



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
5 november 2019

Eindtermijn
13 november 2019

Onderwerp

Vaststelling en vrijgave overstromingskaarten voor het Zuid-Hollands grondgebied

Advies

1. Vast te stellen de geactualiseerde overstromingsgevaar- en overstromingsrisicokaarten voor het grondgebied van de provincie Zuid-Holland.
2. Vrij te geven voor publicatie op www.risicokaart.nl op uiterlijk 22 december 2019 en voor rapportage aan de Europese Commissie door het Rijk op uiterlijk 22 maart 2020, de geactualiseerde overstromingsgevaar- en overstromingsrisicokaarten voor het grondgebied van de provincie Zuid-Holland.
3. Vast te stellen de brieven aan de minister van Infrastructuur en Waterstaat, het Hoogheemraadschap van Delfland, het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht, het Waterschap Rivierenland, het Waterschap Hollandse Delta, het Hoogheemraadschap Schieland en de Krimpenerwaard, het Hoogheemraadschap van Rijnland en het Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden, waarmee zij op de hoogte worden gebracht van de vaststelling en vrijgave van de overstromingsgevaar- en overstromingsrisicokaarten.
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting inzake vaststelling en vrijgave van de geactualiseerde overstromingsgevaar- en overstromingsrisicokaarten voor het grondgebied van de provincie Zuid-Holland.
5. Te bepalen dat de schermafbeeldingen van de overstromingsgevaar- en overstromingsrisicokaarten genaamd "Schermafbeeldingen ROR2kaarten eindconcept voor GS" op grond van artikel 3, onder a van de Beleidsregel actieve openbaarheid Zuid-Holland 2017 juncto artikel 10, lid 2, onder g van de Wet openbaarheid van bestuur, niet (actief) openbaar worden gemaakt tot 22 december 2019 of zoveel eerder als publicatie op www.risicokaart.nl plaatsvindt.
6. Te bepalen dat de brieven aan de minister van Infrastructuur en Waterstaat, het Hoogheemraadschap van Delfland, het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht, het Waterschap Rivierenland, het Waterschap Hollandse Delta, het Hoogheemraadschap Schieland en de Krimpenerwaard, het Hoogheemraadschap van Rijnland en het Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden, waarmee zij op de hoogte worden gebracht van de vaststelling en vrijgave van de overstromingsgevaar- en overstromingsrisicokaarten op grond van artikel 3, onder d van de Beleidsregel actieve openbaarheid Zuid-Holland 2017 juncto artikel 10, lid 2, onder f van de Wet openbaarheid van bestuur, niet (actief) openbaar worden gemaakt tot na het moment dat deze brieven zijn verzonden naar de geadresseerden.

Besluit GS

Vastgesteld conform de adviespunten 1 t/m 5. Ten aanzien van advies 6 besluiten GS het voorstel, de publiekssamenvatting, de brieven aan de minister van Infrastructuur en Waterstaat, het Hoogheemraadschap van Delfland, het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht, het Waterschap Rivierenland, het Waterschap Hollandse Delta, het Hoogheemraadschap Schieland en de Krimpenerwaard, het Hoogheemraadschap van Rijnland en het Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden, en de bijbehorende stukken actief openbaar te maken na 22 december 2019.

Bijlagen

1. Memo inzake Richtlijn Overstromingsrisico's (ROR) 2e cyclus; 2016 - 2021
2. Schrijven Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat inzake bevestiging geleverde gegevens Rijkswaterstaat risicokaart op de juiste wijze zijn verwerkt
3. Schrijven Hoogheemraadschap van Delfland inzake bevestiging juiste wijze verwerking kaartgegevens door Delfland via Landelijke Database Overstromingsrisico LDO
4. Schrijven Waterschap Amstel, Gooi en Vecht inzake bevestiging dat geleverde gegevens op de juiste wijze zijn verwerkt op de overstromingskaarten
5. Schermafbeeldingen ROR2kaarten eindconcept voor GS
6. Brief inzake RORkaarten aan minister
7. Brief inzake RORkaarten aan hoogheemraadschap van Delfland
8. Brief inzake RORkaarten aan waterschap AGV
9. Brief inzake RORkaarten aan HDSR
10. Brief inzake RORkaarten aan HHSK
11. Brief inzake RORkaarten aan hoogheemraadschap van Rijnland
12. Brief inzake RORkaarten aan waterschap Hollandse Delta
13. Brief inzake RORkaarten aan waterschap Rivierenland

1 Toelichting voor het College

De EU-Richtlijn Overstromingsrisico's (ROR) heeft als doel de negatieve gevolgen van overstromingen voor de gezondheid van de mens, het milieu, het culturele erfgoed en de economische bedrijvigheid te beperken.

