

Verordening van provinciale staten van Zuid-Holland van dag-maand-jaar, PZH-nummer (DOS-2020-nummer) houdende regels over het nautisch beheer van vaarwegen in Zuid-Holland (Verordening nautisch beheer Zuid-Holland 2020)

Provinciale staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Zuid-Holland van dag-maand-jaar, PZH-nummer (PZH-2020-nummer

Gelet op artikel 145 en 146 van de Provinciewet en artikel 2 en 42 van de Scheepvaartverkeerswet;

Overwegende,

dat provinciale staten het raadzaam vinden dat gedeputeerde staten als bevoegd gezag worden aangewezen voor het nautisch beheer op provinciale vaarwegen, voor zover zij krachtens de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening als vaarwegbeheerder worden aangewezen en geen wijziging in de sinds 1992 bestaande toedeling van het nautisch beheer wensen aan te brengen;

dat provinciale staten het raadzaam vinden dat gemeenten en waterschappen als bevoegd gezag worden aangewezen voor het nautisch beheer op regionale vaarwegen, voor zover zij krachtens de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening als vaarwegbeheerder worden aangewezen en geen wijziging in de sinds 1992 bestaande toedeling van het nautisch beheer wensen aan te brengen;

dat provinciale staten het vooralsnog raadzaam vinden de besluiten uit 1992 waarin waterschappen en gemeenten als beheerder en daarmee als nautisch beheerder zijn aangewezen zoveel mogelijk in stand te laten;

dat provinciale staten het raadzaam vinden dat gedeputeerde staten ter uitvoering van de hen gedelegeerde taak als nautisch beheerder tevens de bevoegdheid krijgen om nadere regels te stellen ter uitvoering van deze taak;

dat Provinciale Staten het raadzaam vinden dat de gemeenten en waterschappen ter uitvoering van de aan hen (in vrij medebewind) opgedragen taken als vaarwegbeheerder en nautisch beheerder tevens de bevoegdheid krijgen om in aanvulling van de door gedeputeerde staten gestelde regels nadere regels te stellen ter uitvoering van deze taken;

dat onverlet het hiervoor overwogene, provinciale staten het raadzaam vinden dat gedeputeerde staten besluiten ten aanzien van openingstijden en bedieningstijden van bruggen en sluizen voor sluis- en brugbeherende instantie(s) kunnen vaststellen, welke onverkort worden uitgevoerd door deze instantie(s), zodat het functioneren van het vaarwegennetwerk kan worden gewaarborgd;

dat de regeling van het nautisch beheer voorheen onderdeel was van de Omgevingsverordening Zuid-Holland en deze verordening is ingetrokken;

dat de regeling van het nautisch beheer zich niet verhoudt tot de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening vastgesteld op grond van de Omgevingswet en het wenselijk is de regeling van het nautisch beheer te continueren in een separate verordening;

Besluiten vast te stellen:

Verordening nautisch beheer Zuid-Holland 2020

Artikel 1 Begripsbepalingen

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

- a. nautisch beheer: de zorg voor de regeling van het verkeer op het water, op grond van de Scheepvaartverkeerswet en de daarop berustende regelgeving en besluiten;
- b. provinciale vaarweg: vaarweg als bedoeld in artikel 2.4.1 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening;
- c. regionale vaarweg: vaarweg als bedoeld in artikel 2.4.2 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening;
- d. vaarweg: vaarweg als bedoeld in artikel 2.4.1 en 2.4.2 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening;
- e. vaarwegbeheer: overheidszorg gericht op de instandhouding, bruikbaarheid en bescherming van een vaarweg en bijbehorende werken;
- f. vaarwegbeheerder: openbaar lichaam dat is belast met het vaarwegbeheer op grond van de Waterwet of waaraan de uitvoering van het vaarwegbeheer op grond van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening is opgedragen.

Artikel 2 Doel van de verordening

Deze verordening en de daarop berustende bepalingen hebben tot doel aanvullende regels te stellen in het belang van de veiligheid en het vlotte verloop van het scheepvaartverkeer op de vaarwegen, zoals beoogd in artikel 3 van de Scheepvaartverkeerswet.

Artikel 3 Toepassingsbereik

1. Deze verordening, daarop gebaseerde regelingen en besluiten zijn, tenzij hierin anders is bepaald, van toepassing op de provinciale en regionale vaarwegen.
2. Deze verordening ziet niet op de vaarweg de Amstel, voor zover deze is gelegen in Zuid-Holland.

