



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
16 juni 2020

Eindtermijn
-

Onderwerp

Herziening aanvullend beleidskader huisvesting vergunninghouders

Advies

1. Vast te stellen het herziene aanvullend beleidskader huisvesting vergunninghouders 2020.
2. In te trekken het vigerend aanvullend beleidskader huisvesting vergunninghouders dat door het college van Gedeputeerde Staten op 25 september 2012 is vastgesteld.
3. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten waarmee het aanvullend beleidskader huisvesting vergunninghouders 2020 ter kennisname wordt aangeboden.
4. Vast te stellen de brief aan de colleges van burgemeesters en wethouders van de Zuid-Hollandse gemeenten waarmee het aanvullend beleidskader huisvesting vergunninghouders 2020 ter kennisname wordt aangeboden.
5. Te bepalen dat het aanvullend beleidskader huisvesting vergunninghouders 2020 wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad.
6. Te bepalen dat het aanvullend beleidskader op de dag na publicatie in het Provinciaal Blad in werking treedt.
7. Vast te stellen de publiekssamenvatting met betrekking tot de herziening van het aanvullend beleidskader huisvesting vergunninghouders.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

1. Het aanvullend beleidskader huisvesting vergunninghouders 2020
2. GS-brief aan Provinciale Staten over de herziening aanvullend beleidskader huisvesting vergunninghouders
3. GS-brief aan de colleges van Burgemeester en wethouders over de herziening aanvullend beleidskader huisvesting vergunninghouders

1 Toelichting voor het College

Inleiding

Gedeputeerde Staten houden toezicht op de uitvoering van de wettelijke taak van gemeenten om vergunninghouders te huisvesten. Het kader waarbinnen Gedeputeerde Staten het toezicht moet uitvoeren bestaat uit:

- Het algemene beleidskader indeplaatsstelling bij taakverwaarlozing¹ en
- Het aanvullend beleidskader huisvesting verblijfsgerechtigden².

Het algemene beleidskader geeft een nadere invulling aan de wettelijke voorschriften uit de Wet revitalisering generiek toezicht (Wrgt) over indeplaatsstelling bij taakverwaarlozing. In het algemene beleidskader worden de uitgangspunten voor IBT (selectiviteit en proportionaliteit) en het bestuurlijk traject, dat aan de feitelijke indeplaatsstelling voorafgaat, beschreven. In dit algemene beleidskader wordt de bestuurlijke interventieladder geïntroduceerd.

Het aanvullend beleidskader bestaat uit een beschrijving van de wijze waarop Gedeputeerde Staten aan hun toezichtstaak voor het domein huisvesting vergunninghouders invulling geven. Dit aanvullend beleidskader maakt het handelen van Gedeputeerde Staten transparant door te beschrijven hoe de provincie de gemeenten beoordeelt, welke informatie de provincie gebruikt bij die beoordeling en wanneer de provincie een gemeente op de interventieladder plaatst of hoger op de interventieladder plaatst.

Het aanvullend beleidskader huisvesting vergunninghouders is in 2012 door Gedeputeerde Staten vastgesteld en is niet meer adequaat nu er veel meer ervaring is met de toepassing van de interventieladder. In het onderstaande worden redenen genoemd die aanleiding geven tot het aanpassen van het aanvullend beleidskader huisvesting vergunninghouders en het vaststellen van een nieuw beleidskader. Als Gedeputeerde Staten het concept aanvullend beleidskader huisvesting vergunninghouders 2020 vaststellen zal het aanvullend beleidskader huisvesting vergunninghouders 2012 ingetrokken worden.

Redenen tot aanpassen van het aanvullend beleidskader huisvesting vergunninghouders 2012.

Het aanvullend beleidskader huisvesting vergunninghouders 2012 voldoet in de praktijk op een aantal punten niet meer, namelijk:

- Het aanvullend beleidskader huisvesting vergunninghouders 2012 beschrijft niet duidelijk (genoeg) op welke momenten en onder welke voorwaarden een gemeente naar een volgende fase op de interventieladder gaat. In het voorliggend concept aanvullend beleidskader wordt hierin voorzien.
- Het aanvullend beleidskader huisvesting vergunninghouders 2012 sluit niet aan bij de huidige praktijk van vandaag:
 - Er is sprake van taakstelling en achterstand. Door deze combinatie van begrippen is onduidelijk dat de provincie in het kader van het toezicht uitgaat van de gemeentelijke opgave (dat is de taakstelling vermeerderd met de gecumuleerde achterstand van de perioden daaraan voorafgaand, of verminderd met de voorsprong van de perioden daaraan voorafgaand). Uit de ervaring van de provincie Groningen blijkt dat het belangrijk is dat bij een indeplaatsstelling duidelijk is waar de gemeente op aangesproken wordt.
 - Het COA heeft in samenspraak met het IPO de begrippen omkoppelen en stapelgemeenten geïntroduceerd. Deze begrippen zijn geïntroduceerd omdat gemeenten vergunninghouders niet tijdig huisvesten en gelden als een signaal van het COA dat de betreffende gemeente haar huisvestingsproces niet op orde heeft. Om consequenties te kunnen verbinden aan deze signalen