Concreet verplicht de ROR de EU-lidstaten (elke 6 jaar) tot:

- het maken van een voorlopige overstromingsrisicobeoordeling en het op basis hiervan aanwijzen van gebieden met een potentieel significant overstromingsrisico (is vastgesteld door de Stuurgroep Water d.d. 12 december 2018),
- het maken van overstromingsgevaar- en overstromingsrisicokaarten (uiterlijk 22 december 2019 gepubliceerd),
- het maken van overstromingsrisicobeheerplannen (uiterlijk 22 december 2021 gereed).

De minister van Infrastructuur en Waterstaat dient hierover uiterlijk 22 maart 2020 (overstromingsgevaar- en overstromingsrisicokaarten) respectievelijk 22 maart 2022 (overstromingsrisicobeheerplannen) te rapporteren aan de EU-commissie.

De ROR is vertaald in artikel 4.9 van het Waterbesluit waarin Gedeputeerde Staten worden opgedragen zorg te dragen voor de productie, actualisatie en publicatie van overstromingsrisico- en overstromingsgevaarkaarten (hierna afgekort als: overstromingskaarten). In de toelichting op het Waterbesluit wordt uiteengezet dat het voor de hand ligt om de overstromingskaarten in de Risicokaart, waarin allerlei risico's zijn verbeeld, te incorporeren. Gedeputeerde Staten hebben de zorgplicht om deze kaarten voor het publiek toegankelijk te maken. Dit gebeurt via www.risicokaart.nl Het plaatsen van de overstromingskaarten op de Risicokaart geeft inwoners en bedrijven inzicht in welk risico zij lopen bij een overstroming.

De provincies zijn voor de invoer van de gegevens op de Risicokaart afhankelijk van verschillende partijen. Voor de overstrominggerelateerde gegevens is de informatie afkomstig van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat (i.c. Rijkswaterstaat), van de waterschappen en van de provincies zelf. In artikel 6 van de Regeling provinciale risicokaart is bepaald dat Gedeputeerde Staten de ontvangen gegevens op de Risicokaart vermelden nadat het bestuur van het waterschap respectievelijk de minister heeft bevestigd dat de geleverde gegevens op de juiste wijze zijn verwerkt.

Elke provincie genereert de overstromingsgegevens voor haar grondgebied en vervolgens worden de gegevens vanuit BIJ12 gepubliceerd in het landelijke portaal van de Risicokaart.

Een memo met achtergrondinformatie over de ROR en de processtappen voor het vrijgeven van de overstromingskaarten is opgenomen in bijlage 1 bij dit GS-voorstel.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW: n.v.t

Programma: 1-1 Duurzaam beschermd tegen overstromingen en wateroverlast

Financiële risico's: er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

De productie, actualisatie en publicatie van de overstromingskaarten incl. afstemming met waterschappen en de minister hierover is geregeld in de ROR, artikel 4.9 van het Waterbesluit, artikel 45 van de Wet veiligheidsregio's en artikel 6 van de Regeling provinciale risicokaart. Tegen het GS-besluit tot vaststelling en vrijgave van de overstromingskaarten staat geen bezwaar/beroep open. Het niet tijdig publiceren van de geactualiseerde overstromingskaarten kan leiden tot een bestuurlijke reprimande van het Rijk en de EU.

De reden voor het advies om de schermafbeeldingen van de overstromingskaarten (bijlage 5 bij dit voorstel) niet direct openbaar maken te maken, is gelegen in het feit dat op grond van de ROR uiterlijk 22 december 2019 moet worden gepubliceerd en dat er landelijk afspraken zijn gemaakt met andere overheden om de publicatie op of vlak voor deze datum te laten plaatsvinden. Om de afspraken over het moment van gezamenlijke publicatie na te komen, is het gewenst om bijlage 5 bij dit GS-voorstel pas na 22 december 2019 actief openbaar te maken of zoveel eerder als publicatie op www.risicokaart.nl plaatsvindt. Daarom wordt een beroep gedaan op artikel 3, onder a van de Beleidsregel actieve openbaarheid Zuid-Holland 2017 juncto artikel 10, lid 2, onder g van de Wet openbaarheid van bestuur. Deze bepaling zegt namelijk dat het verstrekken van informatie ingevolge deze wet achterwege kan blijven voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen: het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Daarnaast wordt met een beroep op artikel 3, onder d van de Beleidsregel actieve openbaarheid Zuid-Holland 2017 juncto artikel 10, lid 2, onder f van de Wet openbaarheid van bestuur, een uitzondering gemaakt voor het (moment van) publiceren van de stukken opgenomen onder punt 3 van het advies, te weten de brieven aan de minister van Infrastructuur en Waterstaat, Hoogheemraadschap van Delfland, Waterschap Amstel, Gooi en Vecht, Waterschap Rivierenland, Waterschap Hollandse Delta, Hoogheemraadschap Schieland en de Krimpenerwaard, Hoogheemraadschap van Rijnland en Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden, tot na het moment dat deze brieven zijn verzonden.

