



Status

B-Geheim met termijn

Datum vergadering Gedeputeerde Staten

9 april 2019

Eindtermijn

n.v.t.

Onderwerp

Definitief Programma van Eisen, Bestek en Nota van Beantwoording aanbesteding
Personenvervoer over Water Rotterdam - Drechtsteden

Advies

1. De openbare Europese aanbesteding te starten voor het Personenvervoer over Water Rotterdam – Drechtsteden, welke als ingangsdatum uiterlijk 1 januari 2022 heeft;
2. Vast te stellen het Definitief Programma van Eisen, het Bestek, alsmede de Nota van Beantwoording voor de openbare Europese aanbesteding van het Personenvervoer over Water Rotterdam – Drechtsteden;
3. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten, waarin het Definitief Programma van Eisen en de Nota van Beantwoording ter kennisname worden aangeboden;
4. Vast te stellen de brieven waarmee het Definitief Programma van Eisen en de Nota van Beantwoording worden aangeboden aan het Reizigersoverleg Drechtsteden Alblasserwaard Gorinchem, aan de gemeenten Alblasserdam, Capelle aan den IJssel, Dordrecht, Hardinxveld- Giessendam, Hendrik-Ido-Ambacht, Krimpen aan den IJssel, Molenlanden, Papendrecht, Ridderkerk, Rotterdam, Sliedrecht, Zwijndrecht, alsmede aan Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden en aan Metropoolregio Den Haag Rotterdam;
5. Aan te gaan de samenwerkingsovereenkomst tussen Provincie Zuid-Holland en Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden met betrekking tot het Personenvervoer over Water;
6. Vast te stellen de publiekssamenvatting waarmee de openbare Europese aanbesteding voor het Personenvervoer over Water Rotterdam – Drechtsteden wordt gestart;
7. Geheimhouding op te leggen op de bijlage Bestek op grond van art. 55 van de Provinciewet juncto art.10 lid 2 sub g van de Wet openbaarheid van bestuur totdat het Bestek op het elektronisch aanbestedingsplatform wordt gepubliceerd.

Aangezien de Commissaris van de Koning, na rechtsgeldige besluitvorming door GS, bevoegd is de juridische binding aan te gaan, is het advies aan hem om een machtiging af te geven aan de heer R.A. Janssen, gedeputeerde Vervoer over Water of diens rechtsopvolger om de samenwerkingsovereenkomst met Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden inzake Personenvervoer over Water namens de provincie Zuid-Holland te ondertekenen.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder:

- om in de Nota van Beantwoording de voorlopige zienswijze van de Drechtsteden te vervangen door de definitieve zienswijze van de Drechtsteden en om de beantwoording van de provincie daar op aan te passen;
- voor tekstuele wijzigingen van ondergeschikt belang..

Bijlagen

- GS-Brief aan PS inzake Definitief Programma van Eisen en Nota van Beantwoording aanbesteding Personenvervoer over Water Rotterdam – Drechtsteden
- GS-Brieven aan Reizigersoverleg Drechtsteden Alblasterwaard Gorinchem, aan de gemeenten Alblasterdam, Capelle aan den IJssel, Dordrecht, Hardinxveld – Giessendam, Hendrik-Ido-Ambacht, Krimpen aan den IJssel, Molenlanden, Papendrecht, Ridderkerk, Rotterdam, Sliedrecht, Zwijndrecht, alsmede aan Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden en aan Metropoolregio Den Haag Rotterdam
- Definitief Programma van Eisen Europese Aanbesteding Personenvervoer over Water Rotterdam – Drechtsteden
- Bestek Europese Aanbesteding Personenvervoer over Water Rotterdam – Drechtsteden
- Nota van Beantwoording Europese Aanbesteding Personenvervoer over Water Rotterdam – Drechtsteden
- Samenwerkingsovereenkomst Provincie Zuid-Holland en Drechtsteden met betrekking tot Personenvervoer over Water
- Machtiging Commissaris van de Koning aan gedeputeerde Janssen dan wel zijn rechtsopvolger

1 Toelichting voor het College

Uiterlijk op 31 december 2021 expireert de huidige overeenkomst voor Personenvervoer over Water tussen Rotterdam en Drechtsteden (hierna: "PoW"). Deze overeenkomst wordt momenteel uitgevoerd door Aquabus BV, een joint venture van Arriva en rederij Doeksen. De overeenkomst moet eind 2019 opnieuw openbaar zijn aanbesteed, om een ruime implementatietermijn van twee jaar voor de nieuwe overeenkomst te garanderen waarin nieuwe schepen kunnen worden gebouwd.

