



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
22 september 2020

Eindtermijn
-

Onderwerp

Vaststelling nadere voorschriften toepassing normen van waterkwantiteit Hoogheemraadschap van Rijnland

Advies

1. Vast te stellen nadere voorschriften voor de toepassing van de normen van waterkwantiteit voor de Uiteindsche- en Middelpolder, Verenigde Bloklandse- en Korteraarsepolder Polder Nieuwkoop te Nieuwkoop
2. Vast te stellen nadere voorschriften voor de toepassing van de normen van waterkwantiteit voor Voorofse Polder te Boskoop
3. Vast te stellen nadere voorschriften voor de toepassing van de normen van waterkwantiteit voor Polder Reeuwijk-West te Bodegraven-Reeuwijk
4. Vast te stellen de brief aan het Dagelijks bestuur Hoogheemraadschap van Rijnland inzake nadere voorschriften voor de gebieden zoals omschreven in de punten 1, 2 en 3.
5. Te bepalen dat het besluit nader voorschrift toepassing normen waterkwantiteit wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad.
6. Vast te stellen de publiekssamenvatting voorstel tot nadere voorschrift voor de drie gebieden genoemd in de punten 1, 2 en 3.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

1. GS-Brief aan Dagelijks Bestuur van het Hoogheemraadschap van Rijnland – Verzoek tot nadere voorschriften waterkwantiteitsnormen
2. Regeling nadere voorschriften Hoogwaardige teelt (Rijnland)
3. Toelichting publicatie GS besluit Hoogwaardige teelt (Rijnland)
4. Kaart Reeuwijk
5. Kaart Polder Nieuwkoop, Uiteindsche- en Middelpolder, Verenigde Bloklandse- en Korteraarsepolder Polder
6. Kaart Voorofse Polder
7. Brief van Hoogheemraadschap van Rijnland inzake verzoek tot toepassing artikel 2.3 lid 5 Waterverordening Rijnland voor de Polder Reeuwijk-West te Bodegraven-Reeuwijk
8. Brief van Hoogheemraadschap van Rijnland inzake verzoek tot toepassing artikel 2.3 lid 5 van de Waterverordening Rijnland voor de Voorofse Polder te Boskoop
9. Brief van Hoogheemraadschap van Rijnland inzake verzoek tot toepassing artikel 2.3 lid 5 van de Waterverordening Rijnland voor de Uiteindsche- en Middelpolder, Verenigde Bloklandse- en Korteraarsepolder Polder Nieuwkoop te Nieuwkoop
10. Watergebiedsplan Reeuwijk West

11. Watergebiedsplan Nieuwkoop
12. VARIANTENSTUDIE Watergebiedsplan, Greenport regio Boskoop 13.65300
13. VV-besluitnota, knelpunten m.b.t. de normering voor wateroverlast in delen van de Uiteindsche- en Middelpolder, de Verenigde Bloklandse- en Korteraarsepolder en Polder Nieuwkoop

1 Toelichting voor het College

Het hoogheemraadschap van Rijnland (hierna Rijnland) heeft meerdere verzoeken ingediend voor nadere voorschriften. De aanvragen van Rijnland spitsten zich toe op de toepassing van de norm voor wateroverlast.

Rijnland verzoekt om de volgende nadere voorschriften over te nemen: Het betreft het nadere voorschrift, met betrekking tot de toepassing van de norm voor wateroverlast voor locaties met (glas)tuinbouw, dat de norm van 1/50 jaar voor hoogwaardige teelt alleen geldt indien de percelen door de gebruiker op een minimale hoogte ten opzichte van het peilbesluitpeil worden onderhouden, namelijk:

- 30 cm voor peilvak OR-4.07.1.1 De Uiteindsche- en Middelpolder te Nieuwkoop
- 60 cm voor peilvak OR-4.08.1.1 de Verenigde Bloklandse- en Korteraarsepolder te Nieuwkoop
- 20 cm voor peilvak OR-4.09.1.2 de Polder Nieuwkoop te Nieuwkoop
- 25 cm voor het peilvak WW-42A de Voorofse Polder te Boskoop
- 27 cm voor peilvak WW-31G de Polder Reeuwijk-West te Bodegraven-Reeuwijk

Om te onderzoeken hoe de provincie wil omgaan met aanvragen voor nadere voorschriften en op welke wijze de provincie daarbij wil samenwerken met andere betrokkenen, heeft de provincie een onderzoek laten uitvoeren. Het onderzoek 'Rapportage Wateroverlast' is in maart 2018 afgerond. Eén van de adviezen was om samen in gesprek te gaan over wateroverlast, waarbij nadere voorschriften een thema was. In de periode daarna is de provincie structureel in gesprek gegaan met alle waterschappen om het thema wateroverlast en de verzoeken te bespreken.

Overeengekomen in de gesprekken is dat er eerst moet worden geïnventariseerd, hoe er wordt omgegaan met wateroverlast in de gebieden van de waterschappen en hoe dat proces er uit moet gaan zien. En hoe de provincie de afwikkeling van een verzoek voor nadere voorschriften juridisch kan afdekken.