2 Voorafgaande besluitvorming

Door de Stuurgroep Water, waarin het IPO is vertegenwoordigd, is op 12 december 2018 op grond van de ROR een voorlopige overstromingsrisicobeoordeling vastgesteld en zijn op basis hiervan gebieden met een potentieel significant overstromingsrisico aangewezen. Vervolgens zijn nu voor deze gebieden dus overstromingskaarten opgesteld.

3 Proces

Het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat is eindverantwoordelijk voor implementatie van de ROR in samenwerking met de provincies, waterschappen, veiligheidsregio's en gemeenten. Regie en aansturing van de ROR vindt plaats vanuit het IMPRO (Implementatie van de Richtlijn Overstromingsrisico's). Dit is een ambtelijke stuurgroep met vertegenwoordigers van het Rijk, de provincies, veiligheidsregio's, de waterschappen en (rivier)gemeenten. Bestuurlijke besluitvorming over de ROR gebeurt in de stuurgroep Water, waarin het IPO is vertegenwoordigd. IMPRO

rapporteert en doet waar nodig voorstellen aan de Stuurgroep Water. De concrete activiteiten, waaronder de productie van de kaarten en de plannen, vinden plaats in de ROR-productieteams. Provincie Zuid-Holland is samen met provincie Noord-Brabant mede namens de andere provincies vertegenwoordigd in het ROR-productieteam Kaarten.

De uitvoering van de ROR is al meerdere keren in het IMPRO aan de orde geweest. Daarbij is onder andere bijgaande memo Richtlijn Overstromingsrisico's (ROR) 2e cyclus; 2016 – 2021 met behandel- en besluitvormingstraject overstromingskaarten vastgesteld.

De (externe) partijen die gegevens hebben geleverd voor de overstromingskaarten zijn Rijkswaterstaat, Hoogheemraadschap van Delfland en Waterschap Amstel, Gooi en Vecht. De ingevolge artikel 6 van de Regeling provinciale risicokaart benodigde bestuurlijke bevestigingen van deze organisaties zijn opgenomen in de bijlagen 2 tot en met 4 bij dit GS-voorstel. Voor het overige zijn de gegevens afkomstig van de provincie zelf. Wel heeft ook met de waterschappen die géén gegevens hebben geleverd, afstemming plaatsgevonden. Deze waterschappen hebben per e-mail aangegeven te kunnen instemmen met de kaartbeelden wat betreft hun beheergebied.

Het is de bedoeling dat na vaststelling van de kaartbeelden door alle provincies de overstromingskaarten op 22 november 2019 ter kennisname in de Unie-Commissie Waterkeringen aan de orde komen en via het IMPRO vervolgens op 11 december 2019 bij de Stuurgroep Water. Hierna zal uiterlijk op 22 december 2019 vanuit BIJ12 vrijgave van de overstromingskaarten op www.risicokaart.nl plaatsvinden. Vervolgens moet het Rijk uiterlijk 22 maart 2020 aan de EU-commissie rapporteren inzake deze overstromingskaarten. Daarna moet het Rijk in samenwerking met andere overheden, waaronder de provincies, aan de slag met de overstromingsrisicobeheerplannen die uiterlijk december 2021 voor het publiek beschikbaar moeten zijn en vervolgens ook moeten worden gerapporteerd aan de EU-commissie.

4 Participatie

De provincies zijn eindverantwoordelijk voor de overstromingskaarten. De provincies beschikken zelf over gegevens, maar baseren zich deels ook op de gegevens van andere overheden, met name waterschappen en Rijkswaterstaat. Daarnaast wordt in het kader van het maken van deze overstromingskaarten nauw samengewerkt met andere provincies.

5 Communicatiestrategie

Binnen het IMPRO is afgesproken om publiekscommunicatie te organiseren rondom de overstromingskaarten. Dit met name vanwege het feit dat in tegenstelling tot de voorgaande overstromingskaarten, de kaarten nu zijn gebaseerd op de veronderstelde werkelijke situatie aangaande de (primaire) keringen wat vooral in het rivierengebied, waar nog veel dijkversterkingen zijn voorzien, tot uitdrukking komt in de kaartbeelden. Daarnaast is er nu een extra kaart met scenario's voor buitengewone omstandigheden toegevoegd, namelijk de overstromingsgevaarkaart "extreem kleine kans". Dit laatste is overigens gedaan omdat deze kaart goed overeenkomt met de app "overstroomik" (deze app is een initiatief van Rijkswaterstaat en het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat). Het ROR-productieteam kaarten is inmiddels bezig met het voorbereiden van deze publiekscommunicatie door het opstellen van toelichtende

teksten voor de website waarop de kaarten worden gepubliceerd.