



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS-Voorstel

Besluitnummer

PZH-2019-716442487 DOS-2016-
0008666

Status
A-openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
26 november 2019

Eindtermijn
n.v.t.

Onderwerp

Start m.e.r. procedure MIRT-verkenning oeververbinding regio Rotterdam

Advies

1. Vast te stellen de Notitie Reikwijdte en Detailniveau MIRT-verkenning oeververbinding regio Rotterdam ten behoeve van het MER voor de MIRT-verkenning oeververbinding regio Rotterdam.
2. Te bepalen dat de Notitie Reikwijdte en Detailniveau MIRT-verkenning oeververbinding regio Rotterdam wordt gepubliceerd en voor zes weken ter inzage wordt gelegd en dat betrokken bevoegd gezagen hierover worden geïnformeerd.
3. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten over de start van de m.e.r. procedure en het vaststellen en ter visie leggen van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau MIRT-verkenning oeververbinding regio Rotterdam.
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het voorstel start m.e.r. procedure MIRT-verkenning oeververbinding regio Rotterdam.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

1. Concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau MIRT-verkenning oeververbinding regio Rotterdam (inclusief participatie- en communicatieplan).
2. GS-brief Startbeslissing en start m.e.r. procedure MIRT-verkenning oeververbinding regio Rotterdam

1 Toelichting voor het College

Zie GS-brief aan Provinciale Staten.

GS hebben op 19 november 2019 reeds ingestemd met de Startbeslissing voor de MIRT-verkenning oeververbinding regio Rotterdam. Met de Startbeslissing is formeel vastgelegd dat de MIRT-Verkenning verder uitgewerkt wordt op basis van het zoekgebied Oost en de oplossingen die in de afspraken van de Programmaraad op 16 juli 2019 reeds zijn benoemd. De Startbeslissing is een gezamenlijk besluit van de bestuurders van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, de provincie Zuid-Holland, de Metropoolregio Rotterdam Den Haag en de gemeente Rotterdam, tot stand gekomen in samenwerking met vertegenwoordigers van diverse andere publieke partijen vertegenwoordigd in de Bestuurlijke Afstemgroep MIRT-verkenning oeververbinding regio Rotterdam.

De diverse onderdelen van de uiteindelijke gezamenlijke voorkeursbeslissing van de MIRT-verkenning hebben een betekenisvolle ruimtelijke impact. De provincie Zuid-Holland ondersteunt het regionale belang van een nieuwe oeververbinding in de regio Rotterdam en het oplossen van de problematiek op de Algeracorridor voor zowel op de korte als de lange termijn. Uitgangspunt van deze MIRT-verkenning is daarom de planologisch relevante onderdelen van deze MIRT-verkenning te onderzoeken. Dit biedt een goed fundament voor de uitwerking in het vervolg. Met onderhavig besluit wordt gestart met het m.e.r.-proces dat bij de MIRT-verkenning oeververbinding regio Rotterdam wordt doorlopen.

Aard en omvang van meerdere onderdelen in deze MIRT-verkenning vergen in alle gevallen een aanpassing van de Rotterdamse Omgevingsvisie. Een verankering in de Provinciale Omgevingsvisie van enkele onderdelen van deze MIRT-verkenning sluit aan op de regionale impact van het Voorkeursalternatief. Het Rijk heeft aangegeven voor de maatregelen A16 dat de uitkomsten van de verkenning geen planologische verankering vergen, maar dit in de planuitwerking te doen (bijvoorbeeld in de vorm van een Tracébesluit).

De MIRT-verkenning oeververbinding regio Rotterdam vormt een belangrijke bijdrage aan een Bereikbaar Zuid-Holland en is opgenomen in het Verstedelijkingsakkoord Zuidelijke Randstad.

Financieel en fiscaal kader

Totaal bedrag: n.v.t.

