



Leidinggevende: Heins, TW Bureauhoofd

Beslissende: Dunnen, P, den Directeur

Status  
A Openbaar

Eindtermijn  
30 juni 2020

Onderwerp

Projectplan Waterwet inzake Oeververvangings Gouwe fase 2 - beantwoording zienswijze Stichting Langs de Gouwe

Bijlagen

- Definitief projectplan Waterwet Oeververvangings Gouwe fase 2 - werkvak 8.pdf
- Definitief projectplan Waterwet oeververvangings Gouwe fase 2 - Bijlage 3 Schadeprotocol oeververvangings Gouwe fase 2 (versie 25-3-'20).pdf
- Nota van Beantwoording t.a.v. zienswijze projectplan Waterwet en bezwaar beoordelingsbesluit m.e.r. Stichting Langs de Gouwe DEFINITIEF 21-4-'20.pdf
- Kaart werkvakken oeververvangings Gouwe fase 2.pdf

## Inhoud van het voorstel

### 1. Ontwerpbesluit

- Vast te stellen de Nota van Beantwoording op de zienswijze van Stichting Langs de Gouwe d.d. 12 februari 2020 op het ontwerpprojectplan in de zin van de Waterwet voor werkvak 8 van het project Oeververvangings Gouwe fase 2, zoals vastgesteld door GS op 10-12-'19.
- Vast te stellen het definitief projectplan in de zin van de Waterwet voor werkvak 8 van het project Oeververvangings Gouwe fase 2.

### 2. Toelichting

#### *Voorgeschiedenis*

Naar aanleiding van vragen van het bewonerscollectief Gouwe fase 2 uit Boskoop naar de juridische status van het projectplan op grond van de Waterwet heeft is verder onderzoek gedaan. Door lezing en analyse van de Waterwet (hierna: Wtw) en de Memorie van Toelichting (hierna: MvT), collegiale afstemming tussen Rijkswaterstaat en provincies en juridische toetsing door Pels Rijcken Droogleever Foruijn is bevonden dat de provincie een projectplan, als bedoeld in artikel 5.4 van de Wtw, had moeten vaststellen voor de oeververvangings van het project Gouwe fase 2. Dit is bij besluit d.d. 10 december 2019 met kenmerk PZH-2019-711964701 hersteld. Bij dit besluit is ook geregeld dat het vaststellen van een projectplan onder een ambtelijk mandaat op het directeurs-niveau valt.

#### *Korte beschrijving van het project Oeververvangings T9 Gouwe West*

De westelijke oeverconstructies van de Gouwe zijn voor groot onderhoud ingepland in 2018 en 2019. Hiertoe is in 2015 de Trajectstudie Gouwe 2018/2019 opgesteld. In de trajectstudie is geconstateerd dat de westelijke oeverconstructies, als gevolg van groter wordende binnenvaartschepen, worden overbelast. De stabiliteit van deze oeverconstructies kan niet meer worden gegarandeerd. In dit project wordt in totaal 4323 meter oeverconstructie vervangen, verspreid over vijf locaties aan de westzijde van de Gouwe (zie kaart in de bijlage).

De nieuwe oeverconstructie is van belang voor voor een betrouwbare en veilige vaarweg. Ook zorgt de oeververvanging voor een veilige kade of tuin bij bewoners, omdat uitspoeling en verzakking van de grond wordt voorkomen. De komende 100 jaar is er dan geen groot onderhoud meer nodig.

Om zorgvuldig om te gaan met de woon- en leefomgeving en het zoveel mogelijk kunnen beperken van risico's en hinder is voor de aannemersselectie een contract op de markt gebracht volgens de zogeheten methode Beste Prijs-Kwaliteitverhouding (BPKV). De inschrijvingen zijn vooral op de aangeboden kwaliteit beoordeeld. Belangrijke aspecten voor de kwaliteitsbepaling zijn het zoveel mogelijk beperken van hinder voor bewoners, het beheersbaar houden van risico's en het zoveel mogelijk voorkomen van verankering onder percelen.

#### *Projectplannen voor project Gouwe fase 2*

Oeververvangingsprojecten langs de Gouwe zijn op het moment gaande in vijf werkvakken, o.a. in Boskoop en Waddinxveen. De Wtw-projectplannen voor vier van de vijf werkvakken zijn vastgesteld en daar zijn geen bezwaren op ingediend.

