



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS-Voorstel

Besluitnummer

PZH-2019-708356940 DOS-2008-
0003628

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
3 december 2019

Eindtermijn

Onderwerp

Uitvoeringsprogramma Sociale Veiligheid in het Openbaar Vervoer

Advies

1. Vast te stellen het Uitvoeringsprogramma Sociale Veiligheid in het Openbaar Vervoer.
2. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het Uitvoeringsprogramma Sociale Veiligheid in het Openbaar Vervoer.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

1. Uitvoeringsprogramma Sociale Veiligheid in het Openbaar Vervoer

1 Toelichting voor het College

Door de toegenomen agressie en het aantal incidenten in het openbaar vervoer heeft de Rijksoverheid partijen bij elkaar gebracht voor een gezamenlijke aanpak van deze High Impact Crime. In 2009 is de Taskforce Veiliger Openbaar Vervoer opgericht waar Rijksoverheid, OV-autoriteiten, vervoerders en vakbonden gezamenlijk optrekken om de sociale veiligheid in het openbaar vervoer te bevorderen.

In 2012 is een Koepelconvenant "Naar een veilige Publieke Taak" ondertekend. Het convenant omvatte twee deelconvenanten. Een deelconvenant richtte zich op de arbeidsomstandigheden van het personeel in het openbaar vervoer en het andere deelconvenant richtte zich op de wijze waarop sociale veiligheid in de OV-concessies wordt geborgd.

Uitgangspunt van dit laatste deelconvenant was dat sociale veiligheid uit de concurrentiesfeer gehaald moet worden bij de aanbesteding van OV-concessies. OV-autoriteiten stellen daartoe basisnormen vast voor sociale veiligheid in het openbaar vervoer.

De samenwerking op landelijk niveau wordt voortgezet. Gewerkt wordt aan een nieuw convenant waarin nadere afspraken over de samenwerking worden vastgelegd. Dit convenant is in lijn met het convenant uit 2012. Verwacht wordt dat het nieuwe convenant in het voorjaar van 2020 aan de deelnemers ter besluitvorming wordt voorgelegd.

De provincie Zuid-Holland heeft er voor gekozen de basisnormen voor sociale veiligheid in het openbaar vervoer vast te leggen en uit te werken in het Uitvoeringsprogramma Sociale Veiligheid in het Openbaar Vervoer 2010 – 2014.

Dit Uitvoeringsprogramma is ten tijde van de landelijke ontwikkelingen tot stand gekomen en is daarna geactualiseerd (Uitvoeringsprogramma Sociale Veiligheid in het Openbaar Vervoer 2016 – 2019) waarbij een nadere concretisering van de doelstellingen is uitgewerkt in een maatregelenpakket, waaruit vervoerders hun actieplannen voor sociale veiligheid kunnen opstellen.

De provinciale doelstelling voor sociale veiligheid in het openbaar vervoer staat nog steeds overeind, te weten samen met vervoerders zich in te zetten voor een reiservaring zonder agressie en overlast voor reizigers en personeel. Ook de uitwerking van deze doelstelling in indicatoren en een maatregelenpakket passen nog steeds in deze visie. Echter het huidige Uitvoeringsprogramma bevat naast deze onderdelen veel verouderde informatie en heeft 31 december 2019 als eindtermijn. Voor de voortzetting van dit beleid is vaststelling van een geactualiseerd Uitvoeringsprogramma nodig.

De aanpassingen die in het voorliggende Uitvoeringsprogramma zijn opgenomen omvatten het volgende.

- Hoofdstukken 1 en 2 zijn herschreven en samengevoegd, waarbij het uitgangspunt van het beleid, zoals hierboven verwoord, is opgenomen.
- Hoofdstuk 2: "De wenselijke situatie" bevat redactionele aanpassingen.
- Ten aanzien van de doelstellingen wordt het bestaande beleid overgenomen, met uitzondering van het jaartal voor de normen die gelden voor deze doelstellingen. Uitgangspunt is gelijk aan of hoger/lager dan het landelijk gemiddelde, met minimaal een 7,5.

