



Onderwerp

Uitvoeringsbesluit kruising N214 en N216 in de
gemeente Molenlanden (Alblasserwaard)
Projectnummer: B121400

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

De provincie Zuid-Holland werkt aan de verbetering van de bereikbaarheid, doorstroming en verkeersveiligheid in de Alblasserwaard. Dit vertaalt zich in een aantal infrastructurele projecten met een totale omvang van circa € 88 miljoen. Eén daarvan is de kruising N214 en N216.

De N214 is een belangrijke oost-westverbinding in de regio Alblasserwaard-Vijfheerenlanden en vormt de belangrijkste ontsluiting voor de regio naar het rijkswegennet (A15 en A27). De N214 kruist de N216, die noord-zuid door de Alblasserwaard loopt en bij Gorinchem aansluit op de A15. De kruising van de N214 en N216 is in de huidige situatie vormgegeven als kruispunt met verkeerslichten. Het kruispunt heeft te weinig capaciteit en is structureel overbelast. Dit uit zich in zeer lange en onacceptabele wachttijden en wachtrijen voor het wegverkeer. Het is nodig de capaciteit van de kruising N214 en N216 te vergroten om de bereikbaarheid van de Alblasserwaard te verbeteren.

Er is toegewerkt naar een integrale benadering op de bereikbaarheid van de Alblasserwaard; zowel het autoverkeer, fiets als het OV zijn in het ontwerp betrokken. Dit heeft uiteindelijk geleid tot een ontwerp voor een goed functionerend knooppunt voor auto, fiets en OV, waarbij is bepaald dat het uitbreiden van de kruising en vernieuwen van de verkeersregelinstallatie (VRI) de beste oplossing is vanuit oogpunt van techniek, van duurzaamheid, van uitvoerbaarheid en kosten. Bij de kruising worden zowel langs de N214 als N216 HOV/R-net bushaltes gerealiseerd. Er ontstaat dan een mogelijkheid tot overstappen. Daarnaast zijn bushaltes,abri's, fietsstallingen en voetgangersoversteken meegenomen in het ontwerp.

De reconstructie van de kruising N214 en N216 is uitgewerkt tot een definitief ontwerp in nauwe samenspraak met Rijkswaterstaat (RWS), de gemeenten Molenwaard en Giessenlanden (toekomstige gemeente Molenlanden), waterschap Rivierenland, omwonenden en andere belanghebbenden.

Conform de Regeling Projecten Zuid-Holland moet door Provinciale Staten een Uitvoeringsbesluit worden genomen omdat het totaalbudget van de reconstructie van de kruising boven de € 10 miljoen euro aan investeringen voor functionele verbeteringen komt.

1. Voorgeschiedenis

De N214 is een belangrijke oost-westverbinding in de regio Alblasserwaard-Vijfheerenlanden en vormt de belangrijkste ontsluiting voor de regio naar het rijkswegennet (A15 en A27). De N214 kruist de N216, die noord-zuid door de Alblasserwaard loopt en bij Gorinchem aansluit op de A15. De kruising van de N214 en N216 is in de huidige situatie vormgegeven als kruispunt met verkeerslichten. Het kruispunt heeft te weinig capaciteit en is structureel overbelast. Dit uit zich in veel te lange wachttijden en wachtrijen.

Vanuit de impuls van € 200 miljoen uit het hoofdlijnenakkoord hebben uw Staten in oktober 2012 een besluit genomen over een globale verdeling. Hierbij is € 16 miljoen toebedeeld ten behoeve van het verbeteren van de doorstroming en veiligheid Alblasserwaard-Vijfheerenlanden: een ongelijkvloerse kruising N214/216.

In 2015 is vervolgens een schetsontwerp opgeleverd. Op basis van een maatschappelijke kosten/baten-analyse (MKBA) en het advies van de provinciaal adviseur ruimtelijke kwaliteit, die negatief heeft geadviseerd ten aanzien van het ontwerp voor een ongelijkvloerse oplossing, is geconcludeerd dat een gelijkvloerse oplossing hier de voorkeur heeft. De raming die ten grondslag lag aan de MKBA voor een gelijkvloerse oplossing met verkeerslichten kwam uit op € 10 miljoen, waardoor in het Kaderbesluit Infrastructuur 2016 is besloten het budget met € 6 miljoen af te lagen. Hierover is in juni 2016 Provinciale Staten met een informatieve brief geïnformeerd.

Nu ligt een geheel nieuw ontwerp voor waarbij is toegewerkt naar een integrale benadering op de bereikbaarheid van de Alblasserwaard; zowel het autoverkeer, fiets als het OV zijn in het ontwerp betrokken. Dit heeft uiteindelijk geleid tot een ontwerp voor een goed functionerend knooppunt voor auto, fiets en OV.

