



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
10 maart 2020

Eindtermijn
10 maart 2020

Onderwerp

Intentieovereenkomst pilot Città Romana

Advies

1. Aan te gaan de Intentieovereenkomst pilot Città Romana met Gemeente Hellevoetsluis en Coöperatie van Eigenaren Città Romana U.A.
2. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten, waarin zij worden geïnformeerd over de Intentieovereenkomst pilot Città Romana.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting, waarmee informatie gegeven wordt over de Intentieovereenkomst pilot Città Romana met Gemeente Hellevoetsluis en Coöperatie van Eigenaren Città Romana U.A

Aangezien de Commissaris van de Koning, na rechtsgeldige besluitvorming door GS, bevoegd is de juridische binding aan te gaan, is het advies aan hem een machtiging af te geven aan mevrouw Koning, gedeputeerde wonen, ruimtelijke ordening en recreatie van de Provincie Zuid-Holland, om de Intentieovereenkomst pilot Città Romana met Gemeente Hellevoetsluis en Coöperatie van Eigenaren Città Romana U.A namens de Provincie Zuid-Holland te ondertekenen.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om in de brief aan PS naar aanleiding van vragen uit de Statencommissie RWE een alinea toe te voegen over bestaande recreatieparken in de bredere context en dat als de onderzoekspilot tot nieuwe inzichten leidt, dit aan PS voorgelegd zal worden en niet automatisch zal leiden tot beleidswijzigingen.

Bijlagen

1. GS-brief aan Provinciale Staten Intentieovereenkomst pilot Città Romana
2. Intentieovereenkomst pilot Città Romana
3. Machtigingsformulier CdK ten behoeve van A.L. Koning

1 Toelichting voor het College

Voorgeschiedenis

Eind 2018 is de provinciale Marktverkenning Verblifsrecreatie uitgevoerd en gedeeld met Provinciale Staten. De verkenning omvatte een aantal conclusies;

- *Verblifsrecreatie is een sector met meerwaarde, die volop in beweging is.* > De verwachting is dat het aantal toeristen de komende jaren sterk groeit (tot 50% in 2030). Dat biedt kansen voor economische ontwikkeling & bijdrage aan doorontwikkeling van bijvoorbeeld voorzieningen in onze buitengebieden.
- *Tegelijkertijd zijn vraag en aanbod niet volledig in balans.* > De toerist zit eigenlijk niet te wachten op een gedeelte van het huidige aanbod. Het probleem is meestal een combinatie van matige aantrekkelijkheid en kwaliteit van de locatie en de bijbehorende voorzieningen. Gedeeltelijk wordt dit aanbod nu ingezet voor diverse vormen van tijdelijke huisvesting aan een brede diversiteit aan doelgroepen. Mede daardoor is de innovatiekracht in de sector relatief laag (echte noodzaak om te innoveren ontbreekt, want flexwonen is onderdeel van het verdienmodel). Bestaand aanbod dat interessant is voor de recreant/toerist verouderd erg snel.

De verkenning beschreef onder andere de specifiek complexe uitdagingen rondom de toekomst van vakantieparken. Een onderwerp dat al jaren een complex dossier vormt en wat landelijk steeds meer aandacht krijgt.

Sinds eind 2018 startte het ministerie Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) daarvoor samen met pilot-provincies Gelderland, Drenthe en Noord-Brabant de landelijke actie-agenda aanpak vakantieparken. Zuid-Holland is hierin (nog) geen partner. De actie-agenda beoogt om kennis en handelingsperspectieven op de verschillende domeinen verder te ontwikkelen. Recreatie/vakantieparken zijn plekken waar veel verschillende vraagstukken bij elkaar komen; kansen voor toeristisch-recreatieve ontwikkeling; een sterke behoefte aan (flexibele/tijdelijke) woonruimte en een groeiende aandacht voor aanpak van ondermijnende activiteiten.

Starten onderzoekspilot Città Romana

Mede naar aanleiding van de conclusies in de marktverkenning en het ontstaan van de landelijke actie-agenda is het idee ontstaan om binnen Zuid-Holland samen met gemeente en eigenaren een onderzoekspilot voor een bestaand vakantiepark te starten. Een pilot met als doel een gedeeld beeld te creëren van hoe een toekomstbestendig park eruit kan zien en welke integrale consequenties en voorwaarden daar voor de verschillende partijen aan verbonden zijn. De pilot kan een vliegwiel / aanzet vormen tot een mogelijk verdere inzet op het thema verblifsrecreatie en als input dienen voor beleidsontwikkeling rondom verblifsrecreatie.

