting ten aanzien van het onderhandelaarsakkoord cao provincies 2019-2020.

### Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om in het GS-voorstel bij de onderdelen 'toelichting voor het college' en 'proces' de tekst met betrekking tot (de rol van) Provinciale Staten te verduidelijken.

### Bijlagen

- Onderhandelaarsakkoord cao provincies 2019-2020
- Bijlage 1 en 2 (1 document): Wijzigingen CAP per 1 januari 2019 en 1 februari 2019
- Bijlage 3: Wijzigingen CAP per 1 juli 2019
- Bijlage 4: Functiegebouw per 1 juli 2020
- Bijlage 5: Handboek toepassing functiegebouw
- Brief onderhandelaarsakkoord cao provincies 2019-2020
- Bijlage Onderbouwing resultaat onderhandelaarsakkoord cao provincies 2019-2020
- Cao 2020 compleet

## 1 Toelichting voor het College

Op 28 februari 2019 hebben de Bestuurlijke Onderhandelingsdelegatie (BOD) van het Interprovinciaal Overleg (IPO) en de vakbonden FNV Overheid, CNV Overheid, AVV en CMHF een onderhandelaarsakkoord getekend voor een nieuwe cao voor de sector provincies met een looptijd van 1 januari 2019 tot 1 januari 2021. Deze cao omvat ook de eerste cao onder de Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren.

Conform het overlegprotocol dient de ledenraadpleging plaats te vinden bij de respectievelijke achterbannen. In het cao-overleg is afgesproken dat de ledenraadpleging moet zijn afgerond op 31 maart 2019. De vakbonden organiseren deze ledenraadpleging in de maand maart.

Op basis van de statuten van het IPO voert het IPO de ledenraadpleging als volgt uit: bespreking in de Colleges van GS en besluitvorming Provinciale Staten uiterlijk op 31 maart a.s. conform de GS-besluiten hierover. De griffie zal het akkoord ten aanzien van het deel wat betrekking heeft op de griffier en de medewerkers van de griffie voorleggen aan de fractievoorzitters, met het advies te besluiten conform de GS-besluitvorming. De griffie bericht het IPO vóór 1 april 2019 van het besluit van de fractievoorzitters, namens PS.

De voorzitter van het IPO bestuur stelt vervolgens vast of aan de vereiste gekwalificeerde meerderheid is voldaan.

### Looptijd, loonparagraaf en uitvoering afspraken uit de cao 2017-2018

Het onderhandelaarsakkoord cao provincies 2019-2020 voorziet in een beleidsarme cao met een looptijd van 1 januari 2019 tot 1 januari 2021. De cao-partijen hebben destijds met de cao 2017-2018 een vernieuwende cao afgesproken, waarvan de zorgvuldige implementatie tijd kost. Uitgangspunt is om in 2019 de implementatie van twee grote onderwerpen af te ronden, zijnde de invoering van de harmonisatie van toelagen en de introductie van het nieuwe functiegebouw.

De structurele loonsverhoging die in het akkoord 2019-2020 is afgesproken bedraagt 2,5% per 1 januari 2019, 1% per 1 juli 2019, 2% per 1 januari 2020 en 1% per 1 juli 2020. De loonafpraak valt binnen het door u in uw vergadering van 28 augustus 2018 afgegeven mandaat om een financiële machtiging van maximaal 7% te verstrekken aan de Bestuurlijke Onderhandelingsdelegatie (BOD) ten behoeve van de cao-onderhandelingen 2019 – 2020. Tevens heeft u in bovengenoemde vergadering herbevestigd dat de werkgeversvisie 2016 als inhoudelijk mandaat dient voor de BOD voor de cao 2019 – 2020. Deze werkgeversvisie is bij het voorliggende onderhandelaarsakkoord cao provincies 2019 - 2020 uitgangspunt geweest en de afspraken uit het onderhandelaarsakkoord zijn dan ook volledig in lijn met de werkgeversvisie 2016.

### Naast de loonparagraaf zijn in het onderhandelaarsakkoord 2019-2020 inhoudelijke afspraken gemaakt over de volgende onderwerpen:

#### - Een nieuw generiek functiegebouw per 1 juli 2020

Per 1 juli 2020 komen de bestaande functiegebouwen van de provincies te vervallen. Het nieuwe functiegebouw is dan onderdeel van de cao. Alle medewerkers zijn vanaf 1 juli 2020 ingedeeld in het nieuwe functiegebouw. De indeling heeft geen gevolgen voor schaal en inschaling. De bedoeling is

dat medewerkers met dit nieuwe functiegebouw makkelijker tussen verschillende opdrachten en afdelingen in de sector kunnen bewegen en overgaan, zonder dat hiervoor functiewijziging noodzakelijk is. Bij de ontwikkeling van dit functiegebouw is gebleken dat voor de functies bij de griffies nader onderzoek nodig is, voordat deze op een zorgvuldige manier kunnen worden gewaardeerd. De planning is dit onderzoek vóór 1 juli 2020 uit te voeren. De ambtenaren werkzaam bij de griffie gaan – gezien het technisch karakter van de invoering – wel gewoon ingedeeld worden in het nieuwe functiegebouw.