2. Ontwerp

Het totale project bestaat uit de volgende onderdelen (zie tekening en bijlage):

- Het naar het westen uitbreiden van de extra opstelstroken; aan de zuidzijde komen 2 linksafstroken, 1 rechtdoorgaande strook en 1 rechtsafstrook. In alle andere richtingen komen 2 rechtdoorgaande stroken, 1 linksafstrook en 1 rechtsafstrook.
- Er wordt een nieuwe verkeersregelinstructie geplaatst met daarin prioriteiten voor bussen en toegevoegde voetgangersoversteken (overstappende buspassagiers).
- De bestaande funderingsconstructie van betonnen bakken op houten palen wordt in alle richtingen uitgebreid met een vergelijkbare constructie maar dan op betonnen palen. De bestaande fundering wordt dus, waar mogelijk, hergebruikt.
- De twee bruggen aan de oostzijde van de kruising over de Smoutjesvliet worden verbreed; de bestaande bruggen worden voor een deel hergebruikt en verbreed. Aan de zuidzijde van de bestaande bruggen wordt een nieuwe fiets/voetgangersbrug aangelegd. Mocht er in de toekomst een parallelvoorziening worden gemaakt dan kan op deze plaats een brug komen voor de parallelweg.



- Er worden 4 bushaltes bij de kruising aangelegd; twee bushaltes langs de N214 en twee bushaltes langs de N216. Ter plaatse kan worden overstapt van de oost-west-lijnen op de noord-zuid-lijnen.
- Al het wegmeubilair zal worden vervangen: openbare verlichting, geleiderails, bewegwijzering, verkeersborden, hectometer- en reflectorpaaltjes.
- Bij het ontwerp van de kruising is rekening gehouden met zware- en (buitengewone) lengte- en breedte-transporten.

3. R-net en Qbuzz

Op 9 december 2018 is de dienstregeling van de nieuwe vervoerder Qbuzz ingegaan. Qbuzz ziet grote kansen in het benutten van de volledige kruising als knooppunt voor de regio Alblasserwaard. Qbuzz wil op dit punt een overstap realiseren tussen de noord-zuid (N216) en west-oostverbinding (N214). Qbuzz geeft aan dat door deze knoop te realiseren, het lijnnet veel efficiënter kan worden ingericht, wat de bereikbaarheid van de Alblasserwaard ten goede komt. De haltes zijn hiermee van regionaal belang.

In het ontwerp is rekening gehouden met de haltes aan de N214 en N216, de overstaprelaties over het kruispunt (voetgangersoversteken) en ketenvoorzieningen (fietsenstallingen). Ter bevordering van de doorstroming van het Hoogwaardig Openbaar Vervoer (HOV) is in de berekeningen aan de verkeersregelininstallatie rekening gehouden met busprioriteit.

4. Zettingsvrije constructie

De gehele huidige kruising N214 en N216 ligt op een aparte starre fundering (betonnen bakken op houten palen). Er is onderzoek uitgevoerd naar de staat van de huidige fundering en de manier waarop de nieuwe fundering voor de uitbreiding van de kruising moet worden gemaakt. Geconcludeerd is dat de huidige fundering kan worden hergebruikt en moet worden uitgebreid met een eveneens zettingsvrije constructie.

Alle nieuwe onderdelen van deze kruising (inclusief bushaltes) moeten, i.v.m. het voorkomen van zettingsverschillen en voor het behoud van de huidige fundering, op een vergelijkbare manier

worden gefundeerd. Er is daarnaast uit VerkeersRegelInstallatie(VRI)-berekeningen geconcludeerd dat er meer en langere opstelstroken nodig waren dan eerder voorzien. Deze beide aspecten vertalen zich in het feit dat er nog meer verhardingsoppervlakte op palen moet worden gefundeerd. De raming van het Definitief Ontwerp valt hierdoor € 8,4 miljoen hoger uit. Onderdeel hiervan zijn de meerkosten voor de twee halteparen van € 0,8 miljoen. Deze wordt met name veroorzaakt door de extra benodigde uitbuiging van de N216 en de constructie die daarbij nodig is om de haltes langs de N216 te kunnen realiseren. Het inpassen van de haltes in een later stadium is financieel en ruimtelijk gezien zeer lastig en kostbaar. Dit zou betekenen dat specifiek ten behoeve van de haltes grote aanpassingen aan de kruising nodig zijn. Dit is zeer kosteninefficiënt. Het nu meenemen van de haltes is daarom een logische keuze.

