



provincie **HOLLAND**
ZUID

Gedeputeerde Staten

Contact

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Aan de leden van Provinciale Staten

Datum

24 APR 2014

Ons kenmerk

PZH-2014-469290494
Uw kenmerk

Bijlagen

Brief staatssecretaris Dijkema aan TK

Onderwerp

stand van zaken Programmatische aanpak stikstof

Geachte leden van Provinciale Staten,

De afgelopen tijd hebben provincies en Rijk gewerkt aan de totstandkoming van de Programmatische aanpak stikstof (PAS). Met onze brief van 20 augustus 2013 aan de statencommissie Water en Groen hebben wij u hierover eerder geïnformeerd. Met deze brief informeren wij u op hoofdlijnen over de meest recente stand van zaken, mede aan de hand van de bijgevoegde brief die de verantwoordelijke staatssecretaris op 1 april 2014 naar de Tweede Kamer zond.

De PAS

Met de Habitatrichtlijn van 1992 en de Vogelrichtlijn van 1979 wordt de biodiversiteit beschermd. Op basis van deze richtlijnen worden in heel Europa Natura 2000 gebieden aangewezen voor die bescherming. In Nederland zijn dat er 162, daarvan liggen er 23 in Zuid-Holland. De bescherming van de natuur en de biodiversiteit in die gebieden is in ons land ondergebracht in de Natuurbeschermingswet 1998.

Een van de belangrijkste knelpunten voor de realisatie van de Natura 2000 doelen is de te hoge stikstofdepositie in de natuurgebieden. Stikstof is schadelijk voor veel natuurdoelen die voorkomen in schrale omstandigheden. De neerslag van stikstof in de Natura 2000 gebieden is nu nog zo hoog dat de toekomst van een aantal habitats / leefomgevingen van planten en dieren op het spel staat. Nieuwe (economische) activiteiten die voor extra stikstof zorgen in een Natura 2000 gebied hebben op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 een vergunning nodig. De provincie verleent deze vergunningen. Deze vergunningen zijn nu, vanwege de al overbelaste situatie, lastig te verlenen. Voor initiatiefnemers is het nu moeilijk aan te tonen dat ze geen significante negatieve gevolgen hebben voor de natuur. De ingewikkelde en moeizame procedure voor de kolencentrales is hiervan een voorbeeld.

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en de buslijnen
90, 385 en 386 stoppen
dichtbij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.



Het Rijk is in 2009 samen met de provincies de Programmatische aanpak stikstof gestart. Die aanpak gaat uit van: (1) borging van de bestaande dalende trend van de stikstofdepositie in de Natura 2000 gebieden, en (2) borging van het noodzakelijke natuurbeheer, zodat de Natura 2000 doelen gerealiseerd worden. De PAS bepaalt ook dat een deel van de daling van stikstofdepositie mag worden ingezet voor nieuwe projecten, of projecten waarin uitbreiding van bestaande stikstofemissies aan de orde is. Op deze manier blijft de stikstofdepositie dalen, terwijl er ook ruimte is voor de gewenste economische ontwikkeling. En daarmee ook voor investeringen in schonere productietechnieken. Het Kabinet beoogt de normale economische ontwikkeling mogelijk te maken, dit is een gemiddelde economische groei van 2,5 % per jaar. Individuele initiatiefnemers kunnen een beroep doen op de PAS bij hun vergunningaanvraag voor nieuwe activiteiten. De PAS levert dan de onderbouwing dat er geen natuurdoelen in gevaar komen. Zo zorgt de PAS voor een vermindering van de administratieve lastendruk bij de overheid en bij initiatiefnemers.