Concreet gaat het in deze onderzoekspilot om de toekomst van het huidige vakantiepark Città Romana te Hellevoetsluis. Er wordt gedacht aan een (bestuurlijk) startmoment van de onderzoekspilot met alle partijen met ondertekening van de intentieovereenkomst. Hiervoor wordt een intentieovereenkomst voor de pilot opgesteld, waarin het doel van het onderzoekstraject centraal staat: een toekomstbestendig park Città Romana.

Een aantal punten op verschillende niveaus komt in deze mogelijke pilot bij elkaar, waarom het denken wij interessant is om actief aan deze pilot deel te nemen:

- (*lokaal*) ambities van vereniging van eigenaren en beheerder om situatie te toekomstbestendig te maken;
- (*regionaal*) versterken van bestaande vakantieparken op heel Voorne-Putten (ook gemeenten Brielle, Westvoorne, Nissewaard zullen hierbij nadrukkelijk worden betrokken);
- (*provinciaal*) vervolg op de marktverkenning verblijfstoerisme: gebiedsgericht, waarin pilot Città Romana in samenhang wordt bekeken met ontwikkeling van heel Voorne Putten;
- (*landelijk*) inrichten aantal (onderzoeks)pilots i.h.k.v. de landelijke actie-agenda vakantieparken van ministerie BZK.

Het ministerie van BZK is geen beoogd ondertekenaar van de intentieovereenkomst. Het ministerie heeft aangegeven wel te willen meedenken vanuit het leertraject behorende bij de landelijke actie-agenda aanpak vakantieparken. Een traject waarvoor BZK desgevraagd ook capaciteit/middelen voor procesondersteuning vrijmaakt.

Het park

Città Romana is één van omstreeks 15 verblijfsrecreatieparken in Voorne-Putten. Het park omvat 263 recreatiewoningen/verblijfseenheden. Net als park Città Romana zijn de meeste van de parken gesitueerd aan de west- en zuidkant van het eiland, buiten de bestaande kernen in nabijheid van de Noordzeekust en het Haringvliet. Het gebied waarvan het park onderdeel uitmaakt, is in het verleden door gemeente Hellevoetsluis aangewezen als hotspot voor invulling van haar toeristische ambities.

De coöperatie van eigenaren vormt een partij die wil werken aan een toekomstbestendig park. Zij zijn bereid daarvoor te investeren in gedegen onderzoek, ook aan onderzoek dat breder van toepassing is dat hun eigen park. Città Romana is nu een park waar nog tijd, energie en capaciteit ligt om dit onderzoekstraject te doorlopen. Deze combinatie maakt Città Romana een interessante casus om gezamenlijk beet te pakken.

Hellevoetsluis en Voorne-Putten hebben toeristische ambities en kansen, waaraan zij werken in zowel eiland als MRDH-verband. Tegelijkertijd speelt de verwevenheid van verblijfsaccommodaties met (flex)wonen sterk in deze regio. Dit bleek uit de verdieping die bij de Verkenning Verblijfsrecreatie door de provincie in 2018 is uitgevoerd voor Voorne-Putten. Een andere invulling van één park heeft naar verwachting impact op de (toekomst van) verblijfsrecreatie in deze regio. Daarom willen we samen met de mede-overheden met de onderzoekspilot kijken naar: hoe toeristisch kansrijk bestaand aanbod versterken én wat te doen met bestaand aanbod zonder realistisch toeristisch perspectief.

Op dit moment zijn er bij ons geen signalen van grote problemen (ondermijning, veiligheid, verloedering) op het park Città Romana, zoals die elders in Nederland op sommige vakantieparken te zien zijn. Of ditzelfde geldt voor andere parken op Voorne-Putten zal nader moeten worden onderzocht. In die zin levert de pilot dus geen oplossing voor bovengenoemde maatschappelijke problemen, maar draagt deze bij aan een gezamenlijk kader. Een kader waarmee oplossingen gezocht kunnen worden voor de uitdagingen van vakantiepark in brede zin binnen Voorne-Putten en Zuid-Holland. Daarmee kan het bijdragen aan het voorkomen van dergelijke maatschappelijke problemen op verblijfsaccommodaties in Voorne-Putten en breder in Zuid-Holland.