- Het maatregelenpakket is aangepast aan de huidige stand van zaken. Dit geldt met name voor toezicht (specifieke actie Verbeterd Toezicht is beeïndigd), registratie incidenten (afspraken overname landelijk systeem zijn geëffectueerd) en cameratoezicht (verwijzing naar Algemene Verordening Gegevensbescherming).
- De grootste wijziging vindt plaats in hoofdstuk 5 de financiële paragraaf. In het verleden werd er separaat subsidie gegeven aan de concessiehouders voor het uitvoeren van de taak sociale veiligheid. Met ingang van elke nieuwe concessie/contract is deze subsidiemogelijkheid geschrapt. De middelen maken onderdeel uit van de exploitatiemiddelen. Personenvervoer over Water (Waterbus) is het enige contract waarvoor in dit kader nog subsidie wordt gegeven. Dit contract loopt tot eind 2021. Wat overeind is gebleven is de subsidiemogelijkheid voor verdergaande samenwerking met gemeenten en politie (maatregel 3). Hieruit wordt momenteel het Platform Sociale Veiligheid MerwedeLingelijn ondersteund.
- Daarnaast wordt een evaluatietermijn van het Uitvoeringsprogramma opgenomen, waarbij na het aantreden van een nieuw college bepaald wordt of wijzigingen in het Uitvoeringsprogramma moeten plaatsvinden.
- Het laatste hoofdstuk over taken en verantwoordelijkheden bevat redactionele wijzigingen.

Geadviseerd wordt het Uitvoeringsprogramma Sociale Veiligheid in het Openbaar Vervoer vast te stellen zonder eindtermijn. De ontwikkelingen laten geen noodzaak zien het huidige beleid te wijzigen en biedt ruimte om de kaders en samenwerking nader in te vullen. In het Uitvoeringsprogramma is een evaluatietermijn opgenomen per collegeperiode om eventuele wijzigingen door te voeren. Dit laat onverlet dat aanpassingen kunnen worden ingevoerd wanneer de actualiteit hier eerder om vraagt.

Financieel en fiscaal kader

De wijziging van de financiële paragraaf in het Uitvoeringsprogramma betekent concreet dat de vervoerder van het contract voor Personenvervoer over Water (i.c. de Waterbus) jaarlijks maximaal € 45.000, kan aanvragen tot einde contract eind 2021.

Voor de verdere samenwerking tussen gemeenten en vervoerders (maatregel 3 van het Uitvoeringsprogramma) blijft een bedrag beschikbaar voor nieuwe initiatieven. Voor dit onderdeel bedraagt het budget jaarlijks € 155.000, waarvan een bedrag van € 45.000 jaarlijks voor het Platform Sociale Veiligheid MerwedeLingelijn wordt gereserveerd.

In 2021 vindt een evaluatie plaats of het huidige budget voor Sociale Veiligheid in het openbaar vervoer aangepast moet worden.

Omdat de taken voor sociale veiligheid voor het merendeel nu vallen onder de exploitatiebijdragen van de concessies bedraagt het budget voor het Uitvoeringsprogramma Sociale Veiligheid in het Openbaar Vervoer € 200.000.

Bedrag excl BTW	€ 200.000
Programma	2. Bereikbaar en verbonden
Financiële risico's	Geen

Juridisch kader

Subsidiëring vindt plaats onder ambtelijk mandaat via aanvragen op basis van de Subsidieregeling Mobiliteit.

2 Voorafgaande besluitvorming

Het voorliggende Uitvoeringsprogramma is een opvolger van het Uitvoeringsprogramma Sociale Veiligheid in het Openbaar Vervoer 2016 – 2019 dat op 5 januari 2016 door GS is vastgesteld.

3 Proces

Na vaststelling van het Uitvoeringsprogramma Sociale Veiligheid in het Openbaar Vervoer zal bij iedere nieuwe collegeperiode bekeken worden of maatschappelijke dan wel bestuurlijke ontwikkelingen aanpassingen van het Uitvoeringsprogramma noodzakelijk maken. Na afloop van het contract Waterbus wordt het budget voor Sociale Veiligheid geëvalueerd.

4 Participatie

Het betreft hier een voortzetting van het huidige beleid waarover met OV-concessiehouders overleg is gevoerd.

5 Communicatiestrategie

Het Uitvoeringsprogramma Sociale Veiligheid in het Openbaar Vervoer wordt verder ter kennisgebracht van de OV-concessiehouders. Aangezien dit een voortzetting van beleid is, is niet gekozen voor verdere actieve communicatie.