Besluitvorming

De PAS wordt vastgelegd via (een wijziging van) de Natuurbeschermingswet, een Ministeriele Regeling, en een integraal PAS-programma. De huidige Natuurbeschermingswet voorziet al in een programmatische aanpak ter vermindering van de stikstofbelasting in de Natura 2000 gebieden. Vooruitlopend op de inwerkingtreding van die programmatische aanpak, en omwille van een effectieve uitvoering, liggen nu een aantal wijzigingen van de wet voor. Daarin wordt onder andere vastgelegd dat het programma voor 6 jaar geldt. Daarnaast wordt ook vastgelegd welke regels gelden voor de wijze waarop ontwikkelingsruimte wordt bepaald, toegedeeld en gereserveerd. Verder wordt een grenswaarde geïntroduceerd. Voor stikstofdeposities onder die grenswaarde is geen individuele Natuurbeschermingswet-vergunning vereist. Dat is voor ons, als bevoegd gezag voor de vergunningverlening in het kader van de Natuurbeschermingswet, van belang.

De nadere uitwerking van die regels vindt plaats in een Ministeriele Regeling. Het PAS-programma beschrijft hoe het PAS-systeem werkt, en welke bron- en effectgerichte maatregelen uitgevoerd worden om de stikstofdepositie te laten dalen en de Natura 2000 doelen te realiseren. Het Rijk stelt het PAS-programma vast, de GS-en moeten instemmen.

Randvoorwaarden

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland hebben een aantal randvoorwaarden geformuleerd, waaraan voldaan moet zijn voordat wij in kunnen stemmen met het PAS-programma:

- het programma is praktisch uitvoerbaar;
- het programma is juridisch houdbaar;
- het PAS-rekenmodel (Aerius) is betrouwbaar en stabiel;
- er is voldoende economische ontwikkelingsruimte.

Stand van zaken

Op dit moment voldoet de PAS nog niet aan de door GS gestelde rand voorwaarden. De planning van het Rijk was om het ontwerp PAS-programma per 1 april 2014 vast te stellen, en ter visie te leggen. Op 6 maart heeft de staatssecretaris, na overleg met de provincies, echter besloten de planning aan te passen, om een aantal inhoudelijke en juridische

aandachtspunten te kunnen verwerken. Afgesproken is dat het ontwerpprogramma dat ter inzage gelegd wordt definitieve zekerheid moet bieden over de ontwikkelingsruimte, ook in relatie met de ontwikkelbehoefte, die beschikbaar zal zijn op het moment van inwerkingtreding van het programma.

Woensdag 16 april is de gewijzigde Natuurbeschermingswet in de Tweede Kamer behandeld. De eerste en tweede termijn van het debat zijn afgerond. Stemming over moties, amendementen en het wetsvoorstel vindt plaats op 24 april. De staatssecretaris heeft toegezegd ook het PAS-programma in de Tweede Kamer te zullen behandelen.

Voor het behoud van stikstofgevoelige habitats en soorten in Natura 2000-gebieden heeft Zuid-Holland al voor een aantal Natura 2000 gebieden met terreinbeheerders afspraken gemaakt over maatregelen om stikstof af te voeren uit het natuurgebied, bijvoorbeeld door te maaien. Daarnaast heeft Zuid-Holland al diverse Natura 2000 beheerplannen opgesteld samen met de regiopartners. Wij lopen hierin vooruit op de andere provincies. Voor het beschermen van stikstofgevoelige soorten investeren we daarnaast – samen met de stadsregio Rotterdam – in schone scheepvaart om luchtkwaliteit en stikstofuitstoot te verminderen, in schonere landbouw door het onderzoeksprogramma voor systeeminnovatie in de landbouw, in biobased economy en duurzame energie. Dit soort maatregelen is nog in een beginstadium, maar zullen zeker betekenis hebben voor de stikstofniveaus in de toekomst.

Technische briefing

Omdat de PAS impact heeft op de beleidsvelden economie, verkeer, ruimte, milieu en natuur zullen wij een Technische Briefing organiseren voor alle leden van de Provinciale Staten. De datum wordt in overleg met u bepaald.

We vertrouwen erop u hiermee voor dit moment voldoende te hebben geïnformeerd.

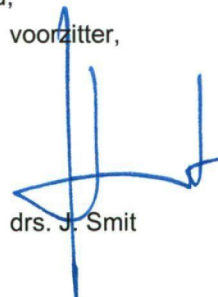
Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris,



mw. drs. J.A.M. Hilgersom

voorzitter,



drs. J. Smit