¹ Door Gedeputeerde Staten vastgesteld op 23 augustus 2011

² Door Gedeputeerde Staten vastgesteld op 25 september 2012

van het COA zijn deze begrippen in het concept aanvullend beleidskader huisvesting vergunninghouders 2020 opgenomen. Overigens hebben Gedeputeerde Staten, ondanks het feit dat het aanvullend beleidskader huisvesting vergunninghouders 2012 het begrip omkoppelen niet kent, wel consequenties verbonden aan het omkoppelen. In de toezichtsbrieven is steeds opgenomen dat gemeenten met omkoppelingen in een hogere fase van de interventieladder worden geplaatst omdat wij het omkoppelen als een signaal van het COA zien dat de gemeente haar huisvestingsproces niet op orde heeft en dat wij het omkoppelen als verwijtbaar zien. Hoewel deze toepassing tot nu toe nooit tot opmerkingen heeft geleid, is deze werkwijze in het concept aanvullend beleidskader huisvesting vergunninghouders 2020 verankerd.

Ook het begrip stapelgemeenten is gebruikt in de toezichtsbrieven, maar enkel om te duiden dat voor de betreffende gemeente geldt dat vergunninghouders te lang op huisvesting moeten wachten. Aan deze duiding werd tot nu toe geen consequentie verbonden, hoewel het ook een signaal van het COA is dat de gemeente haar huisvestingsproces niet op orde heeft.

In het concept aanvullend beleidskader huisvesting vergunninghouders 2020 zijn deze begrippen opgenomen, waarbij voor het begrip stapelgemeente geldt dat na het vaststellen van het aanvullend beleidskader huisvesting vergunninghouders 2020 gemeenten die meerdere malen per halfjaar worden aangemerkt als stapelgemeenten stijgen op de bestuurlijke inventieladder.

Het concept aanvullend beleidskader huisvesting vergunninghouders 2020 is met deze door de praktijk ingegeven technische aanpassingen weer actueel en vormt een adequaat kader voor het toekomstig toezicht.

Uitgangspunt bij het aanpassen

Bij het aanpassen van het aanvullend beleidskader huisvesting vergunninghouders 2012 is terughoudendheid betracht. Dat wil zeggen dat de wijzigingen enkel betrekking hebben op de hierboven genoemde redenen voor aanpassing.

Financieel en fiscaal kader

Bedrag ex BTW: Niet van toepassing

Programma: Sterke steden en dorpen in Zuid-Holland

Financiële risico's: niet van toepassing

Juridisch kader

Het aanpassen van het aanvullend beleidskader huisvesting vergunninghouders 2012 zorgt voor een helderder en eenduidiger toetsingskader en vermindert daarmee eventuele juridische risico's bij bezwaar- en beroepsprocedures.

Met het vaststellen van het aanvullend beleidskader huisvesting vergunninghouders 2020 kan het aanvullend beleidskader huisvesting vergunninghouders 2012 worden ingetrokken.

Het vastgestelde aanvullend beleidskader zal worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad en treedt de dag na publicatie in werking.

2 Voorafgaande besluitvorming

Gedeputeerde Staten hebben op 25 september 2012 het aanvullend beleidskader huisvesting vergunninghouders 2012 vastgesteld.

3 Proces

Het concept aanvullend beleidskader huisvesting vergunninghouders 2020 geeft invulling aan de door de Landelijk regietafel bekrachtigde afspraken tussen het IPO en het COA ten aanzien van het hanteren van de begrippen omkoppelen en stapelgemeenten.

Het provinciale IBT-kader wordt dit jaar geëvalueerd en op basis van die evaluatie kan het IBT-kader worden herzien. Deze evaluatie betreft het IBT voor de 6 domeinen waarop de provincie toezicht houdt, namelijk Financiën, Ruimtelijke Ordening, Omgevingsrecht, Monumentenzorg, Informatie- en archiefbeheer en Huisvesting vergunninghouders.

Mogelijk dat het herzien van het IBT-kader gevolgen heeft voor dit concept aanvullend beleidskader huisvesting vergunninghouders 2020. Dat zal te zijner tijd worden gezien.

4 Participatie

In deze procedure is er niet in voorzien dat het concept aanvullend beleidskader huisvesting vergunninghouders 2020 aan de gemeenten wordt voorgelegd met het verzoek om zienswijzen kenbaar te maken.

De Algemene wet bestuursrecht kent geen verplichting daartoe, maar daarnaast is het de vraag of een dergelijke mogelijkheid voldoende meerwaarde zou hebben. De nu voorgestelde aanpassingen en aanvullingen zijn voor een groot deel verduidelijkingen en verfijningen. Wel wordt het met het concept beleidskader huisvesting vergunninghouders mogelijk consequenties te verbinden aan het feit dat een gemeente door de regievoerder als stapelgemeenten is aangemerkt.

5 Communicatiestrategie

Nadat het aanvullend beleidskader huisvesting vergunninghouders 2020 is vastgesteld zal dat met een begeleidende brief aan de colleges van Burgemeesters en wethouders van de Zuid-Hollandse gemeenten worden aangeboden en zal dat worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad.