



provincie **HOLLAND**
ZUID

Aan Provinciale Staten

GS brief aan Provinciale Staten

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
17 juli 2020

Ons kenmerk
PZH-2020-746423741
DOS-2019-0007735

Bijlage
1

Onderwerp

Stand van zaken en feitenrelaas inzake
brandveiligheid van delen van het provinciehuis

Geachte Statenleden,

Op 17 december 2019 hebben wij u geïnformeerd over de gebreken in de brandveiligheid van delen van het provinciehuis. Enkele maatregelen zijn toen direct genomen. Deze maatregelen waren erop gericht om, in overleg en met goedkeuring van de brandweer, de werkomgeving voor de medewerkers zeker te stellen. Deze maatregelen zijn allen eind 2019, begin 2020 gerealiseerd. Op dit moment ondernemen wij de stappen om de vervolgwerkzaamheden voor de brandveiligheidsmaatregelen te voltooien. Dit gebeurt in nauw overleg met de Veiligheidsregio. De uitvoering van deze werkzaamheden vraagt wel om een volgende aanbestedingsronde, die binnenkort van start gaat. Voor de noodzakelijke brandveiligheidsmaatregelen was een eerste begroting voorzien van € 2,24 mln. van dit budget is inmiddels € 0,493 mln. besteed. Op dit moment resteert nog een budget van € 1,731 mln.

Gelijktijdig met de werkzaamheden ten behoeve van de brandveiligheid is door de Eenheid Audit en Advies van de provincie een onafhankelijk rapport opgesteld naar de feiten rond het vaststellen van de brandveiligheidseisen in de periode 1998 tot heden. In deze brief informeren wij u over de maatregelen die wij als organisatie getroffen hebben of gaan treffen op basis van de constatering in het EAA-rapport

In deze brief geven wij u inzicht in het volgende:

1. Stand van zaken uitvoering aanpassingen brandveiligheid
 2. Feitenrelaas brandveiligheid
-
1. Stand van zaken uitvoering aanpassingen brandveiligheid

De provincie stemt de werkzaamheden af met de Veiligheidsregio Haaglanden (toetsen vooraf, inspectie achteraf) en de gebruikers van het gebouw, inclusief de huurders van gebouwen E en D (i.v.m. mogelijk overlast). Het gebruik van de gebouwen is daarmee in lijn met de waarnemingen en de adviezen van de Veiligheidsregio.

Op basis van het eerste plan van aanpak, opgesteld door de speciaal hiervoor aangetrokken projectleider, zijn in het voorjaar van 2020 de eerste en meest urgente aanpassingen aan de parkeergarage uitgevoerd. Dit plan krijgt momenteel een update. De urgente aanpassingen betreffen werkzaamheden aan het plafond, aan de doorvoeringen van de parkeergarage naar andere bouwdelen en aan de toe- en doorgangen van de parkeergarage naar de bouwdelen A en B, D en E. Aanduidingen van de looproutes (corona-conform) worden op korte termijn aangepast.

Het resultaat van deze aanpassingen is dat de Veiligheidsregio Haaglanden akkoord is met het niet langer 24/7 laten observeren van de parkeergarage door een brandwacht.

Met betrekking tot de nog te ondernemen vervolgacties: de sprinklerinstallatie in de parkeergarage wordt gekoppeld aan de sprinklerinstallatie van gebouw C. Deze installatie is voorzien voor het eerste kwartaal van 2022. We kiezen voor deze route vanwege de extra (hoge) kosten van een aparte installatie en de huidige onduidelijkheid over welk type installatie het meest effectief is in het geval van aanwezigheid van substantiële aantallen elektrische voertuigen en laadpalen. Eind 2020, begin 2021 verwachten wij een landelijk advies van de Veiligheidsregio's over brandveiligheid en elektrische auto's in garages. Zodra de effecten van dit advies voor de gebouwen in het bezit van de provincie in beeld zijn gebracht berichten wij u nader. De provincie beschikt over een groot aantal elektrisch aangedreven voertuigen. Er zal een nader onderzoek worden gedaan naar de mogelijkheden om elektrische auto's met het oog op de nog te verrichten veiligheidsaanpassingen in de parkeergarage onder de juiste omstandigheden en veiligheidseisen ook op andere locaties te kunnen parkeren.

De verdere aanpassingen aan de bouwdelen A en B en E (en voor zover nodig in D) vinden zo spoedig mogelijk plaats. De eerste maatregelen waren en alle vervolgmaatregelen zijn erop gericht de veiligheid van onze medewerkers en de gebruikers en huurders van onze gebouwen te waarborgen en de voortgang van hun werkzaamheden zo min mogelijk te hinderen. Alle verbouwingsactiviteiten en maatregelen voor gebruik van de gebouwen worden uitgevoerd met inachtneming van de corona-richtlijnen.

Volledigheidshalve zijn tegelijkertijd met de eerste brandveiligheidsaanpassingen uit zorgvuldigheidsoverwegingen en uit voorzorg ook alle andere gebouwen in het bezit van de provincie Zuid-Holland gecontroleerd en veilig bevonden op brandveiligheidseisen.

Vervolgstappen

In het najaar van 2019 is tijdens de werkzaamheden in gebouw A0 -de huidige Statenzaal- na onderzoek vastgesteld dat bouwdelen/verdiepingen en de parkeergarage toen niet voldeden aan de (huidige) brandveiligheidseisen. Na consultatie van de brandweer en het opstellen van een bouwtechnisch rapport zijn toen onmiddellijk een aantal voorzorgsmaatregelen genomen. Op basis van die informatie is een eerste budget voor het uitvoeren van de aanpassingen aangevraagd. Dit in de wetenschap dat in veel gevallen pas bij het uitvoeren van de werkzaamheden echt blijkt welke kosten en welke aanpassingen er uiteindelijk worden gemaakt. Het garanderen van een veilige werkplek had toen de eerste prioriteit.

De les uit de eerste reeks uitgevoerde werkzaamheden, aangevuld met signalen uit de voorbereiding van de overige werkzaamheden, is dat de (vervolg)werkzaamheden en noodzakelijke aanpassingen veelal gecompliceerder en dus duurder uitvallen dan bij de eerste inventarisatie leek.

Voor de financieringsbehoefte van dit project kijken we echter ook naar een mogelijke samenloop met gepland onderhoud, en dus naar inzet van daarvoor bestemde middelen in het Meerjarenonderhoudsplan (MJOP). Indien de kosten van bepaalde aanpassingen, bijvoorbeeld vanwege bouwtechnische knelpunten, onverantwoord hoog dreigen te worden zullen we in overleg met de VRH bezien welke aanpassingen zowel de veiligheid waarborgen als economisch verantwoord zijn. Inmiddels is duidelijk dat het noodzakelijk is het budget op onderdelen te verhogen. Naar verwachting kunnen wij u hierover begin december 2020 informeren.

Bij het bepalen van het gewenste niveau van brandveiligheid baseren wij ons op het 'rechtens verkregen niveau'. Dit is het niveau van bijvoorbeeld brandwerendheid van tussenwanden (van en naar vluchtwegen) zoals ingebracht bij het ontwerp, het bestek, de realisatie en (dus) de bouwvergunning bij de bouw en de gebruiksvergunning(en) daarna tot op de dag van vandaag. Dat niveau is binnen de huidige wet- en regelgeving vergelijkbaar met dat van nieuwbouw. Dat niveau is voor ons leidend, voor zover het goed en verstandig te realiseren is; overleg en uiteindelijk toetsing door de VRH is hierin bepalend.

Na de eerste noodzakelijke werkzaamheden is de brandveiligheid van de gebouwen in basis op orde en zijn de gebouwen, met aanvullende beheermaatregelen, in principe klaar voor gebruik. Binnenkort ontvangen wij van de Veiligheidsregio een tijdelijk akkoord. Dit akkoord is tijdelijk onder de uitdrukkelijke voorwaarde dat aanvullende maatregelen voor brandveiligheid toegepast worden. Inventarisatie hiervan vindt nu plaats, waarna een openbare inschrijving wordt opengesteld. Gunning wordt begin 2021 voorzien.

2. Feitenrelaas brandveiligheid

Parallel aan de brandveiligheidsmaatregelen is door de Eenheid Audit en Advies (EAA) van de provincie een onafhankelijk onderzoek 'feitenrelaas brandveiligheid' opgesteld. Dit feitenrelaas treft u aan in de bijlage. Het feitenrelaas is opgesteld in het voorjaar van 2020. U ontvangt het met deze brief omdat we van mening zijn u deze te presenteren tezamen met de informatie over de praktische aanpak en effecten van de eerste aanpassingen brandveiligheid van onze gebouwen op basis van de adviezen van de VRH en bouwtechnisch advies.

