



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS brief aan Provinciale Staten

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
2 juni 2020

Ons kenmerk
PZH-2020-736429898
DOS-2020-0004142

Bijlagen
2

Aan Provinciale Staten

Onderwerp
Energietransitie, aanvalsplan zon

Geachte Statenleden,

Hierbij informeren wij u over de vaststelling van ons Aanvalsplan Zon op Dak en als onderdeel van het Aanvalsplan de subsidieregeling Zonnig Zuid-Holland. Hiermee beogen wij een impuls te geven aan het benutten van daken voor het opwekken van hernieuwbare energie. Daarnaast zorgt het plan en de subsidieregeling ook in deze tijden van Covid-19 ervoor dat we een impuls kunnen geven aan investeringen in Duurzame energie en daarmee de economie.

Aanleiding

In de zomer van 2019 presenteerde het kabinet het Klimaatakkoord, waarin de maatregelen staan beschreven om te voldoen aan de afspraken gemaakt in Parijs. Het Klimaatakkoord stelt als doel om in 2030 49% minder CO₂ uit te stoten. Als provincie hebben we in het Uitvoeringsprogramma "Schone Energie voor Iedereen" beschreven wat wij hierin doen. Onderdeel van het klimaatakkoord is het opwekken van duurzame elektriciteit op zowel land als zee. In het Klimaatakkoord is als tussen stap opgenomen om in 2030 de opwek van 35 TWh duurzame elektriciteit gerealiseerd te hebben doormiddel van grootschalige¹ opwek op land. In Zuid-Holland hebben we te maken met een relatief groot verstedelijkt gebied en willen we onze open ruimte zo veel mogelijk open houden. De daken in het verstedelijkt gebied vormen daarmee een kans om duurzame elektriciteit op te wekken. Het Aanvalsplan Zon op Dak en de subsidieregeling Zonnig Zuid-Holland als onderdeel daarvan geven weer hoe wij dit als provincie willen bereiken.

¹ Grootschalig is gedefinieerd als meer dan 15 KiloWattpiek aan opgesteld vermogen, hierbij wordt geen onderscheid gemaakt tussen opstelling op dak of op land (15 KWp is om en nabij 50 panelen).

Situatie Zon op Dak

Zonnepanelen kennen in Nederland onder de meeste omstandigheden een goede businesscase. Met een terugverdientijd van circa 6-9 jaar afhankelijk van het aantal panelen en waar de panelen komen te liggen. Echter, lang niet alle daken van Zuid-Holland zijn belegd met PV-panelen. Uiteraard zijn niet alle daken geschikt, denk aan op het noorden gerichte daken en/of daken met veel schaduw. Desondanks zijn er ook veel daken wel geschikt, of geschikt te maken. Met dit aanvalsplan willen we de Zuid-Hollandse dakeigenaren of -gebruikers in de juiste richting bewegen, door redenen weg te nemen waarom men niet zou investeren in zon-pv op dak.

Er zijn uiteenlopende redenen om niet te investeren in zonnepanelen. Aan de hand van gerichte gesprekken met marktpartijen, investeerders en mogelijke gebruikers zijn deze redenen geïnventariseerd. Het gaat om:

- A Geen geld / ruimte voor investering,
- B Geen eigenaar van het dak,
- C Geen match tussen dak en verbruik,
- D Geen geschikt dak voor zonnepanelen,
- E Geen tijd / kennis / prioriteit,
- F Onzekere toekomst dakeigenaar

Voor deze verschillende routes is in het Aanvalsplan Zon beschreven welke inzet we als provincie doen om ondersteuning te bieden om zonnepanelen op daken te kunnen realiseren. Een van de maatregelen is het inzetten van een subsidieregeling voor die situaties waar niet mogelijk blijkt te zijn om de businesscase rond te krijgen om zonnepanelen op daken te kunnen realiseren. Het betreft bijvoorbeeld daken die de constructie van zonnepanelen niet kunnen dragen, daken met asbest, of daken met een lichtdoorlatende functie. De subsidieregeling is een voortzetting van de bekende en goed lopende regeling Asbest eraf, Zon erop. De nieuwe regeling Zonnig Zuid-Holland wordt breder inzetbaar dan de asbest-regeling, en focust zich op meer redenen waarom een dak geschikt kan worden gemaakt voor zonnepanelen. Hiermee stimuleert de Provincie er voor dat meer daken met zonnepanelen kunnen worden vol gelegd.