Het gesprek heeft opgeleverd dat het juridisch mogelijk is om de verzoeken af te handelen. In onderling overleg is afgesproken dat de aanvragen in één keer kunnen worden behandeld. En dat het mogelijk is dat de andere waterschappen ook een verzoek in kunnen doen. Zoals ook, het verzoek van Delfland tot nadere voorschriften voor het weidevogelgebied Schieveen-Oost (PZH-2020-747020999).

De verzoeken van Rijnland spitsen zich toe op de toepassing van de norm voor wateroverlast voor locaties met (glas)tuinbouw. In artikel 4.2, lid 3, aanhef en onder b, van de Omgevingsverordening Zuid-Holland is de norm als volgt omschreven:

*"Artikel 4.2 Normen bergings- en afvoercapaciteit regionale wateren
(...)*

3. Met het oog op de bergings- en afvoercapaciteit waarop de regionale wateren moeten zijn ingericht, geldt voor het gebied van een gemeente buiten de bebouwde kom als norm een gemiddelde kans op overstroming van:

- a. ... ;*
- b. 1/50 per jaar voor glastuinbouw en hoogwaardige land- en tuinbouw;*
- c. ... ;*
- d."*

Rijnland vraagt op grond van artikel 4.2, zevende lid, van de Omgevingsverordening Zuid-Holland om nadere voorschriften vast te stellen voor de volgende polders:

14. Uiteindsche- en Middelpolder, Verenigde Bloklandse- en Korteraarspolder Polder te Nieuwkoop (verzoek ontvangen op 1 juni 2016)
15. Voorofse Polder te Boskoop (verzoek ontvangen op 18 december 2017)
16. Polder Reeuwijk-West te Bodegraven-Reeuwijk (verzoek ontvangen op 28 januari 2020)

Om mogelijk te maken dat de normering voor wateroverlast buiten de bebouwde kom waar nodig nader wordt uitgewerkt, is aan gedeputeerde staten de bevoegdheid gegeven om nadere voorschriften te stellen. Dat gebeurt op verzoek van het waterschap, waarbij op basis van de resultaten en bevindingen in een gebiedsproces wordt gemotiveerd welke afwijking gewenst en verantwoord is. In de genoemde gebieden is een gebiedsproces doorlopen waarin Rijnland het voornemen tot nadere voorschriften heeft gedeeld met de betrokkenen in het gebied. De betrokkenen ondersteunen de conclusies van het gebiedsproces.

Om te voldoen aan de minimumnorm heeft Rijnland watersysteemmaatregelen genomen om de knelpunten m.b.t. wateroverlast in deze gebieden te verminderen. Met deze maatregelen kunnen niet alle knelpunten worden opgelost. Hiervoor moet Rijnland maatregelen treffen die kostenefficiënt en doelmatig zijn.

Het belang van de provincie is dat het watersysteem per 2027 op orde is. Rijnland heeft redelijkerwijs voldoende watersysteemmaatregelen genomen om de knelpunten in de gebieden op te lossen. De provincie gaat mee in het verzoek van Rijnland tot nadere voorschriften. Met deze nadere voorschriften kan worden bereikt dat Rijnland geen kosten hoeft te maken die tot de normale bedrijfsvoering van de bedrijven behoren. Het geld wordt door Rijnland dan niet doelmatig uitgegeven.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag exclusief BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 5 Versterken natuur in Zuid-Holland Beleidsdoel 5-3 Leven met water
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

De normen voor waterkwantiteit zijn opgenomen in artikel 4.2 van de Omgevingsverordening Zuid-Holland 2019. In hetzelfde artikel is in het zevende lid de mogelijkheid opgenomen voor Gedeputeerde Staten om nadere voorschriften te stellen. Rijnland heeft gevraagd om nadere voorschriften vast te stellen met betrekking de toepassing van de norm voor glastuinbouw en hoogwaardige landbouw en teelt buiten de bebouwde kom van een gemeente. Deze norm houdt in dat op dergelijke locaties wateroverlast zich in één keer in de 50 jaar wateroverlast mag voordoen als gevolg van inundatie. Het nadere voorschrift wordt vastgesteld voor een aantal polders en behelst dat hoogwaardige siertelers het water ophogen t.o.v. het peil. Deze nadere voorschriften hebben als gevolg dat de telers geen aanspraak kunnen maken op de wateroverlast norm als de percelen niet op de minimumnorm worden gehouden. Zij dienen dan hun grond eerst op te hogen om aanspraak te maken op die wateroverlastnorm.

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden volgens artikel 7:1 van de Awb bij de provincie een gemotiveerd bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift kan binnen zes weken na datum bekendmaking van het besluit naar de provincie worden gestuurd.

Het besluit wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad waarna het in werking treedt.

2 Voorafgaande besluitvorming

Geen.

3 Proces

N.v.t.

4 Participatie

Op ambtelijk niveau is de provincie uitgebreid in gesprek met Rijnland. Door middel van een gebiedsproces heeft Rijnland samen met de sierteeltsector en andere belanghebbenden onderzocht hoe de aanpak van wateroverlast in de betreffende polders op een doelmatige en gebiedsgerichte manier kan worden aangepakt.

5 Communicatiestrategie

Het besluit wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad. In het kader van de actieve openbaarheid worden de stukken en een publiekssamenvatting gepubliceerd op de provinciale website.