Afspraken in het kort

Centraal doel van deze onderzoekspilot is 'een toekomstbestendige situatie voor Città Romana'. Met de intentieovereenkomst spreken we af in deze onderzoekspilot antwoorden te vinden op beleids- en uitvoeringsvragen op thema's; toeristisch-economisch, ruimte-wonen,

locatiebereikbaarheid, sociaal-zorg, veiligheid-ondermijning De pilot is een integrale samenwerking tot ten minste 31 december 2020 met de parkondernemer, vereniging van eigenaren op het park, gemeente Hellevoetsluis en provincie Zuid-Holland.

De onderzoekspilot en mogelijke resultaten beogen input voor te genereren voor eventuele mogelijke politiek-bestuurlijke beslissing door gemeente Hellevoetsluis en provincie Zuid-Holland over een toekomstbestendig Città Romana. Een eventueel besluitvormend traject en het nemen van een daadwerkelijk besluit door de twee overheden maakt géén onderdeel uit van de onderzoekspilot.

De resultaten van de onderzoekspilot zullen in breder verband met mede-overheden en marktpartijen die betrokken zijn in de vraagstukken rondom vakantieparken worden gedeeld.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW: n.v.t.

Programma 3, aantrekkelijk en concurrerend

Financiële risico's: Er zijn geen financiële risico's.

De personele inzet om de afspraken uit de overeenkomst verder uit te werken zal uit de bestaande formatie worden gehaald. Op basis van de provinciale belangen wordt de inzet geprioriteerd. Daarnaast zal gebruik worden gemaakt van de ondersteuning uit de landelijke actie-agenda aanpak vakantieparken.

Juridisch kader

De intentieovereenkomst pilot Città Romana heeft het karakter van een samenwerkingsagenda van overheidspartijen met marktpartijen. De intentieovereenkomst bestaat uit samenwerkingsafspraken en inspanningsverplichtingen zonder dat deze voor de provincie direct juridisch bindend zijn.

De CdK is bevoegd om, nadat GS rechtsgeldig hebben besloten, op grond van artikel 176 Provinciewet de juridische binding tot stand te brengen. Op grond van de door de CdK afgegeven machtiging wordt mevrouw Koning, gedeputeerde van wonen, ruimtelijke ordening en recreatie, gemachtigd om de intentieovereenkomst pilot Città Romana namens de provincie te ondertekenen.

2 Voorafgaande besluitvorming

In het kader van de intentieovereenkomst pilot Città Romana heeft geen eerdere besluitvorming in Gedeputeerde Staten plaatsgevonden. In een eerder stadium zijn de gedeputeerden Koning en De Zoete geconsulteerd en hun opmerkingen zijn meegenomen in de definitieve versie van de intentieovereenkomst.

3 Proces

De besluitvorming van gemeente Hellevoetsluis en provincie Zuid-Holland over de intentieovereenkomst verloopt niet gelijktijdig. Het College van B&W van Hellevoetsluis hebben op 18 februari 2020 reeds akkoord gegeven op de ondertekening door wethouder Spoon van de

intentieovereenkomst pilot Città Romana.

Na besluitvorming in Gedeputeerde Staten zal de intentieovereenkomst met de bijgevoegde brief ter kennisname aan PS worden toegestuurd. Daadwerkelijke ondertekening van de intentieovereenkomst door de Provincie vindt plaats na de eerstvolgende procedurevergadering van de Statencommissie RWE op 8 april 2020.

De voortgang van de gemaakte afspraken wordt bewaakt binnen de projectgroep, in samenspraak met de bestuurlijk ondertekenaars.

4 Participatie

De intentieovereenkomst is tot stand gekomen door een intensief proces tussen Provincie, de gemeente Hellevoetsluis en Coöperatie van eigenaren Città Romana met ondersteuning van ministerie BZK. De resultaten van de onderzoekspilot zullen in breder verband met mede-overheden en marktpartijen die betrokken zijn in de vraagstukken rondom vakantieparken worden gedeeld.

5 Communicatiestrategie

Vanuit de provincie wordt geen nadere aandacht gegeven aan de ondertekening van de intentieovereenkomst pilot Città Romana.

De gemeente Hellevoetsluis heeft naar aanleiding van het besluit op 18 februari van het college via een persbericht gecommuniceerd over haar besluit tot het starten van de onderzoekspilot Città Romana. Hierover is de provincie ambtelijk geïnformeerd.

Het opstellen van een gezamenlijke communicatiestrategie over het vervolg en de resultaten van de pilot zal een van de acties zijn die bij een positief besluit tot de intentieovereenkomst zal worden opgepakt.