Andere mogelijkheden voor de funderingsconstructie zijn overwogen, maar het is niet mogelijk een grote voorbelasting vlak naast de huidige constructie te leggen; dit zou funest zijn voor de huidige houten palen onder de constructie. Het weghalen van de bestaande constructies (fundering en bruggen) zou er voor zorgen dat de N214 en N216 lange tijd niet bereden zou kunnen worden. Dat is onacceptabele situatie voor de bereikbaarheid van de gehele Alblasserwaard.

Een nieuwe paalfundering zorgt ervoor dat het nieuwe constructiedeel vergelijkbaar zal reageren als het oude deel en ook dat de uitbreiding relatief snel kan worden gebouwd. Daardoor kan de overlast voor de omgeving beperkt blijven.

5. Uitvoeringswijze

De fysieke uitbreiding van de kruising in westelijke richting is aanzienlijk. Dit is het gevolg van de benodigde opstelstroken en de lengte daarvan. Tijdens de uitvoering van het werk is het een groot voordeel dat eerst deze uitbreiding aan de westzijde kan worden gemaakt en dat het verkeer vervolgens tijdens de overige werkzaamheden daar overheen kan worden geleid. Het verkeer kan daarom tijdens de bouw redelijk worden afgewikkeld. Door de zettingsvrije constructie kan ook relatief snel worden gebouwd en kan de overlast verder worden beperkt.

6. Kosten en budget

In een brief aan Provinciale Staten van 24 juni 2016 is aangegeven dat een gelijkvloerse oplossing voor de kruising wordt uitgewerkt waarbij op basis van raming het budget verlaagd is naar € 10 miljoen. Omdat tijdens het uitwerken van het ontwerp bleek dat er nader onderzoek nodig was naar de funderingsconstructie werd bij het Kaderbesluit Infrastructuur 2017 aangekondigd dat er een risico was dat de kosten voor het project kruising N214 en N216 hoger zouden uitvallen dan de eerder geraamde € 10 miljoen (in PZI is € 10,2 miljoen opgenomen). Inmiddels is bij het Definitief Ontwerp geconstateerd dat de kosten € 7,6 miljoen hoger uitvallen. Daarnaast worden extra werkzaamheden ter grootte van € 0,8 miljoen toegevoegd aan het project door toevoeging van twee bushalteparen. Vooruitlopend op het Uitvoeringsbesluit hebben PS bij vaststelling van het PZI 2019-2048 d.d. 14 november 2018 ingestemd met de verhoging van het projectbudget met € 8,4 miljoen.

Uw Staten worden gevraagd te besluiten de uitvoeringsfase te starten (Uitvoeringsbesluit). Het uitvoeringsbudget bedraagt € 19,6 miljoen (100% PZH) opgenomen in het Programma Zuid-Hollandse Infrastructuur 2019-2048. Waarvan:

- € 18,6 miljoen PZI Paragraaf Wegen;
- € 1,0 miljoen PZI Paragraaf openbaar vervoer - Beschikbaar voor Openbaar Vervoer waaronder spoorinfrastructuur).

In de voorbereidingsfase is € 0,4 miljoen voor het project uitgegeven. Daarmee resteert € 19,2 miljoen voor de uitvoeringsfase.

Met de realisatie van de functionele verbeteringen en verkeersveiligheidsmaatregelen is er sprake van een uitbreiding van het areaal met een toename van beheer- en onderhoudslasten ter grootte van € 195.000,-- per jaar. In het PZI is al dekking opgenomen voor de toekomstige beheer- en onderhoudslasten ter grootte van € 100.000,--, op basis van een eerdere inschatting. De extra lasten ter grootte van € 95.000,-- worden verwerkt in het Kaderbesluit Infrastructuur 2020.

De projectmanagementkosten zijn in het genoemde budget van € 19,6 miljoen meegenomen.

7. Omgeving

Op basis van het voorlopig ontwerp heeft in oktober 2018 communicatie met de omgeving plaatsgevonden. Belanghebbenden zijn bij de planvorming betrokken via twee voorlichtingsbijeenkomsten (op 9 oktober en 15 oktober 2018) waarbij het voorlopig ontwerp is gepresenteerd aan omwonenden en andere belangstellenden. Het voorlopig ontwerp heeft daarna nog 2 weken ter inzage gelegen bij de gemeenten en via de websites van provincie en gemeenten. Hierbij zijn enkele reacties vanuit de omgeving binnengekomen die aanleiding hebben gegeven om het voorlopig ontwerp aan te passen. De voornaamste wijziging betreft de vormgeving van de plaatsen waar waterberging ten behoeve van watercompensatie moet worden gecreëerd. In overleg met de betrokken grondeigenaren is gezocht naar een goede oplossing. De reacties zijn verwerkt in het concept Definitief Ontwerp.

