



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
1 september 2020

Eindtermijn
n.v.t.

Onderwerp

Lidmaatschap Foundation for Public Code Vereniging

Advies

1. Aan te gaan het lidmaatschap van de Foundation for Public Code Vereniging, welke tot doel heeft het ondersteunen van collectieve ontwikkeling en onderhoud van open source software voor publieke organisaties, tegen betaling van een jaarlijkse contributie van € 10.000,00.
2. Mandaat te verlenen aan [redacted] strategisch beleid adviseur bij het Bureau Beleidscoördinatie en Advies van de provincie Zuid-Holland, om namens gedeputeerde staten te besluiten tot het uitbrengen van een stem op voorstellen van de Foundation for Public Code Vereniging tijdens de jaarlijkse algemene ledenvergadering.
3. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten over het Lidmaatschap Foundation for Public Code Vereniging.
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het Lidmaatschap Foundation for Public Code Vereniging.

Aangezien de Commissaris van de Koning bevoegd is om, nadat Gedeputeerde Staten rechtsgeldig hebben besloten, op grond van artikel 176 van de Provinciewet de juridische binding tot stand te brengen, wordt aan hem geadviseerd om machtiging te verlenen aan [redacted] om het lidmaatschapscontract met de Foundation for Public Code Vereniging te ondertekenen en namens de provincie Zuid-Holland te stemmen op voorstellen van de Foundation for Public Code Vereniging tijdens de jaarlijkse algemene ledenvergadering

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

1. Notitie voor lidmaatschap van de Foundation for Public Code Vereniging, juli 2020
2. Formulier machtiging Commissaris van de Koning koop- en vaststellingsovereenkomst
3. Lidmaatschapscontract van de Foundation for Public Code Vereniging voor de provincie Zuid-Holland
4. Nederlandse vertaling lidmaatschapscontract
5. Foundation for Public Code Vereniging akte van oprichting
6. Nederlandse vertaling Foundation for Public Code Vereniging akte van oprichting
7. KVK registratie Foundation for Public Code Vereniging
8. ANBI status Foundation for Public Code Vereniging
9. Brief aan PS over lidmaatschap

1 Toelichting voor het College

De afgelopen jaren zien we meer aandacht voor het onderwerp *open source* binnen de overheid. De voordelen ervan zijn duidelijk: het werken met *open source* kan leiden tot een hogere kwaliteit van code, reductie van kosten voor gebruik van software en meer transparante en duurzame applicaties. De Foundation for Public Code vereniging heeft ten doel het ondersteunen van collectieve ontwikkeling en onderhoud van 'publieke software' ten einde risico's te verminderen, kwaliteit te verhogen, kosten te verlagen en duurzaamheid te vergroten. De provincie Zuid-Holland wil lid worden en onderschrijft daarmee de doelstellingen van de vereniging.

De vastgestelde visie 'Waardenvol Digitaliseren' beschrijft de verkenning naar de transitie van *closed source* software naar *open source* software. Met het lidmaatschap geven we invulling aan deze verkenning. *Open source* betekent software (oftewel code) die, via een open licentie, vrij beschikbaar is voor hergebruik. Het werken met *open source* kan leiden tot een hogere kwaliteit van code, reductie van kosten voor gebruik van software en meer duurzame applicaties. Echter het vereist een andere aanpak dan we gewend zijn vanuit ons inkoopproces. In plaats van het aanbesteden van *closed source* software, vereist *open source* software samenwerking tussen publieke organisaties, die met elkaar voldoende schaal vertegenwoordigen om de genoemde voordelen ook echt te bereiken.

Onderdeel van de implementatie van het omgevingsbeleid bij de provincie is de ontwikkeling van een platform dat ons huidige beleid ontsluit. Eerder in het proces is ervoor gekozen dit platform *open source* te ontwikkelen. Door deze keuze ontwikkelt de provincie momenteel een platform voor het omgevingsbeleid dat op vele manieren voorloopt op de ontwikkelingen die elders op dit vlak gaande zijn. Door middel van het lidmaatschap ondersteunt de Foundation for Public Code ons in het proces van onderhoud, beheer en doorontwikkeling van het door de provincie zelf ontwikkelde platform. En ze helpen ons om op een verantwoorde manier de broncode van het platform ook beschikbaar te stellen voor andere bevoegde gezagen. Hiermee kunnen we o.a. de gemeenten in onze regio vergaand ondersteunen in de (technische) ontwikkeling die zij de komende jaren, vanuit de omgevingswet, zullen moeten doorlopen.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl BTW: De kosten voor lidmaatschap zijn momenteel 10.000,- per jaar.

