provincie ZUID HOLLAND

Gedeputeerde Staten

Contact

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

College van Burgemeester en Wethouders van de
gemeente Rotterdam
Postbus 70012
3000 KP Rotterdam

Datum
Zie verzenddatum linksonder
Ons kenmerk
PZH-2019-718768099
DOS-2019-0005994
Uw kenmerk
19bb23407
Bijlagen
1

Onderwerp
Veiligheidscultuur Brzo-bedrijven

Geacht college,

Met belangstelling hebben we kennisgenomen van uw brief (kenmerk 19bb23407) over de veiligheidscultuur op bedrijven die onder het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo) vallen. In uw brief uit u zorgen over het achterblijven van de veiligheidscultuur op sommige Brzo-bedrijven in Rotterdam. U waarschuwt ons voor te veel vrijblijvendheid en dringt bij ons aan op extra alertheid. U ondersteunt uw oproep niet met specifieke voorbeelden. In deze brief informeren wij u in algemene zin over hoe we als provincie invulling geven aan onze taken op het gebied van milieu en specifiek van toezicht- en handhaving, om u een beter beeld te geven.

Als provincie streven we naar het minimaliseren van risico's voor mens en milieu bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen. In Nederland en ook in Europa staat Zuid-Holland bekend als een koploper op dit gebied, onder meer door de benadering van potentieel Zeer Zorgwekkende Stoffen ((p)ZZS) als ZZS. Daarmee moeten wij vanuit onze rol als wettelijk bevoegd gezag regelmatig optreden in de richting van bedrijven die u in uw brief noemt. We lezen de zorgen die u in uw brief uit dan ook als een aanmoediging om door te gaan op de door ons ingeslagen weg.

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en de buslijnen 90, 385 en 386 stoppen dichtbij het provinciehuis. Vanaf station Den Haag CS is het tien minuten lopen. De parkeerruimte voor auto's is beperkt.

Specifiek voor het toezicht en de handhaving werken we als provincie samen met de Veiligheidsregio en de Inspectie SZW. Namens de provincie houdt de DCMR toezicht op de externe veiligheid, de Inspectie SZW controleert de arbeidsveiligheid en de Veiligheidsregio is bevoegd gezag voor rampenbestrijding en preventie. Het Brzo schrijft voor dat alle bedrijven die onder het besluit vallen minimaal eens in de drie jaar worden gecontroleerd en een deel jaarlijks. We kiezen ervoor om alle bedrijven minimaal eens per jaar te inspecteren. Daarmee kiezen we dus voor een intensiever toezicht dan het Brzo voorschrijft. Beoordeling van de veiligheidscultuur is een verplicht onderdeel van de reguliere Brzo-inspecties die we als provincie uitvoeren.

Daarnaast is het reguliere Wabo-toezicht op (Brzo-)bedrijven binnen de branches chemie, raffinaderijen en tank- op en overslag vanaf 2018 geïntensiveerd. Hierbij is de intensiteit van aangekondigde en onaangekondigde inspecties verhoogd. Bij geconstateerde overtredingen

provincie ZUID HOLLAND

Ons kenmerk
PZH-2019-718768099
DOS-2019-0005994

wordt conform de landelijke handhavingstrategie (LHS) opgetreden totdat de overtreding is beëindigd. Bedrijven die stelselmatig afwijken qua naleefgedrag verdienen en krijgen extra aandacht en daar worden bij recidive zwaardere handhavingsinstrumenten ingezet.

Zoals gezegd vormt de veiligheidscultuur een integraal onderdeel van onze inspecties. Als de inspecteur vaststelt dat deze niet op het gewenste niveau is, schalen we de toezichtactie op naar een intensiever veiligheidscultuuronderzoek door gespecialiseerde veiligheidsinspecteurs van de DCMR. Dit is een vergaande maatregel, waarvoor inspecteurs van de DCMR langdurig vrije toegang krijgen tot een bedrijf om op de werkvloer te observeren. We hebben deze maatregel onder meer opgelegd aan Shell na het incident waar u in uw brief aan refereert. Daarnaast hebben we in 2018 in samenwerking met TNO een breed onderzoek naar de veiligheidscultuur uitgevoerd. Het betreffende onderzoeksrapport vindt u bijgevoegd.

Bedrijven die tekortschieten in de naleving van wet- en regelgeving, bijvoorbeeld als gevolg van een ondermaatse veiligheidscultuur, leggen we (bestuurlijke) sancties op. Zo hebben we verscherpt toezicht opgelegd aan onder meer Odfjell, Shell en ExxonMobil. We heffen dit verscherpt toezicht pas op als het bedrijf zowel aantoonbaar verbeteringen aanbrengt in bijvoorbeeld de veiligheidscultuur én er sprake is van een coöperatieve houding en gedrag. Het tweede criterium is de reden waarom ExxonMobil tot op heden onder verscherpt toezicht staat. Daarmee is uw veronderstelling – dat voorgestelde interventies op basis van vrijwilligheid vrijblijvend zouden zijn – niet juist.

In de jaarlijkse (openbare) monitor van BRZO+ worden alle overtredingen in alle provincies in beeld gebracht. Het totale percentage bedrijven met een overtreding lag in 2018, het meest recente jaar waarover cijfers zijn gepubliceerd, in Zuid-Holland iets onder het landelijke gemiddelde. Bovendien constateren we een verschuiving van zwaardere overtredingen naar overtredingen in de lichtste categorie, vaak administratief van aard. Een overtreding in de zwaarste categorie (direct risico op een ongeval) is na 2016 niet meer voorgekomen, ondanks de oververtegenwoordiging van risicovolle bedrijven in deze provincie.

Gezien de bovenstaande feiten, kunnen we ons niet herkennen in het beeld dat ons optreden te vrijblijvend zou zijn of dat extra alertheid geboden is. We vertrouwen er op dat de bovenstaande toelichting uw zorgen heeft weggenomen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,	voorzitter,
drs. H.M.M. Koek	drs. J. Smit

Bijlage: TNO rapport veiligheidscultuur Brzo-bedrijven Rijnmond