Ook zijn alle grondeigenaren en de direct aanwonende belanghebbenden bezocht. In de gesprekken met de betrokken grondeigenaren en direct aanwonenden is het duidelijk dat zij de noodzaak van de ingreep inzien en begrip hebben voor de voorgestelde oplossingsrichting.

Proces en planning

Het ontwerp van de kruising is door de Colleges van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Molenwaard en de gemeente Giessenlanden onderschreven. De gemeenten zullen voor verschillende onderdelen de benodigde bestemmingsplanprocedures doorlopen.

Naast de benodigde grondverwerving en de ruimtelijke procedures is de start van de aanlegwerkzaamheden ook afhankelijk van andere werkzaamheden in en om de Alblasserwaard. In de komende jaren zullen namelijk in en om de Alblasserwaard naast andere projecten door de provincie ook werkzaamheden worden uitgevoerd door Rijkswaterstaat (RWS), waterschap en gemeenten. Sommige projecten kunnen niet tegelijkertijd worden uitgevoerd en zijn bovendien soms al aanbesteed en zullen gaan worden uitgevoerd. Te denken valt dan aan het N3 Groot onderhoud (RWS), de reconstructie van de A15/N3/N214-aansluiting (RWS), het aanleggen van spitstroken langs de A15 en de A27 (RWS), het groot onderhoud aan de N479 en N480 (PZH). Dit betekent dus dat het belangrijk is om alle werkzaamheden goed op elkaar af te stemmen om de bereikbaarheid van het gebied te kunnen garanderen. Binnen een bestaande overlegstructuur waaraan alle wegbeheerders deelnemen, worden alle voorgenomen werkzaamheden van alle wegbeheerders besproken en geprioriteerd.

Op basis van voorgaande aspecten is een reële planning gemaakt en kunnen de werkzaamheden op zijn vroegst medio 2021 aanvangen. Afronding van het gehele project is voorzien medio 2023.

Na het Uitvoeringsbesluit van Provinciale Staten zal de verdere bestemmingsplanprocedure, de minnelijke grondverwerving en eventuele onteigeningsprocedure worden doorlopen.

Procedure

Het project is ontstaan vanuit een trajectstudie uit 2010 van de Dienst Beheer Infrastructuur. Het totaalbudget komt boven de € 10 miljoen euro aan investeringen voor functionele verbeteringen uit en daarmee is een Uitvoeringsbesluit nodig om door te kunnen gaan met de uitvoeringsfase (conform artikel 2.2.1 van de Regeling Projecten Zuid-Holland). Het besluit sluit daarmee de voorbereidingsfase af.

Als uw Staten nu conform de Regeling Projecten Zuid-Holland het Uitvoeringsbesluit nemen, zullen de gemeenten Molenwaard en Giessenlanden de benodigde verdere bestemmingsplanprocedure in gang zetten. De beide genoemde gemeenten worden per 1 januari 2019 samengevoegd tot één gemeente met de naam: "Molenlanden"; vanaf dat moment hoeft maar in één gemeente een bestemmingsplanprocedure te worden gevoerd.

Voor het realiseren van de functionele verbeteringen en verkeersveiligheidsmaatregelen zullen gronden verworven moeten worden. Als Provinciale Staten nu conform de Regeling Projecten Zuid-Holland het Uitvoeringsbesluit nemen, zal in het eerste kwartaal van 2019 het Definitief Ontwerp door Gedeputeerde Staten worden vastgesteld. Dit door ons vastgestelde Definitief Ontwerp vormt de basis voor een eventuele noodzakelijke administratieve onteigeningsprocedure.

Ontwerp-Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 8 januari 2019, met het besluitnummer PZH-2018-674203678;

Gelet op Artikel Artikel 2.2.1 Regeling Projecten Zuid-Holland en conform de Provinciewet;

Besluiten:

1. Tot het realiseren van het project verbeteren van de doorstroming kruising N214 en N216 in de gemeente Molenlanden;
2. Het uitvoeringskrediet van € 19,2 miljoen vast te stellen voor de realisatie van de kruising N214 en N216, zijnde het totale investeringskrediet van € 19,6 miljoen minus de uitgaven voor de voorbereidingsfase van € 0,4 miljoen; onderverdeeld in: PZI-Nieuwbouw-Wegen: € 18,6 miljoen en PZI-Openbaar Vervoer: € 1,0 miljoen;
3. Bij Kaderbesluit Infrastructuur 2020 aanvullend dekking op te nemen in het PZI ter grootte van € 95.000,- voor de toekomstige beheer- en onderhoudslasten voor de kruising N214 en N216.