Artikel 4 Nautisch beheer

1. Het openbaar lichaam dat ingevolge afdeling 6.2 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening is belast met het beheer van een vaarweg, draagt ook zorg voor het nautisch beheer van deze vaarweg.
2. Gedeputeerde staten kunnen regels stellen over het uit te voeren nautisch beheer op provinciale en regionale vaarwegen.
3. Het openbaar lichaam dat op grond van de voorgaande leden is belast met het nautisch beheer, kan in aanvulling op door gedeputeerde staten gestelde regels, regels stellen ter uitvoering van die taak.

Artikel 5 Scheepvaartafmetingen

1. Gedeputeerde staten kunnen regels stellen over de soort, het type, de afmetingen of de manoeuvreerbaarheid van schepen die worden toegelaten op de provinciale vaarwegen.
2. De vaarwegbeheerder kan, in aanvulling op de door gedeputeerde staten ingevolge het eerste lid gestelde regels, regels stellen ter verbodstelling en vergunning door hem, ten aanzien van de onder zijn beheer gestelde vaarwegen.

Artikel 6 Vergunningplicht scheepvaartafmetingen

1. Het is verboden zonder vergunning zich op een provinciale vaarweg te bevinden met een schip dat niet voldoet aan de regels over de soort, het type, de afmetingen of de manoeuvreerbaarheid van schepen die worden toegelaten op de provinciale vaarwegen.
2. Op de aanvraag om vergunning als bedoeld in het eerste lid zijn afdeling 3.1, 3.7 en 7.5.1 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening van overeenkomstige toepassing.

Artikel 7 Bedieningstijden van bruggen en sluizen

1. Gedeputeerde staten kunnen de bedieningstijden vaststellen van de beweegbare bruggen en sluizen in of over provinciale en regionale vaarwegen.
2. De sluis- en brugbeherende instanties van de in het eerste lid bedoelde bruggen en sluizen nemen de bedieningstijden als bedoeld in het eerste lid in acht.
3. Dit artikel is niet van toepassing op spoorbruggen bedoeld in de Spoorwegwet.

Artikel 8 Strafbaarstelling

Overtreding van het bepaalde bij of krachtens de artikelen 4, 5 en 7, het in artikel 6 gestelde verbod en van de aan een vergunning als bedoeld in artikel 6 verbonden voorschriften en beperkingen, is een strafbaar feit en wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of geldboete van de tweede categorie, als bedoeld in artikel 23 van het Wetboek van Strafrecht.

Artikel 9 Toezicht en opsporing

1. Met het toezicht op de naleving van de op grond van deze verordening gestelde voorschriften zijn belast de door gedeputeerde staten aangewezen personen.
2. Met de opsporing van de feiten, strafbaar gesteld bij of krachtens deze verordening, bedoeld in artikel 6, behalve de in artikel 141 van het Wetboek van Strafvordering genoemde personen, belast de op grond van het eerste lid aangewezen personen, die in het bezit zijn van de buitengewone opsporingsbevoegdheid.

Artikel 10 Overgangsrecht

1. Voor zover de aanwijzing van een waterschap als nautisch beheerder op grond van artikel 4, in strijd is met de aanwijzing bij besluit van Provinciale Staten Zuid-Holland uit 1992 (registratienummer 921353) van een waterschap of diens rechtsvoorganger als het nautisch bevoegd gezag op grond van de Scheepvaartverkeerswet, dan is het in dat aanwijzingsbesluit aangewezen waterschap of diens rechtsopvolger de nautisch beheerder.
2. Vastgestelde bedieningstijden als bedoeld in artikel 6, eerste lid, van de verordening genomen op basis van voorgaande regelingen worden geacht te zijn genomen op basis van deze verordening.
3. Regels gesteld over de soort, het type, de afmetingen of de manoeuvreerbaarheid van schepen die worden toegelaten op de provinciale vaarwegen als bedoeld in artikel 6 genomen op basis van voorgaande regelingen worden geacht te zijn genomen op basis van deze verordening.

Artikel 11 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt gelijktijdig met de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening in werking.

Artikel 12 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening nautisch beheer Zuid-Holland 2020.