Programma: programma 2 Bereikbaar en Verbonden

Financiële risico's: geen

Juridisch kader

De vier initiatiefnemers werken in de MIRT-verkenning gezamenlijk toe naar een Voorkeursbeslissing. Deze wordt medio 2021 verwacht. Zij leggen deze dan vast in een bestuursovereenkomst. De gemeente Rotterdam legt de uitkomsten van de MIRT-verkenning, de onderdelen op Rotterdams grondgebied van de Voorkeursbeslissing, vast in de Omgevingsvisie Rotterdam. De provincie Zuid-Holland verankert de onderdelen op Rotterdams grondgebied van de Voorkeursbeslissing en de maatregelen op de Algeracorridor, op grond van de

Voorkeursbeslissing, in de provinciale Omgevingsvisie.

Bevoegd gezag

In het kader van de Wet milieubeheer, betreft het bevoegd gezag één of meer overheidsinstanties die bevoegd zijn om over de activiteit van de initiatiefnemer(s) het besluit te nemen waarvoor het milieueffectrapport (MER) wordt opgesteld. Het Voorkeursalternatief zal planologisch worden verankerd in de Omgevingsvisie Rotterdam en de Provinciale Omgevingsvisie. De gemeente Rotterdam en de provincie Zuid-Holland treden derhalve op als bevoegd gezag voor de m.e.r. procedure. De besluiten inzake de MIRT-verkenning en de m.e.r. procedure worden door de vier initiatiefnemers in gezamenlijkheid genomen.

Volgens werkafspraken voor milieueffectrapportage is de wettelijke taak als bevoegd gezag op ambtelijk niveau belegd bij de DCMR, om invulling te geven aan de wenselijk geachte passende scheiding tussen initiatiefnemer en bevoegd gezag. Op basis daarvan fungeert de DCMR in de m.e.r.-procedure als adviseur van het College van B&W en Gedeputeerde Staten in haar rol als Bevoegd Gezag. In die rol neemt de DCMR deel aan de projectwerkgroep en heeft daarin de verantwoordelijkheid dat m.e.r.-procedure volgens wettelijke voorschriften wordt doorlopen en dat de op te leveren rapportages voldoen aan de inhoudelijke eisen.

2 Voorafgaande besluitvorming

BO MIRT voorjaar 2018

Tijdens het Bestuurlijke Overleg MIRT van 15 maart 2018 zijn afspraken gemaakt over de start van de pre-verkenningsfase Oeververbindingen regio Rotterdam. Hier hebben de partijen het plan van aanpak vastgesteld met als doelstelling de scope en financiering helder te krijgen en op grond daarvan in het MIRT-overleg in het najaar 2018 een startbeslissing voor een MIRT-verkenning te kunnen nemen. Er is tevens afgesproken dat de werkzaamheden ten behoeve van de pre-verkenning er op gericht zijn dat na de Startbeslissing een versnelde afronding van de MIRT-verkenning mogelijk is. De pre-verkenningsfase heeft plaatsgevonden onder gezamenlijk opdrachtgeverschap van de vier initiatiefnemers.

BO MIRT najaar 2018

Tijdens het Bestuurlijk Overleg MIRT van 22 november 2018 hebben de vier initiatiefnemers op basis van de resultaten van de pre-verkenning in het BO MIRT afgesproken gezamenlijk de MIRT-Verkenning Oeververbinding regio Rotterdam te starten.

Programmaraad MoVe 16 juli 2019

Op 16 juli heeft de Programmaraad MoVe afspraken gemaakt over het in de MIRT-verkenning te onderzoeken samenhangend maatregelenpakket. De regiopartijen, gemeente Rotterdam, MRDH en de provincie Zuid-Holland, hebben het besluit genomen onder de voorwaarde dat "bij het besluit van de concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau/Startbeslissing er zicht is op €90 miljoen voor het geval vervanging van de Algerbrug nodig is". Daarbij is afgesproken dat de regio het initiatief neemt om ook een garantstelling te vinden voor het nog resterende deel.

GS-besluit 19 november 2019 over Startbeslissing oeververbinding regio Rotterdam

Op 19 november 2019 hebben GS ingestemd met de Startbeslissing MIRT-verkenning

oeververbinding regio Rotterdam.

BO MIRT 20 november 2019

Op 20 november 2019 hebben de vier initiatiefnemers op het BO MIRT ingestemd met de Startbeslissing en de cNRD.