Den Haag, 30 januari 2019

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

griffier,

drs. E.W.K. Meurs

voorzitter,

drs. J. Smit

Bijlagen:

Tekening reconstructie kruising N214 en n216

Den Haag, 8 januari 2019

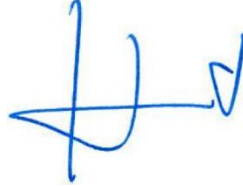
Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,

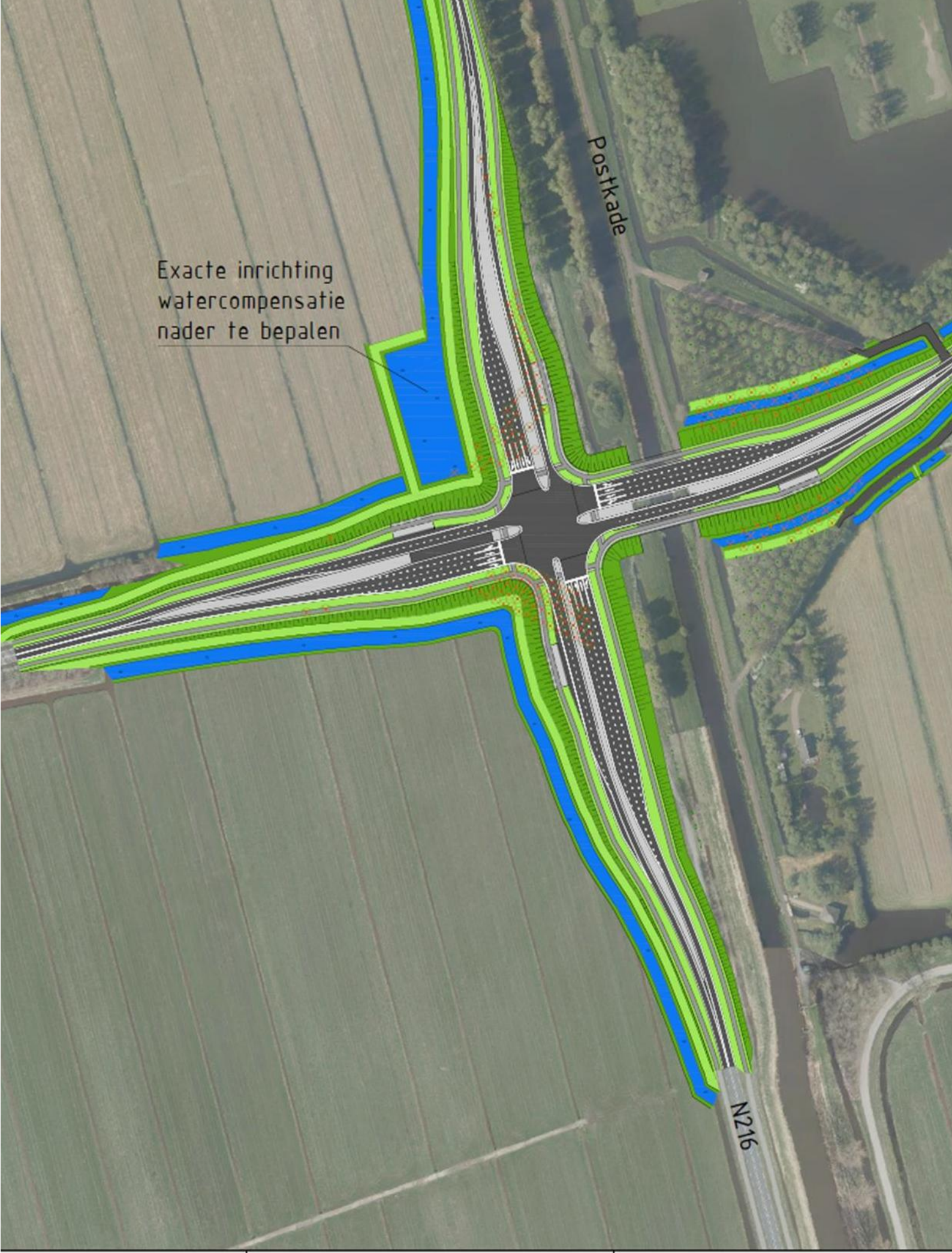


drs. H.M.M. Koek

voorzitter,



drs. J. Smit



Exacte inrichting
watercompensatie
nader te bepalen

Postkade

N216