



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS-Voorstel

Besluitnummer

PZH-2020-741710769 DOS-2019-0005750

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
16 juni 2020

Eindtermijn
16 juni 2020

Onderwerp

Stikstof - Wijziging beleidsregel intern en extern salderen

Advies

1. In te trekken de 'Beleidsregel intern en extern salderen Zuid-Holland', zoals vastgesteld op 10 december 2019 met kenmerk PZH-2019-717900454 (DOS-2019-0005750).
2. Vast te stellen de 'Beleidsregel intern en extern salderen Zuid-Holland'.
3. Vast te stellen de aanbiedingsbrief aan Provinciale Staten, waarmee het besluit tot vaststellen van de 'Beleidsregel intern en extern salderen Zuid-Holland' ter kennisname wordt aangeboden.
4. Te bepalen dat het besluit tot vaststellen van de gewijzigde 'Beleidsregel intern en extern salderen Zuid-Holland' wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad.
5. Vast te stellen de publiekssamenvatting bij het voorstel vaststellen van de 'Beleidsregel intern en extern salderen Zuid-Holland'.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

- GS-brief aan PS
- Wijziging Beleidsregel salderen

1 Toelichting voor het College

Op 10 december 2019 hebben Gedeputeerde Staten de Beleidsregel intern en extern salderen vastgesteld (hierna: de beleidsregel). De praktijk heeft uitgewezen dat een aantal regels anders uitwerken dan bedoeld. Daarnaast hebben er ontwikkelingen plaatsgevonden in wet- en regelgeving die vragen om actualisatie van de beleidsregel. Met het doorvoeren van de voorgestelde wijzigingen kan hierop worden aangesloten. In de Bestuurlijke Commissie Stikstof (BC Stikstof) op 19 mei jl. is besloten de provinciale beleidsregels op de volgende punten te wijzigen:

- a. Toevoeging van de definitie voor stikstofregistratiesysteem aan artikel 1 en de toevoeging van een nieuw artikel 9 over het stikstofregistratiesysteem (SSRS).
- b. Wijziging van artikel 5, vierde lid, waardoor deelnemers aan de Subsidierегeling sanering varkenshouderijen een zekere stikstofruimte (maximaal 15%) eenmalig mogen inzetten om op de betreffende locatie andere bedrijfsmatige activiteiten dan intensieve veehouderij uit te voeren (in casus: intern salderen).
- c. Toevoeging van een nieuw lid 9 aan artikel 5, waardoor het bevoegd gezag in afwijking van artikel 5, eerste lid, intern salderen kan toestaan, ook al is de feitelijk gerealiseerde capaciteit (waarmee intern wordt gesaldeerd) niet meer aanwezig (intern salderen in relatie tot gesloopte gebouwen).
- d. Enkele technisch-juridische wijzigingen voortkomend uit ontwikkelingen in wet- en regelgeving en de praktijk: een nieuw lid 8 onder artikel 5 over de referentiesituatie bij intern salderen, wijziging van artikel 6 lid 2, wijziging van artikel 6 lid 5, wijziging van artikel 7.

In de BC Stikstof is besloten om deze wijziging van de provinciale beleidsregels nu aan te vangen en los te koppelen van de wijzigingen die nog plaats moeten vinden in het kader van “verleasen” en “extern salderen”. Dit is besloten omdat met name de wijzigingen genoemd onder punt b en c op korte termijn dienen plaats te vinden, zodat varkenshouders die zich aangemeld hebben voor de Subsidierегeling sanering varkenshouderijen dit mee kunnen nemen in hun besluit om wel of niet definitief deel te nemen aan de Subsidierегeling en (woningbouw)projecten op korte termijn doorgang kunnen vinden met behulp van intern salderen die nu stuiten op de beperkende bepaling dat intern salderen niet mogelijk is op vroegere bebouwing die wel samenhangt met het (woningbouw)project, maar reeds eerder is gesloopt. Op de onderdelen “verleasen” en “extern salderen” is nog geen overeenstemming tussen provincies en Rijk om nu mee te kunnen nemen in deze wijziging van de beleidsregels. Naar verwachting zal de wijziging van de beleidsregel op deze punten nog wel voor het zomerreces plaatsvinden.

Voorgelegd is het vast te stellen wijzigingsbesluit met betrekking tot de Beleidsregels intern en extern salderen (artikelen en toelichting).