De nieuwe overeenkomst omvat het personenvervoer over water tussen Rotterdam en Drechtsteden voor een periode van 10 jaar, met een verlengingsoptie van nog eens 5 jaar. De overeenkomst geldt direct bij ingang op 1 januari 2022 voor een periode van 15 jaar als de winnende vervoerder al bij aanvang van start gaat met een volledige vloot aan nulemissieschepen voor het Personenvervoer over Water Rotterdam – Drechtsteden.

Het *Definitief Programma van Eisen* betreft de vertaling van het provinciale beleid voor de overeenkomst Personenvervoer over Water Rotterdam – Drechtsteden in de door de nieuwe vervoerder te volgen voorschriften bij de uitvoering ervan. Aan de basis van dit Definitief Programma van Eisen ligt het beleidskader Personenvervoer over Water, dat op 19 december jl. door Provinciale Staten is vastgesteld.

In de ontwerpfase is het Ontwerp-Programma van Eisen voorgelegd aan Reizigersoverleg Drechtsteden Alblasserwaard Gorinchem (RODAG) alsmede aan de gemeenten Alblaserdam, Capelle aan den IJssel, Dordrecht, Hardinxveld – Giessendam, Hendrik-Ido-Ambacht, Krimpen aan den IJssel, Molenlanden, Papendrecht, Ridderkerk, Rotterdam, Sliedrecht, Zwijndrecht, alsmede aan Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden (hierna: Drechtsteden) en aan Metropoolregio Den Haag Rotterdam.

De *Nota van Beantwoording* omschrijft de reacties die op het Ontwerp- Programma van Eisen zijn ontvangen alsmede hoe deze reacties al dan niet zijn verwerkt in het Definitief Programma van Eisen. Reacties zijn ontvangen van:

- Reizigersoverleg Drechtsteden Alblasserwaard Gorinchem (RODAG);
- Drechtsteden, de gemeenten Molenwaard, Ridderkerk, en Capelle aan den IJssel alsmede een gezamenlijke reactie van gemeente Rotterdam, Havenbedrijf Rotterdam en Metropoolregio Rotterdam Den Haag.

Het *Bestek* omvat de gunningsleidraad alsmede de aanbestedingsprocedure (bijvoorbeeld het aantal nota's van inlichtingen en de planning), de selectie-eisen en de gunningscriteria voor de aanbesteding.

Een belangrijke selectie-eis is de eis die betrekking heeft op de ervaring van de inschrijvers. Deze vereist dat inschrijvers een soortgelijke opdracht hebben uitgevoerd of uitvoeren met een omzet van ten minste € 3,0 miljoen per jaar.

De gunningscriteria omvatten een 'mix' van kwalitatieve en kwantitatieve elementen, waarbij de

geboden kwaliteit in het vervoerplan het belangrijkste criterium is. De geboden vervoerskwaliteit wordt kwalitatief beoordeeld op de mate waarin realistische en haalbare verbeteringen voor reizigers worden aangeboden (bijvoorbeeld snellere verbindingen met bij de vervoersvraag passende inzet van schepen). Het eerstvolgende belangrijkste criterium is de mate waarin de vervoerder nulemissieschepen inzet. Dit criterium wordt kwantitatief beloofd.

Het gunningsmodel beoogt een evenwicht tussen de elementen 'prijs' en 'kwaliteit': de inschrijvers wordt niet louter gevraagd om zoveel mogelijk kwantiteiten aan te bieden, maar zij worden ook uitgedaagd kwalitatieve onderdelen van het te leveren vervoerproduct aan te bieden. De overige gunningscriteria zijn kwalitatief en hebben betrekking op circulariteit, uitvoering, ontwikkeling en de kwaliteit van de schepen.