Uit het feitenrelaas blijkt dat er geen overtuigende of doorslaggevende aanwijzingen voor het nemen van verdere juridische en/of arbeidsrechtelijke stappen zijn. Wel is een aantal constatering voor ons aanleiding geweest om de volgende aanvullende acties te ondernemen:

- Toezicht op werkzaamheden

In het feitenrelaas wordt geconstateerd dat er verbeteringen mogelijk zijn op het toezicht van werkzaamheden. Op basis van de huidige afspraken staat in de briefing voor een aannemer een

aantal aspecten genoemd waaronder melden van geluidoverlast, dichten van doorvoeringen, mogelijkheid van risico legionella en momenteel ook de RIVM-richtlijnen i.v.m. Covid-19. Strikt genomen is toezicht een verantwoordelijkheid van de gecontracteerde aannemers. Om dit toezicht beter te ondervangen, werken we aan een 'reglement werkuitvoering derden'. Daarin nemen we o.a. een aanvraag op van de werkzaamheden door middel van een interne werkvergunning, aanleveren tekeningen met plekken van de werkzaamheden met duidelijke omschrijving geven van de werkzaamheden, invullen logboeken, afmelden van de werkzaamheden en nacontrole door opdrachtgever.

- Risico-Inventarisatie en Evaluatie (RIE)

Het feitenrelaas constateert dat de RIE voor de bouwdelen A en B uit 2016 stamt en dat voor bouwdelen C en D, in verband met de renovatie, op een later moment een RIE uitgevoerd gaat worden.

Een RIE vindt eens per 4 á 5 jaar plaats. De laatste is uitgevoerd in 2016 en heeft in 2019 op een aantal fronten een update gehad. Wat betreft de algemene ARBO-eisen is deze geldend en toepasbaar voor het gehele provinciehuis. De volgende RIE voor de in gebruik zijnde bouwdelen zal in het najaar van 2020 plaatsvinden, zowel ARBO als brandveiligheid.

- Inrichting trappenhuizen

Na de constatering in het najaar 2019 was één van de acties om onmiddellijk de trappenhuizen te ontruimen. Dat is mede gedaan uit voorzorg. Bij de herinrichting van bouwdelen A en B waren gebruiksgemak en esthetiek zwaarder wegend dan de brandveiligheid; dat is achteraf niet verstandig geweest. Op dit moment is een beperkt aantal meubels teruggeplaatst: allen buiten de vluchtroutes en met een aantoonbare noodzakelijke brandwerendheid (en in afstemming met de VRH). Het hiervoor genoemde toezicht op werkzaamheden (zie hiervoor) zal zich uitstrekken tot inrichting en plaatsing van meubels/objecten. Door het opstellen en uitvoeren van de RIE en/of signalering vanuit de BHV zal dit beter onder de aandacht van de organisatie zijn en blijven.

Tot slot

Naast de onmiddellijke acties ten behoeve van de brandveiligheid in onze gebouwen zijn op basis van de aanbevelingen van het EAA-rapport maatregelen in gang gezet om tot een versterkte archivering en documentatie van bouw, onderhouds- en brandveiligheidseisen, vereisten zoals vergunningen, bouwtekeningen, bestekken en contracten, te komen. Zodat deze adequaat en consequent worden bijgehouden en beschikbaar en toegankelijk zijn. De complexiteit van wet- en regelgeving met betrekking tot bouw- en brandveiligheidseisen zijn voor de organisatie aanleiding om, zoals ook in andere delen van de provincie-organisatie al gebeurd, meer aandacht te schenken aan de wijze van aansturing van marktpartijen en voor de rol van een ambtelijk opdrachtgever ten opzichte van bijvoorbeeld een projectleider. Tegelijkertijd zullen de betere informatievoorziening, vastlegging en documentatie leiden tot meer inzicht en aandacht voor mogelijke organisatorische en bestuurlijke risico's. Projecten en bewustwordingscampagnes daaromtrent zoals het programma 'dossier op orde' en digitalisering van archieven 'archief op koers' geven daarvoor een volgende kwaliteitsimpuls voor onze organisatie. Graag nodigen wij u uit om op een nader moment kennis te nemen van de wijze waarop wij de organisatie zich steeds weer laten verbeteren en ontwikkelen.



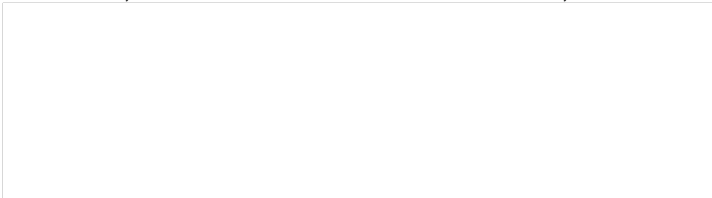
Wij hopen u voor dit moment voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,

voorzitter,



drs. H.M.M. Koek

drs. J. Smit

Bijlage:

- Feitenrelaas voorgeschiedenis tekortkomingen brandveiligheid - definitief 4.0