Programma: Programma 4 Concurrerend Zuid Holland

Financiële risico's: Het lidmaatschap kan jaarlijks opgezegd worden, tot zes maanden voor het einde van het kalenderjaar. Het voornemen is lid te worden voor in ieder geval een periode van drie jaar, waarna het lidmaatschap intern geëvalueerd zal worden.

Juridisch kader

Met het aangaan van (de overeenkomst tot) het lidmaatschap ontstaan er voor de provincie rechten en plichten. Zoals hiervoor is aangegeven, wordt de provincie verplicht jaarlijks contributie te betalen. Voor 2020 wordt een bedrag van € 10.000,00 als contributie overeengekomen tussen de provincie en de vereniging. Ieder jaar wordt voor 1 december een nieuw bedrag overeengekomen.

Met het lidmaatschap verkrijgt de provincie toegang tot een netwerk van organisaties die de kwaliteit van *open source* software bevorderen en actief deze software delen; en advies over de kwaliteit van onze eigen ontwikkelde open source software. Als lid kan de provincie één stem uitbrengen in de algemene ledenvergadering. Aan de algemene ledenvergadering komen binnen de vereniging alle bevoegdheden toe die niet door de wet of de statuten van de vereniging aan andere organen zijn opgedragen.

De Commissaris van de Koning is bevoegd om, nadat GS rechtsgeldig hebben besloten, op grond van artikel 176 Provinciewet de juridische binding tot stand te brengen. Op grond van de door de Commissaris van de Koning afgegeven machtiging wordt gemachtigd om te ondertekenen.

2 Voorafgaande besluitvorming

Het voorstel tot lidmaatschap van de Foundation for Public Code Vereniging bouwt voort op de volgende besluitvorming:

- Inkoop- en aanbestedingsbeleid provincie Zuid-Holland 2016, 29 maart 2016. In onze inkoopvoorwaarden wordt aangegeven dat open source een integraal onderdeel is van onze afweging voor de aanschaf van software. Het lidmaatschap maakt het eenvoudiger met open source software te werken, wanneer deze vanuit een aanbesteding de voorkeur heeft.
- Visie op digitale transformatie PZH, 5 februari 2019. Het verkennen van de mogelijkheden van een transitie van closed source naar open source software is afgelopen jaar begonnen. Verkenning naar lidmaatschap van de genoemde vereniging is onderdeel geweest van de verkenning.

3 Proces

Het lidmaatschap van de Foundation for Public Code Vereniging sluit aan bij de acties van het team Omgevingsbeleid om het Digitaal Stelsel Omgevingsbeleid (DSO) open source te ontwikkelen. Verder biedt het lidmaatschap de structuur om verdere ontwikkeling van het open source beleid van de provincie vorm te geven.

Het ministerie van Binnenlandse Zaken heeft op 17 april de "Kamerbrief over vrijgeven broncode overheidssoftware" in de tweede kamer besproken. Daarnaast is ze de werkgroep Open Source gestart waar de provincie Zuid-Holland lid van is, samen met VNG, Kadaster, Logius en Het Waterschapshuis. Ook zal het ministerie in de 2^{de} helft van 2020 lid worden van de vereniging.

Omdat de omvang van open source technologie voor publieke applicaties toeneemt stellen we voor tweejaarlijks het lidmaatschap van de vereniging te evalueren. Daarbij letten we op de toename van het aantal leden, de ervaringen met het beheer van publieke code (codebases) en algemene ontwikkelingen in het veld. Wij zullen u te zijner tijd over de evaluatie informeren en afhankelijk van de uitkomsten adviseren over het al dan niet voortzetten van het lidmaatschap.

4 Participatie

N.v.t.

5 Communicatiestrategie

Binnen de provinciale organisatie zal bewustwording over het lidmaatschap van de vereniging worden gestimuleerd bij diegenen verantwoordelijk voor de inkoop en het beheer van software. Buiten de eigen organisatie zal er geen specifiek bekendheid worden gegeven aan onze deelname aan de vereniging. Vanuit ons lidmaatschap stemmen we eventuele communicatie vanuit de vereniging zelf met de organisatie en de leden af.