#### - Externe flexibiliteit

Inhuur via payroll (=het juridisch werkgeverschap ligt bij andere organisatie) dient zoveel mogelijk te worden voorkomen. In sommige gevallen kan de organisatie besluiten tot externe inhuur van medewerkers. Cao-partijen zijn van mening dat het onwenselijk is om externen langer dan 5 jaar op payroll basis werkzaam te laten zijn voor een provincie. Cao-partijen hebben afgesproken dat per 1 januari 2021 niemand meer langer dan 5 jaar op payroll basis mag werken voor een provincie. Bestaande situaties zullen tijdens de looptijd van de cao worden uitgefaseerd.

#### - Garantiebanen

Iedere overheidsorganisatie groter dan 25 fte dient te voldoen aan het voor dat kalenderjaar vastgestelde quotumpercentage. Cao-partijen hechten aan de duurzaamheid van deze arbeidsrelaties. De provincies lopen ver voorop in het behalen van het quotum, iets waar ook de vakorganisaties trots op zijn.

#### - Harmonisatie van toelagen per 1 juli 2019

Door de cao-partijen is gezamenlijk onderzocht in hoeverre de toelages die de provincies kennen en hebben opgenomen in hun lokale regelgeving, kunnen worden geharmoniseerd. Cao-partijen hebben afgesproken om de CAP per 1 juli 2019 te wijzigen op een aantal toelages (o.a. bedrijfshulpverlening, inconveniënten, consignatie en ambtsjubileumgratificatie), waarbij medewerkers die recht hebben op een toelage geen nadeel ondervinden van de wijzigingen als gevolg van harmonisatie (zie hiervoor bijlage 3: Wijzigingen CAP per 1 juli 2019).

#### - Diverse aanpassingen in cao-afspraken uit de cao-2017-2018

Medewerker en leidinggevende investeren samen in een goede dialoog, waarbij de medewerker recht heeft op minimaal 1 gesprek met zijn leidinggevende per jaar.

Het gebruik van de financiële loopbaanplanner wordt vervangen door twee gratis instrumenten van het ABP en het NIBUD. Cao partijen zullen in 2020 het thema Vitaliteit en duurzame inzetbaarheid in een vorm van co-creatie samen oppakken.

Het kopen van verlof wordt gemaximeerd op 10% van de arbeidsduur in het kalenderjaar waarin het verlof wordt gekocht (zie hiervoor bijlage 1: Wijzigingen CAP per 1 januari 2019).

Ook zijn er afspraken gemaakt over de eerste genormaliseerde cao zoals die vanaf 1 januari 2020 gaat gelden. Deze afspraken betreffen onder andere:

#### - De omzetting van de CAP-tekst naar een genormaliseerde cao

Op 1 januari 2020 wordt de Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren van kracht. Op dat moment gelden het Burgerlijk Wetboek en de Wet op de Cao voor de medewerkers van de provincie. De

eenzijdige aanstelling verdwijnt, daarvoor in de plaats komt de tweezijdige arbeidsovereenkomst. Bij de omzetting van de CAP van bestuursrecht naar civiel recht is het uitgangspunt geweest dat bestaande arbeidsvoorwaarden intact blijven op en na 1 januari 2020.

#### - Klachten en geschillen

Cao-partijen hebben nieuwe afspraken gemaakt over het afwikkelen van klachten en geschillen vanaf 1 januari 2020. Ambtenaar en de leidinggevende kunnen naar de kantonrechter gaan als zij hun geschil niet onderling kunnen beslechten. Bij geschillen over het Van Werk naar Werk traject kunnen zowel de medewerker als de leidinggevende hun geschil voorleggen aan de paritaire commissie Van Werk naar Werk.

Bij geschillen over de waardering van de werkzaamheden kunnen zowel de medewerker als de leidinggevende de BOC Fuwaprov commissie om een contra-expertise vragen.