Daarnaast gaan we vanuit het aanvalsplan onder meer inzetten op het faciliteren van SDE-aanvragen binnen onze provincie. We geven opdracht aan bureaus om dit voor de grootdakbezitters in Zuid-Holland te faciliteren.

Voor meer toelichting zie het aanvalsplan Zon op dak en de Subsidie Zonnig Zuid-Holland.

Financieel en fiscaal kader

Bedrag, exclusief BTW: € 1.000.000 op jaarbasis voor de periode 2020-2023 (maximaal € 4.000.000 in totaal).

Programma: Uitvoeringsprogramma "Schone Energie voor Iedereen"

Financiële risico :

Voor de subsidieregeling Zonnig Zuid-Holland is het subsidieplafond vastgesteld op 4 miljoen euro voor de periode 2020-2023. Dit plafond zal daarbij op volgorde van binnenkomst van de subsidieaanvragen worden aangesproken. De verwachting is dat jaarlijks maximaal voor één miljoen euro aan (te honoreren) aanvragen zal worden ontvangen. Met het oog daarop is in de begroting voor 2020 één miljoen euro beschikbaar en zal voor de komende jaren (tot en met 2023) eveneens één miljoen per jaar in de begroting worden opgenomen (kasritme).

Beheersmaatregelen :

Indien er in enig jaar in de periode waarvoor het plafond is vastgesteld voor meer dan één miljoen aan te honoreren aanvragen worden ontvangen, dan zou het in de begroting opgenomen budget ontoereikend zijn. In dat geval zal Provinciale Staten in de voor- of najaarsnota gevraagd worden het kasritme aan te passen. Over de periode 2020-2023 zal het vastgestelde plafond van 4 miljoen euro echter niet worden overschreden. Een en ander kan wel betekenen dat het subsidieplafond eerder wordt bereikt. Het met de subsidie beoogde doel (meer zonnepanelen op daken) blijft over de gehele linie geborgd.

Juridisch kader

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan subsidie in beginsel slechts bij of krachtens wettelijk voorschrift worden verleend. Een grondslag voor subsidieverlening wordt in de regel gecreëerd in een specifieke subsidieregeling. In het onderhavige geval is dat de Subsidieregeling zonnig Zuid-Holland.

Naast het vaststellen van een regeling is ook het vaststellen van een subsidieplafond van belang. Op grond de Algemene wet bestuursrecht kan een aanvraag voor subsidie worden geweigerd, voor zover deze een voor de betreffende subsidie vastgesteld plafond te boven gaat. Aanvragen die aan alle toepasselijke regels voldoen en die een subsidieplafond niet overstijgen, zullen in beginsel verleend moeten worden. Dit laatste vormt in het onderhavige geval een aandachtspunt. In het kader van de eerste begrotingswijziging 2020 hebben Provinciale Staten voor de subsidieregeling Zonnig Zuid-Holland voor de periode 2020-2023 een plafond vastgesteld van vier miljoen. Voor het jaar 2020 is daarvan vooralsnog echter slechts één miljoen beschikbaar in de begroting. Dat betekent dat aanvragen die in 2020 worden ontvangen en die aan de toepasselijke regels voldoen niet wegens ontoereikende middelen geweigerd kunnen worden, wanneer zij de voor 2020 beschikbare middelen te boven gaan. Dat is te ondervangen door wijziging van het kasritme bij voor- of najaarsnota (zie hierboven onder financieel en fiscaal kader). Doch dit is dan afhankelijk van de besluitvorming.

Proces

Volgens de planning gepresenteerd in het Aanvalsplan Zon op Dak gaan we de maatregelen uitvoeren, we houden u via de voortgangsrapportage van het Uitvoeringsprogramma 'Schone energie voor iedereen'. op de hoogte.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,

voorzitter,

--

drs. H.M.M. Koek

drs. J. Smit

Bijlagen:

- Aanvalsplan Zon op dak,
- Subsidieregeling Zonnig Zuid-Holland