Toelichting wijzigingen

1. Instemmen met de wijzigingsregeling van de Beleidsregel intern en extern salderen.
 - a. Toevoeging van de definitie en het artikel over het stikstofregistratiesysteem (SSRS) is nodig om te regelen dat projecten met gebruikmaking van dit systeem kunnen worden vergund.
 - b. Varkenshouders die deelnemen aan de Subsidierегeling sanering varkenshouderij

krijgen hiermee de mogelijkheid om op de locatie andere bedrijfsmatige activiteiten uit te voeren. Met deze wijziging hebben voormalige varkenshouders de mogelijkheid om hun bestaande overige bedrijfsvoering, anders dan het houden van varkens, voort te zetten en/of een andere activiteit te starten met maximaal 20% van de stikstofruimte die vergund was voor het houden van varkens. Hiermee houden zij toekomstperspectief voor de locatie. De verwachting is dat hiermee meer varkenshouders definitief deel gaan nemen aan de subsidieregeling. Dit zorgt uiteindelijk voor minder geuroverlast en meer stikstofruimte in het SSRS.

- c. Met de toevoeging van deze uitzondering bij intern salderen kunnen reeds voorgenomen of ingezette wijzigingen op een locatie toch doorgang vinden. Voor intern salderen geldt de regel dat de activiteit nog steeds uitgevoerd moet kunnen worden op de locatie op het moment dat gebruik wordt gemaakt van intern salderen. Op het moment dat activiteiten niet meer uitgevoerd kunnen worden (bijvoorbeeld gebouwen zijn gesloopt ter voorbereiding van de voorgenomen wijziging van de locatie) kan die emissie-emitterende activiteit niet meer worden ingezet voor intern salderen. Echter in situaties dat er een rechtstreeks verband bestaat tussen de beëindiging van een activiteit op een locatie en het voornemen voor een nieuwe activiteit op die locatie, zorgt dit voor onnodige beperkingen. Om ongewenste beperkingen bij intern salderen te voorkomen wordt hiervoor een uitzondering gemaakt door de beleidsregel hierop aan te passen.
- d. Ontwikkelingen in wet- en regelgeving en de praktijk geven aanleiding om de beleidsregel op een aantal technische en juridische punten aan te passen.

Financieel en fiscaal kader

Het voorstel heeft geen financiële consequenties.

Totaalbedrag, excl. BTW	0,00
Programma	De kosten voor het PAS worden gedekt uit Programma 1: Groen, Waterrijk en Schoon > Doel: 1-4: Natuur en Biodiversiteit. Het hele PAS-programma kent 3 perioden en loopt tot 2033. De lasten drukken daarom op meerdere jaren.
Financiële risico's	Er zijn geen financiële risico's verbonden aan dit besluit. Met dit besluit wordt geen financiële verplichting vastgelegd. Dit dossier vraagt veel inzet en wellicht zijn extra mensen en middelen nodig.

Juridisch kader

Geen verdere juridische consequenties dan die beoogd met de wijziging van de Beleidsregels intern en extern salderen Zuid-Holland.

2 Voorafgaande besluitvorming

- Per 29 mei 2019 is als gevolg van de uitspraak van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State vergunningverlening op grond van het PAS niet meer mogelijk.
- Om vergunningverlening weer op gang te brengen heeft GS op 8 oktober 2019 de beleidsregel intern en extern salderen Zuid-Holland vastgesteld.
- Op 10 december 2019 is de beleidsregel intern en extern salderen Zuid-Holland op onderdelen gewijzigd en opnieuw vastgesteld door GS.

3 Proces

De Beleidsregel intern en extern salderen is in IPO-verband tot stand gekomen en afgestemd met het Rijk.

Provinciale Staten worden over de beleidsregel geïnformeerd middels een GS-brief.

4 Participatie

De Beleidsregel intern en extern salderen' is in IPO-verband tot stand gekomen en in meerdere overleggen afgestemd met het Rijk. Daarnaast zijn -tussentijds- verschillende sectoren betrokken die de gelegenheid hebben gehad om de beleidsregel te commentariëren.

5 Communicatiestrategie

Communicatie wordt grotendeels door het IPO verzorgd. Daarnaast communiceren de provincies afzonderlijk met de betrokken sectoren. De hoofdlijnen zoals overeengekomen tussen Rijk en provincies zijn dan ook gedeeld met de betrokken sectoren. Bij de sectoren is benadrukt dat vaststelling van de beleidsregels nog moet plaatsvinden en dat de colleges van Gedeputeerde Staten hierin uiteindelijk bepalend zijn.

Na vaststelling volgt publicatie op 22 juni en inwerkingtreding op 23 juni 2020. Vanaf dat moment zal er actuele informatie beschikbaar zijn op het gezamenlijke informatiekanaal voor stikstof via de website van BIJ12. Initiatiefnemers kunnen ook bij de helpdesk van BIJ12 terecht.