Daarnaast zal er voor de periode 1-1-2020 t/m 31-12-2021 een centrale geschillencommissie worden ingesteld, die een niet-bindende uitspraak kan doen over de individuele toepassing van de cao. De (werking van de) geschillencommissie zal na 31-12-2021 worden geëvalueerd.

#### - Ontslag om bedrijfseconomische redenen

Voor alle werkgevers geldt dat zij in hun sociaal plan afspraken kunnen maken over het toepassen van de Ontslagregeling Burgerlijk Wetboek. Hiermee ontstaat bijvoorbeeld ruimte voor beperkt afwijken van het afspiegelingsbeginsel.

#### - Overleg vanaf 1 januari 2020

In de cao 2020 is het zogenaamde overeenstemmingsvereiste' niet meer opgenomen. Dit betekent dat regelingen, waaraan individuele ambtenaren rechten en plichten kunnen ontleen, ingevoerd of gewijzigd kunnen worden zonder instemming van een meerderheid van de vakorganisaties. In de cao is per onderwerp aangegeven waarover overlegd moet worden met de vakbonden dan wel met de OR.

#### Financieel en fiscaal kader:

De structurele loonsverhogingen uit het onderhandelaarsakkoord leiden de komende jaren tot de navolgende verhoging van de werkgeverslasten:

#### Bedragen per jaar in miljoenen en €

jaar	stijging loonkosten	stijging sociale lasten	stijging pensioenlasten	totale stijging werkgeverslasten	cumulatieve stijging	procentuele stijging
2019	2,87	0,10	0,56	3,53	3,53	2,92%
2020	2,97	0,10	0,54	3,60	7,13	2,89%
2021	0,50	0,02	0,09	0,61	7,74	0,48%
totaal						6,29%

\* exclusief vakbondstientje 0,02% en harmonisatie toelagen max. 0,27%

Dekking structurele last 2019 – 2020 e.v.

De loonafpraak valt binnen het afgegeven mandaat van maximaal 7%. De totale stijging komt neer op 6,58%. Voor de structurele werkgeverslasten wordt in de Voorjaarsnota 2019 een voorstel gedaan

deze te dekken uit de financiële ruimte.

Met het instemmen met het onderhandelaarsakkoord wordt ook ingestemd met IPO- implementatiekosten ad € 200.000,00. Deze worden daarna via een begrotingswijziging in de begroting van het IPO opgenomen

#### Juridisch kader

Vanuit het IPO is verzocht de cao op 19 maart 2019 door het zittende college te laten vaststellen. Vanwege de tijdsdruk worden de wijzigingen voor de CAP per 1 januari 2019, 1 februari 2019 en 1 juli 2019 aangeboden zoals deze door het IPO zijn aangeleverd (zie bijlagen 1, 2 en 3). Na vaststelling worden de wijzigingen overgenomen in een wijzigingsbesluit in sjabloon, zodat de teksten gepubliceerd kunnen worden in het Provinciaal Blad.

## **2 Proces**

Na de achterbanraadplegingen die aan beide zijden lopen tot eind maart, wordt het onderhandelaarsakkoord bij instemmen van de achterbannen omgezet in een cao. Het verzoek aan u is om het onderhandelaarsakkoord te bespreken in uw vergadering van 19 maart a.s.. Aan werkgeverszijde is een gekwalificeerde meerderheid nodig om het onderhandelaarsakkoord om te kunnen zetten in een cao. Er is sprake van een gekwalificeerde meerderheid als minimaal 75% heeft ingestemd met het onderhandelaarsakkoord. Daarbij tellen de stemmen van GS voor 3 en de stemmen van PS voor 1.

Provinciale Staten van Zuid-Holland heeft aan het Fractievoorzittersoverleg van Provinciale Staten de bevoegdheid gemandateerd om beslissingen te nemen ten aanzien van het sluiten van de collectieve arbeidsovereenkomsten door het IPO met het oog op de rechtspositie van de griffier en de medewerkers van de griffie. De verwachting is dat de fractievoorzitters namens PS zullen instemmen met de besluitvorming van GS.

## **3 Communicatiestrategie**

Het onderhandelingsakkoord wordt voorgelegd aan de achterbannen van zowel werkgevers als de bonden. Bij een gekwalificeerde meerderheid (wanneer minimaal 75% heeft ingestemd met het onderhandelaarsakkoord, waarbij de stemmen van GS voor 3 tellen en de stemmen voor PS voor 1) spreekt het IPO-bestuur zich uit voor het omzetten van het onderhandelaarsakkoord in een cao-akkoord dat geldt voor alle provincies, mits ook de achterbannen van de bonden hebben ingestemd.