Het Wtw-projectplan voor vak 8 betreft het 'Nauw van Boskoop'. Voor dit vak is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht toegepast. Dit plan is eerst als ontwerp vastgesteld en gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Stichting Langs de Gouwe (voorheen bewonerscollectief Gouwe fase 2) heeft hier een zienswijze op ingediend. Deze zienswijze wordt behandeld en inhoudelijk beantwoord in de voorliggende Nota van Beantwoording. Enkele wijzigingen op basis van de zienswijze van de Stichting Langs de Gouwe zijn verwerkt in het voorliggende definitief projectplan Waterwet.

De nieuw te plaatsen damwanden dienen met zogenaamde groutankers in de grond te worden bevestigd. Er is geen passend alternatief voor de oeverconstructie die eenzelfde duurzaamheid waarborgt. Deze ankers zullen in de percelen van bewoners worden aangebracht. De medewerking voor het gebruik maken van percelen voor de verankering van de oevers kan, als er geen (privaatrechtelijke) toestemming wordt gegeven en onteigening niet geëigend is, worden afgedwongen op grond van art. 5.24 Wtw (de gedoogplichtbeschikking). De gedoogplichtbeschikking kan alleen worden opgelegd bij de 'aanleg of wijziging' van een waterstaatswerk. Dan is een Wtw-projectplan ook verplicht. Voor het (eventueel) kunnen afdwingen van de benodigde verankering is dus een het Wtw-projectplan benodigd.

#### *Wtw-Projectplannen voor andere projecten*

Ook voor andere projecten van de provincie zal in het vervolg een projectplan in de zin van de Waterwet vereist zijn. Er is een model-Wtw-projectplan en een model-MER-notitie gemaakt. Deze modellen en de check of een project projectplanplichtig is in de zin van de Waterwet zijn toegevoegd aan de werkprocesbeschrijving van onze projecten.

#### *Financieel en fiscaal kader*

Raming totaal excl. BTW	: N.v.t.
Programma	: Programma 2 - Bereikbaar en Verbonden
Financiële risico's	: Zie toelichting hieronder

Vooralsnog zijn er geen financiële gevolgen voorzien. De aanvang van het werk in vak 8 is gepland in september 2020. Anders gezegd: er zou genoeg tijd moeten zijn voor het afronden van eventuele juridische procedures. Daarnaast is het werk in dit vak gegund tot en met het Definitief Ontwerp. In het contract zit een optie voor het opstellen van het Uitvoerings-Ontwerp en gunning van de uitvoeringsfase. Voor dit vak kan de planning dus worden aangepast en worden geen stagnatiekosten voorzien. Uiteraard kunnen we geconfronteerd worden met de kosten van een bestuursrechtelijke procedure.

#### *Juridisch kader*

Het ontwerpprojectplan Waterwet voor werkvak 8 is op 10 december 2019 door GS vastgesteld. Daarbij is besloten dat voor dit projectplan geen milieueffectrapportage gemaakt hoeft te worden. Na de vaststelling van het projectplan voor vak 8 heeft het 6 weken ter inzage gelegen en nu ligt het definitieve plan ter besluitvorming voor. Het is denkbaar dat deze kwestie gaat leiden tot een bestuursrechtelijke beroepsprocedure, al dan niet in combinatie met het verzoek om een voorlopige voorziening om het werk stil te leggen. Bezwaar- en beroepsprocedures kunnen worden gestart na het vaststellen van een Wtw-projectplan, dit is een besluit waar bezwaar en beroep tegen open staat. Voor de eerste vier vakken zijn geen bezwaren ingediend, het is echter wel denkbaar dat er tegen het projectplan vak 8 (Nauw van Boskoop) beroep wordt ingesteld.

### **3. Voorafgaande besluitvorming**

Het besluit om op deze locatie over te gaan tot oeververvanging is opgenomen in de onderhoudsprogrammering van provinciale infrastructuur: het programma Zuid-Hollandse Infrastructuur (PZI). Deze wordt periodiek geactualiseerd en goedgekeurd door Provinciale Staten. Vanuit integraal projectmanagement/assetmanagement wordt door DBI, op basis van inspecties en adviezen van de assetadviseurs en conform de Planning & Control-cyclus, een integraal meerjarenprogramma onderhoud voor (vaar)wegen opgesteld. Vanuit dit meerjarenprogramma wordt de opdracht voor een onderhoudsopgave vormgegeven door een trajectstudie te starten. Op 6 december 2017 is de machtiging tot aanbesteding, onder bestuurlijk mandaat, door het college van GS goedgekeurd (PZH-2017-622992291).

