



provincie **HOLLAND**  
**ZUID**

## GS brief aan Provinciale Staten

Postadres Provinciehuis  
Postbus 90602  
2509 LP Den Haag  
T 070 - 441 66 11  
www.zuid-holland.nl

Datum  
10 december 2019

Ons kenmerk  
PZH-2019-717900454  
DOS-2019-0005750

Bijlagen  
3

Aan Provinciale Staten

Onderwerp  
Vaststellen beleidsregel intern en extern salderen.

Geachte Statenleden,

Als gevolg van de uitspraak door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op 29 mei jl. over het Programma Aanpak Stikstof (PAS) is de toestemmingverlening voor activiteiten die leiden tot stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden (grotendeels) stil komen te liggen.

Op 1 oktober 2019 heeft het IPO Bestuur de gezamenlijke beleidslijn van provincies namens de 12 colleges vastgesteld. Op 4 oktober 2019 stuurde de minister van LNV een brief aan de Kamer met een beleidskader om toestemmingsverlening weer mogelijk te maken. In de week erna stelden de provincies hierop gebaseerde beleidsregels vast (Beleidsregel intern en extern salderen Zuid-Holland, zoals vastgesteld op 8 oktober 2019 met kenmerk PZH-2019-710112034 (DOS-2019-005750)). Op grond daarvan konden zij weer toestemmingen gaan verlenen. Vervolgens bleken er verschillen tussen de beleidsregels en het beleidskader, waardoor verwarring en onzekerheid ontstond. Hierop besloten enkele provincies tot intrekking of (gedeeltelijke) opschorting van de beleidsregels, in andere provincies bleven die van kracht. In Zuid-Holland zijn de beleidsregels, zoals vastgesteld door Gedeputeerde Staten op 8 oktober jl. en gepubliceerd in het provincieblad op 10 oktober jl. nog steeds van kracht.

De nu voorliggende beleidsregels zijn tot stand gekomen na constructief overleg tussen de provincies onderling en tussen de provincies en de minister. Dit kan als volgt worden samengevat:

- Er is juridisch advies ingewonnen bij de landsadvocaat. Gevraagd is naar mogelijkheden om de beleidsregels eenvoudiger en eenduidiger te formuleren, met oog op het natuurbelang en bestaande rechten van vergunninghouders. Op grond daarvan is de juridische houdbaarheid van de beleidsregels nagegaan en aangescherpt.
- Landelijk en provinciaal zijn gesprekken gevoerd met sectorvertegenwoordigers om de belangrijkste vragen, pijnpunten en wensen te inventariseren.
- Er zijn botsproeven uitgevoerd. Daarbij zijn uiteenlopende praktijkcasussen van provincies aan de beleidsregels getoetst op uitvoerbaarheid en juridische houdbaarheid.

- Op 29 november 2019 bereikten het kabinet en het IPO overeenstemming op hoofdlijnen over een houdbare vergunningverlening en eenduidigheid in regelgeving. Hoofdpunten:
  - Zonder wijziging of vernieuwing waarvoor een nieuwe natuurvergunning nodig is, hebben bedrijven altijd de mogelijkheid om hun volledig vergunde stikstofemissie te benutten.
  - Nieuwe vergunningen worden mogelijk gemaakt met intern en/of extern salderen.
  - Uitgangspunt voor zowel intern als extern salderen is de feitelijk gerealiseerde capaciteit: de stikstofemissie van daadwerkelijk opgerichte stallen/hallen mag voor nieuwe ontwikkelingen worden gebruikt; of die stallen/hallen (volledig) in gebruik zijn heeft geen invloed. Niet-gerealiseerde capaciteit kan in beginsel niet voor salderen worden ingezet. De beleidsregels bevatten uitzonderingssituaties waarin dit wel kan, bijvoorbeeld als er aantoonbaar stappen zijn gezet of onomkeerbare significante investeringsverplichtingen zijn aangegaan om een vergunde stal te bouwen. En ook als een bedrijf een innovatieve verdergaande stikstofemissie reducerende techniek wil toepassen, ter vervanging van de techniek die in de verleende vergunning staat.
  - Varkens-, pluimvee-, fosfaat- en CO<sub>2</sub> rechten is uit de beleidsregels geschrapt.
  - Bestaande stallen niet toetsen aan de jongste strengste eisen van het Besluit emissiearme huisvesting, maar volgens de eisen die gelden voor de realisatieperiode van die stallen.
  - Bij extern salderen komt 70% van de stikstofemissie van gestopte activiteiten beschikbaar voor nieuwe vergunningen; 30% komt de natuur ten goede. Uitgangspunt is de feitelijk gerealiseerde capaciteit. In gebiedsprocessen kunnen de provincies hiervan gemotiveerd afwijken als dat voor voldoende stikstofdaling nodig is.
  - Het kabinet besluit later – waarschijnlijk rond 1-2-2020 – over dier- en fosfaatrechten bij extern salderen. Tot die tijd verlenen de provincies geen vergunningen waarbij extern wordt gesaldeerd met veehouderijen; aanvragen kunnen wel worden gedaan.
  - Bronmaatregelen zijn nodig om de juridische houdbaarheid van de vergunningverlening verder te verstevigen.

Deze hoofdpunten zijn toegelicht in bijlage 1 bij deze Statenbrief. In bijlage 2 bij deze Statenbrief wordt in meer detail op de wijzigingen van de beleidsregels ten opzichte van de op 8 oktober jl. vastgestelde beleidsregels ingegaan.

De beleidsregels waarover Gedeputeerde Staten op 10 december 2019 heeft besloten, zijn volledig in lijn met de overeenstemming die op 29 november werd bereikt. Dit is vastgesteld door de minister en de provincies in het bestuurlijk overleg op 3 december 2019. De beleidsregels hebben op 9 en 10 december 2019 voorgelegd bij alle Colleges van Gedeputeerde Staten ter vaststelling.