Tevens machtigt de Commisaris van de Koning de Portefeuillehouder en zijn eventuele rechtsopvolger voor het ondertekenen van de samenwerkingsovereenkomst tussen Provincie Zuid-Holland en Drechtsteden, waarin onder andere de financiële bijdrage van 15% (€ 750.000,-) van de Drechtsteden aan de exploitatiebijdrage wordt geregeld.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag exclusief BTW	: Exploitatiebijdrage van jaarlijks € 5.000.000 (prijspeil 2018) (15% van dit budget wordt na afsluiten van de samenwerkingsovereenkomst gedekt uit bijdrage Drechtsteden) voor een periode van tien jaar, met een verlengingsoptie van nog eens vijf jaar. De overeenkomst heeft direct bij aanvang een looptijd van vijftien jaar als de winnende vervoerder in zijn inschrijving heeft aangeboden om vanaf de start volledig met nulemissieschepen te gaan varen.
Programma	: Programma 2 - Bereikbaar en Verbonden
Financiële risico's	: Dit besluit betreft het vaststellen van beleid alsmede een inkooptraject en heeft geen financiële consequenties. De financiële kaders waarbinnen de aanbesteding plaatsvindt, zijn reeds door PS in de vergadering van 19 december vastgesteld, als onderdeel van de behandeling van het Beleidskader.

Juridisch kader

Dit besluit markeert de formele start van de openbare aanbestedingsprocedure voor de overeenkomst voor Personenvervoer over Water Rotterdam – Drechtsteden vanaf 1 januari 2022.

Voor het Bestek wordt op grond van artikel 55 van de Provinciewet geheimhouding opgelegd aan eenieder die hiervan kennis draagt, tot het moment dat het Bestek op het elektronisch aanbestedingsplatform wordt gepubliceerd (dit laatste is beoogd voor 15 april 2019). De reden is dat het voortijdig (dus vóór publicatie op het elektronisch aanbestedingsplatform) ter beschikking komen van het Bestek aan een potentiële inschrijver, deze partij een onevenredig voordeel in de aanbesteding zou kunnen opleveren. De geheimhouding om deze reden is genoemd in artikel 10, lid 2 sub g. van de Wet openbaarheid van bestuur.

De CdK is bevoegd om, nadat GS rechtsgeldig hebben besloten, op grond van artikel 176 Provinciewet de juridische binding tot stand te brengen. Op grond van de door de CdK afgegeven machtiging wordt R.A. Janssen, gedeputeerde Vervoer over Water gemachtigd om de samenwerkingsovereenkomst met Drechtsteden inzake Personenvervoer over Water namens de provincie Zuid-Holland te ondertekenen.

2 Voorafgaande besluitvorming

Op 19 december 2018 hebben Provinciale Staten het Beleidskader Personenvervoer over Water Rotterdam – Drechtsteden vastgesteld (PZH-2018-658954091). Het Ontwerp Programma van Eisen is op grond van de in de Wet Personenvervoer 2000 opgenomen wettelijke verplichting (art. 27) door Gedeputeerde Staten op grond van het besluit daartoe d.d. 19 februari jl. ter consultatie voorgelegd aan RODAG. Het Ontwerp-Programma van Eisen is tevens aangeboden aan de eerder genoemde betrokken gemeenten, aan samenwerkingsverband Drechtsteden, en aan de Metropoolregio Den Haag Rotterdam.

3 Proces

Het Definitief Programma van Eisen alsmede de Nota van Beantwoording zullen ter kennisname aan RODAG, de gemeenten langs de vaarroute, alsmede aan Drechtsteden en MRDH worden aangeboden. Deze stakeholders zijn eerder ook al geconsulteerd voor het Ontwerp-Programma van Eisen.

Het Bestek zal op of omstreeks 15 april 2019 worden gepubliceerd. Om voldoende interactie met de inschrijvende partijen te faciliteren gedurende de aanbesteding, zullen ten minste vier Nota's van Inlichtingen worden gepubliceerd, welke onder ambtelijk mandaat zullen worden vastgesteld. De sluitingsdatum voor het indienen van inschrijvingen is 30 september 2019. Het voornemen is dat medio november 2019 de winnende inschrijver en het aanbestedingsresultaat bekend kunnen worden gemaakt.

4 Participatie

Een uitgebreid participatieproces is aan de vaststelling van bijgaande aanbestedingsdocumentatie vooraf gegaan, waarbij reeds in de fase van totstandkoming van het Beleidskader is opgetrokken met de gemeenten langs de vaarroute. Voor de totstandkoming van het Definitief Programma van Eisen zijn RODAG en de betrokken gemeenten geconsulteerd; hoe met hun input en adviezen wordt omgegaan, is weergegeven in de Nota van Beantwoording, welke deel uitmaakt van dit besluit.

5 Communicatiestrategie

Over de vaststelling van het definitief Programma van Eisen de Nota van beantwoording en de start van de aanbesteding, wordt een persbericht dat later opgesteld zal worden, uitgestuurd. Daarnaast wordt de informatie op de projectsite aangepast en wordt een bericht opgenomen in Zicht op Zuid-Holland.