3 Proces

- De cNRD (incl. participatieaanpak) wordt in december 2019 door de vier initiatiefnemers openbaar gemaakt.
- 1e kwartaal 2020: zienswijzprocedure (6 weken, inclusief informatiebijeenkomsten).
- Voorjaar 2020: opstellen Nota van Antwoord op ingediende zienswijzen en vaststelling definitieve NRD.
- Medio 2021: Voorkeursalternatief bekend

4 Participatie

In de Participatieaanpak (bijlage van de cNRD) staat beschreven hoe de participatie gedurende de MIRT-Verkenning wordt vormgegeven. De Routekaart (bijlage bij Participatieaanpak) is een visuele weergave van de aanpak. De Routekaart beschrijft de participatieaanpak aan de hand van vier participatieniveaus en een tijdslijn welke aansluit bij de processtappen die vanuit de MIRT-Verkenning worden doorlopen om te komen tot het Voorkeursalternatief. De Participatieaanpak wordt vastgesteld door de twee bevoegde gezagen, als bijlage bij de cNRD.

Tot nu toe heeft de nadruk van het participatieproces gelegen op het informeren van de verschillende belangengroepen over de beschikbare onderzoeksresultaten en op het ophalen van inbreng voor de verkenningsfase. In de komende fase staat, naast het informeren en consulteren van de verschillende belangengroepen, het participeren centraal: meedenken en meedoen.

Het proces om te komen tot een definitieve participatieaanpak kent meerdere stappen:

Stap 1: de Initiatiefnemers (Rijk, PZH, MRDH en gemeente Rotterdam) stellen de randvoorwaarden; deze bieden de kaders voor participatie.

Stap 2: gespreksronde met omgevingspartijen om de concept participatieaanpak te sonderen en aan te sluiten bij wensen en behoeften die hier bij hen over leven (beeldvorming). Deze gesprekken hebben plaatsgevonden in augustus en september. Er is gesproken met partijen die tijdens de pre-verkenning hebben aangegeven te willen meedenken over de participatie, onder meer de samenwerkende bewonersorganisaties.

Stap 3: ter visielegging van de Participatieaanpak bij de cNRD in het kader van de zienswijzprocedure (oordeelsvorming). Dit biedt alle belanghebbenden formeel de gelegenheid zienswijzen kenbaar te maken.

Stap 4: na de verwerking van de reacties en de beantwoording hierop wordt de definitieve participatieaanpak vastgesteld door de Initiatiefnemers. Tevens worden de contouren van een

convenant opgesteld met spelregels en praktische afspraken.

Stap 5: dialoogsessie(s) om gezamenlijk te komen tot een convenant. Hierin staan de spelregels en praktische afspraken ten aanzien van de invulling van de participatie. Tijdens de informatieavonden die plaatsvinden ten behoeve van de cNRD is er de gelegenheid voor belanghebbenden zich aan te melden voor deze dialoogsessie(s).

Stap 6: de publicatie van de definitieve participatieaanpak en het convenant op de website zodat iedereen hiervan kennis kan nemen.

Stappen 1 en 2 zijn inmiddels doorlopen en vormen de basis voor de Participatieaanpak. Met de publicatie en tervisielegging van de bijgevoegde documenten wordt stap 3 genomen en start de zienswijzeprocedure.

5 Communicatiestrategie

Na het BO MIRT ontvangen Provinciale Staten de brief van de minister aan de Tweede Kamer met de resultaten van de overleggen BO MIRT inclusief provinciale duiding. Tevens worden Provinciale Staten middels een GS-brief over het onderhavige besluit geïnformeerd.

De projectorganisatie MIRT-verkenning oeververbinding regio Rotterdam zal direct na het informeren van de Tweede Kamer een persbericht uitsturen. De provincie zal eveneens via eigen kanalen communiceren.

De Startbeslissing wordt met het informeren van de Tweede Kamer openbaar en zal dan ook op de website www.oeververbinding.nl te vinden zijn. De cNRD zal in december openbaar worden gemaakt en in het eerste kwartaal van 2020 ter visie liggen.