Den Haag, dag maand 2020

Provinciale staten van Zuid-Holland,

griffier,
drs. E.W.K. Meurs

voorzitter,
drs. J. Smit

CONCEPT

Toelichting bij de Verordening nautisch beheer Zuid-Holland 2020

Algemene toelichting

Aanleiding

Het vaarwegbeheer van provinciale en regionale vaarwegen in Zuid-Holland is op grond van artikel 2.18 lid 2 Omgevingswet toegedeeld in de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening in afdeling 6.2. Het beheer van provinciale vaarwegen is toegedeeld aan gedeputeerde staten en het beheer van regionale vaarwegen is toegedeeld aan gemeenten en waterschappen. Deze beheertoedeling is per vaarweg uitgewerkt in bijlage V onderdeel 1.1 (provinciale vaarwegen) en onderdeel 1.2 (regionale vaarwegen). Naast het vaarwegbeheer als het meer fysieke 'bakbeheer' van de vaarweg (het in stand houden van het profiel van de vaarweg), betreft het nautisch beheer het 'verkeersbeheer' op de vaarweg. Het nautisch beheer is niet meegenomen in het stelsel van de Omgevingswet, dit is op hoger niveau geregeld in de Scheepvaartverkeerswet, en dient daarom in een separate regeling opgenomen te worden om dit op een correcte wijze te behouden. Het nautisch beheer van vaarwegen als onderwerp van regelgeving is met deze verordening dan ook ontvlochten uit de voorgaande Omgevingsverordening Zuid-Holland.

Inhoudelijk

Het nautisch beheer is gericht op het bevorderen van een veilige en doelmatige afwikkeling van het scheepvaartverkeer, onder andere door regulering en handhaving. Het nautisch beheer is min of meer uitputtend geregeld in de hogere regelgeving: de Scheepvaartverkeerswet en de daaruit vloeiende regelingen zoals onder meer het Binnenvaartpolitiereglement (BPR) en het Besluit Administratieve Bepalingen Scheepvaartverkeer (BABS), waardoor er weinig ruimte is om aanvullende regels te stellen in een provinciale verordening. Provinciale staten van Zuid-Holland zijn daar wel toe bevoegd en hebben deze bevoegdheid deels gedelegeerd aan gedeputeerde staten. In deze verordening zijn geen bepalingen opgenomen over onderwerpen waarin het BPR en het BABS al voorzien.

Deze verordening voorziet in de volgende onderwerpen:

- Het toewijzen van het nautisch beheer aan de vaarwegbeheerder zoals aangewezen op grond van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening. De toedeling van het nautisch beheer is gebaseerd op artikel 2, derde en vierde lid, van de Scheepvaartverkeerswet. Tevens wordt er in voorzien dat nautisch beheerders aanvullende regels kunnen stellen ter uitvoering van haar taak. Deze verordening beoogt slechts het nautisch beheer te conserveren, hetgeen inhoudt dat daar waar deze verordening anders bepaalt ten aanzien van de aanwijzingsbesluiten van 1992, waarin destijds (rechtsvoorgangers van de huidige) waterschappen zijn aangewezen, deze ingevolge de overgangsbepaling prevaleren.
- De bevoegdheid van gedeputeerde staten om bedieningstijden van bruggen en sluizen in of over provinciale of regionale vaarwegen vast te stellen ter bevordering van geharmoniseerde bedientijden op het vaarwegennetwerk in Zuid-Holland.
- Voorts de bevoegdheid om nadere regels en een vergunningplicht in te stellen met betrekking tot het soort en type van schepen en de afmetingen en de manoeuvreerbaarheid van de schepen die op de vaarwegen kunnen worden toegelaten. Dit is een nadere invulling van artikel 1.06 van het BPR.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 Begrippen

Voor de begrippen van deze verordening is aangesloten bij de Scheepvaartverkeerswet en de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening.

Artikel 2 Doel van de verordening

Het doel van deze verordening is de vlotte en veilige afwikkeling van het scheepvaartverkeer zoals ook beoogd in artikel 3 van de Scheepvaartverkeerswet.

Artikel 3 Toepassingsbereik

Het toepassingsbereik van deze verordening strekt zich uit tot het nautisch beheer van vaarwegen gelegen in Zuid-Holland en opgenomen in bijlage V onderdeel 1.1 en onderdeel 1.2 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening. Met deze lijsten wordt tevens het vaarwegebeheer wordt toegedeeld.

Ten aanzien van de vaarweg de Amstel voor zover deze in Zuid-Holland is gelegen zijn beheerafspraken gemaakt met de provincie Noord-Holland. Ook voor het Zuid-Hollandse deel zijn provinciale staten van de provincie Noord-Holland vaarwegbeheerder.