Op 4 oktober 2019 heeft het Hoogheemraadschap Rijnland een projectplan Waterwet voor opschaling werkzaamheden (waterkerend) voor werkvak 7 vastgesteld. Dit projectplan ziet (slechts) op de oeverwerkzaamheden in het kader van het Hoogheemraadschap als waterbeheerder (het waterkerend maken van de oever). Hoogheemraadschap Rijnland en Schieland/Krimpenerwaard hebben watervergunningen verleend in Q1/Q2 2019, gemeenten Alphen aan den Rijn en Waddinxveen omgevingsvergunningen in Q1/Q2 2019 en Omgevingsdienst Midden-Holland een ontheffing APV voor geluid in Q2 2019 voor drie werkvakken 7, 9 en 10 waar we gestart zijn met de uitvoering.

#### **4. Proces**

De zienswijze voor vak 8 is beoordeeld en inhoudelijk beantwoord middels voorliggende nota van beantwoording (deel A). Waar nodig is het ontwerpprojectplan voor vak 8 aangepast en ligt nu voor definitieve vaststelling ter besluitvorming voor. Het bezwaar van Stichting Langs de Gouwe dat is ingediend op 12-2-'20 op het beoordelingsbesluit m.e.r. van Gedeputeerde Staten d.d. 10-12-'19 is recent behandeld in de bezwarencommissie.

In de vergadering van Gedeputeerde Staten d.d. 14-4-'20 is het advies van de bezwarencommissie behandeld en is het bezwaar niet-ontvankelijk verklaard. Wel is aangegeven dat het bezwaar als zienswijze op de procedure projectplan Waterwet aangemerkt zou worden. In de voorliggende Nota van Beantwoording wordt onder deel B nader ingegaan op het bezwaarschrift van de Stichting op het beoordelingsbesluit m.e.r..

#### **5. Participatie**

Voor Gouwe fase 2 is de voorbereidingsfase gestart in mei 2016 met het formeren van een projectteam. De provincie heeft gekozen voor een uitgebreid informatietraject en een gedegen en zorgvuldige aanpak met diverse onderzoeken om iedereen de gelegenheid te geven de voor hen juiste informatie te verkrijgen. Vanaf mei 2017 is er gestart met communicatie over het project en participatie met (vertegenwoordigers van) bewoners. Stapsgewijs is informatie gedeeld en met bewoners gesproken over zorgen, wensen en eisen die zij bij dit werk hadden. Er zijn diverse informatieavonden en persoonlijke “keukentafelgesprekken” georganiseerd en informerende bewonersbrieven verstuurd om een toelichting te geven op de dan beschikbare informatie over onder andere onderzoeken, ontwerp, planning en oplossingsrichtingen. Daarnaast hebben we nieuwsbrieven verspreid en veel tijd besteed aan het beantwoorden van vragen, het onderzoeken van ideeën en alternatieven van bewoners en het berekenen daarvan op haalbaarheid, veiligheid en uitvoerbaarheid. Er is een omgevingsmanager van de provincie beschikbaar om de bewoners te informeren en te woord te staan. Vanuit de aannemer en het ondersteunend ingenieursbureau is een omgevingsmanager beschikbaar voor informatievoorziening en beantwoording van vragen.

Om zoveel mogelijk tegemoet te komen aan de wensen en zorgen van de bewoners is speciaal voor werkvak 8 (het Nauw van Boskoop) een ontwerpteam (bouwteam) ingezet. Door bundeling van expertise van specialisten van de provincie, het adviserende ingenieursbureau en de geselecteerde aannemer is het ontwerp voor de oeververvangings op dit deel – het nauwste stuk in de Gouwe – optimaal aangepast aan wensen en mogelijkheden. De provincie heeft een alternatief dat door bewoners is aangedragen (buispalen) op volwaardige en eenzelfde wijze beoordeeld als de oplossingsrichting die de provincie had voorgesteld (een aan landzijde verankerde damwandconstructie). Een afvaardiging van de bewoners (Stichting Langs de Gouwe) is hierbij betrokken en de resultaten zijn in een memo gedeeld met bewoners en nader besproken met de Stichting. In maart 2020 is met de Stichting inhoudelijk overeenstemming bereikt over een overeenkomst voor vestiging van een zakelijk recht (ankers worden in particuliere grond aangebracht) en een schadeprotocol.

#### **6. Communicatiestrategie**

Communicatie met de Stichting Langs de Gouwe over de Nota van Beantwoording zienswijze ontwerpprojectplan Waterwet en het vastgestelde Wtw-projectplan voor werkvak 8. De bewoners

van werkvak 8 worden via de communicatie van het project geïnformeerd over de vaststelling van het projectplan werkvak 8.

### **Bijlagen**

1. Kaart van de werkvakken van project Oeververvangings Gouwe fase 2
2. Definitief Projectplan Waterwet Oeververvangings Gouwe fase 2 werkvak 8 incl. gewijzigde bijlagen
3. Nota van Beantwoording