Artikel 4 Nautisch beheer

In het eerste lid wordt op grond van artikel 2, derde lid, van de Scheepvaartverkeerswet het nautisch beheer toegedeeld. Om redenen van doelmatigheid ligt het nautisch beheer op grond van deze verordening en het vaarwegbeheer op grond van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening in een hand. Het tweede lid betreft een delegatie aan gedeputeerde staten om aanvullende regels ten aanzien van nautisch beheer te stellen. Het derde lid vormt de titel voor een openbaar lichaam om nadere regels te stellen. Zowel voor waterschap als gemeente is bedoeld te bepalen dat zij in aanvulling op door het provinciaal bestuur gestelde regels, regels kunnen stellen voor zover deze niet reeds uitputtend zijn. Afwijking is derhalve in beginsel niet toegestaan.

Artikel 5 Bedieningstijden

Het belang van de beroepsvaart en de recreatievaart is gediend met een optimale afstemming van het bedieningsregime van de beweegbare bruggen en sluisen. Dit artikel legt daarom voor deze bruggen en sluisen de vaststelling van deze bedieningstijden bij gedeputeerde staten op grond van artikel 2, vierde lid, van de Scheepvaartverkeerswet. De spoorbruggen zijn uitgezonderd omdat de bedieningstijden voor deze bruggen zijn geregeld op grond van de Spoorwegwet.

Bij het opstellen van de besluiten wordt rekening gehouden met de Richtlijnen Vaarwegen 2011. De eigenaren van deze bruggen en sluisen moeten ervoor zorgen dat ze worden bediend op de tijden die door gedeputeerde staten zijn vastgesteld. Opgemerkt wordt dat bij evenementen met toepassing van artikel 1.23 lid 1 en lid 2 van het BPR tijdelijk kan worden afgeweken van de vastgestelde bedieningstijden. Het vaststellen en wijzigen van de bedieningstijden wordt in overleg met de sluis- of brugbedienende instanties opgesteld.

Artikel 6 Scheepvaartafmetingen

In artikel 1.06 van het BPR is bepaald dat een schip of een samenstel niet mag deelnemen aan de scheepvaart indien de lengte, de breedte, de hoogte boven water, de diepgang, de manoeuvreerbaarheid of de snelheid van het schip of samenstel niet verenigbaar zijn met de karakteristiek en de afmetingen van de vaarweg en kunstwerken. Het is aan de beoordeling van de schipper overgelaten of een dergelijke situatie zich ten opzichte van zijn schip of samenstel voordoet.

Gedeputeerde staten hebben ter nadere uitwerking van bovengenoemd artikel in deze verordening de bevoegdheid om de bovengrens van de scheepsafmetingen vast te stellen en dit niet aan de beoordeling

van de vaarweggebruiker over te laten. Gedeputeerde staten kunnen regels vaststellen met betrekking tot het soort en type van de schepen en de afmetingen en manoeuvreerbaarheid van de schepen die op de vaarweg kunnen worden toegelaten.

In het tweede lid wordt vastgelegd dat de vaarwegbeheerder in aanvulling van door gedeputeerde staten gestelde regels, zelf regels kan stellen ter verbodstelling en vergunning ten aanzien van de onder zijn beheer gestelde vaarwegen.

Artikel 7 Vergunningplicht Scheepvaartafmetingen

In dit artikel wordt geregeld dat het verboden is zich met een schip zonder een vergunning op de vaarweg te bevinden dat niet voldoet aan de door gedeputeerde staten in het voorgaande artikel bedoelde gestelde eisen. Voor de aanvraag en behandeling van deze vergunning zijn de bepalingen hierover in de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening van overeenkomstige toepassing.

Artikel 8 Strafbaarstelling en artikel 9 Toezicht en Opsporing

Overtreding van de door gedeputeerde staten gestelde nautische regels is strafbaar gesteld. De toezichthouders en Buitengewoon Opsporingsambtenaren van de Provincie Zuid-Holland zijn belast met de toezicht en handhaving van deze regels.

Artikel 10 Overgangsrecht

Het overgangsrecht voorziet erin dat de aanwijzing van de nautisch beheerders sinds 1992, de diverse bedientijdenbesluiten en het Afmetingenbesluit provinciale vaarwegen Zuid-Holland van 2012 ongewijzigd worden voortgezet na inwerkingtreding van deze verordening. Dit laat onverlet dat deze op een later moment wel gewijzigd kunnen worden.

Artikel 11 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt gezien haar karakter gelijktijdig met de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening in werking.