



Status  
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten  
6 oktober 2020

Eindtermijn  
nvt

### **Onderwerp**

Ontwerp Omgevingsbeleid najaar 2020

### **Advies**

1. Vast te stellen de brief aan PS waarin het Ontwerp-Omgevingsbeleid 2020 ter bespreking wordt aangeboden.
2. Te bepalen dat de Ontwerp-Omgevingsvisie, Ontwerp-Omgevingsverordening en het Ontwerp-Omgevingsprogramma, na bespreking door Provinciale Staten voor de duur van zes weken vrij wordt gegeven voor inspraak en dat hiertoe de Ontwerp-Omgevingsvisie, Ontwerp-Omgevingsverordening en Ontwerp-Omgevingsprogramma worden gepubliceerd in het provinciaal blad en de Ontwerp-Omgevingsvisie, Ontwerp-Omgevingsverordening ook op ruimtelijke plannen.nl.
4. Vast te stellen de Ontwerp-Omgevingsvisie, bestaande uit:  
Deel 1 Introductie op het Omgevingsbeleid, Ambities en sturing, Omgevingskwaliteit;  
Deel 2 Beleidskeuzes voor de fysieke leefomgeving.
5. Vast te stellen het Ontwerp-Omgevingsprogramma.
6. Vast te stellen de Ontwerp-Omgevingsverordening, inclusief de Ontwerp-toelichting.
7. Vast te stellen de 'publiekssamenvatting' bij het voorstel Vaststellen Ontwerp-Omgevingsbeleid, vrijgave voor inspraak.

### **Besluit GS**

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om:

- In de Omgevingsvisie bij onderdeel 6.2.1. de passage over de groenblauwe ruimte aan te passen in de zin dat de groenblauwe ruimte binnen en buiten het gebouwd gebied een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de gemeenten en de provincie is;
- In de Omgevingsvisie inzake 'beleidsbeslissing arbeidsmigranten' op te nemen dat voor de huisvesting van arbeidsmigranten de ladder van duurzame verstedelijking van toepassing is;
- In de Omgevingsvisie bij het onderdeel 'Windenergie' toe te voegen dat de locaties zijn aangewezen in het Energieakkoord.
- In het Omgevingsprogramma op p.41 bij de locatie Prisma/Bleizo toe te voegen '(Lansingerland)';
- In het Omgevingsprogramma bij 3.2 'duurzame warmte' de rol 'reguleren' toe te voegen;
- In de Leefomgevingstoets bij het onderdeel 'Risico's op negatieve effecten' te verduidelijken dat er nu al problemen zijn met de energie infrastructuur en dat het vraagt om aanpassing van de energie infrastructuur;
- In de brief aan PS op te nemen dat de stukken voor advies aan de PAL voorgelegd worden;
- Een check te doen op de bevoegdheden van PS en GS in dezen (onder andere met het oog op het programma ruimte en mobiliteit) zodat het conform de wet en conform de lijn is die gehanteerd is bij het programma Water;
- De stukken te ontsluiten via de eigen provinciale website in plaats van een aparte website.

GS besluiten om in de volgende ronde het principe 'omgevingskwaliteit' zwaarder te borgen in de stukken.

## Bijlagen

1. Brief van GS aan PS aanbidding Ontwerp-Omgevingsbeleid 2020
2. Ontwerp Omgevingsvisie Zuid-Holland Deel 1
3. Ontwerp Omgevingsvisie Zuid-Holland Deel 2
4. Ontwerp Omgevingsprogramma Zuid-Holland
5. Ontwerp wijziging Omgevingsverordening Zuid-Holland
6. Leefomgevingstoets voor aanpassingen Omgevingsbeleid op Circulair en Klimaat
7. Overzicht wijzigingen Omgevingsbeleid

## 1 Toelichting

### De omgevingsvisie:

Op 1 april 2019 is de Omgevingsvisie van de Provincie Zuid-Holland in werking getreden. Vanaf dat moment wordt deze visie modulair aangepast. Met de voorliggende verbeter slag krijgt het coalitieakkoord doorwerking in de omgevingsvisie. Deze aanscherping is toegezegd aan PS in de 'Koersnotitie' en de Lange Termijn Agenda Omgevingsbeleid. De aanpassingen in de visie betreffen op hoofdlijnen de volgende punten:

- Aangescherpte ambities. De huidige 6 ambities zijn vervangen door de 7 ambities uit het coalitieakkoord. De toelichtende teksten liggen dichtbij de teksten uit het coalitieakkoord en/of de gewijzigde begroting.
- Aangescherpte sturingsfilosofie. Het kopje 'bestuurlijke kwaliteit en samenwerking' is toegevoegd aan het hoofdstuk. Hier zijn de uitgangspunten van het programma Beter Bestuur bij gebruikt. De bestaande sturingsprincipes zijn explicieter gepositioneerd als bedoeld voor de fysieke leefomgeving en het sturingsprincipe 'effectief en betrouwbaar' is toegevoegd.
- Daarnaast zijn er twee modules met beleidsaanpassingen die integraal in deze verbeter slag meegaan: Klimaatadaptatie en Circulair Zuid-Holland. Betreft nu beperkte aanpassingen voor circulair op de ambities voor klimaat volgen deze nog. De voornaamste aanpassingen vinden plaats op een aantal beleidskeuzes en beperkt in de Omgevingsverordening.
- Omgevingskwaliteit wordt in de nieuwe versie niet benoemd als 'een van de centrale doelen' van het omgevingsbeleid omdat onduidelijk is wat precies bedoeld wordt. Het staat in de nieuwe versie als volgt genoemd: "De provincie streeft naar een optimale wisselwerking tussen gewenste ruimtelijke ontwikkelingen en een goede omgevingskwaliteit." Dit begrip zal nader uitgewerkt worden en van betekenis voorzien zodat het daadwerkelijk als doel van het omgevingsbeleid kan dienen als onderdeel van de Monitor Leefomgeving.
- Verbeterde opbouw van het document. Lange stukken tekst over de uitgangspunten voor de

fysieke leefomgeving hebben aparte hoofdstukken gekregen, waardoor de eerste 5 hoofdstukken makkelijker te lezen zijn en logischer op elkaar volgen.

- Verbeterde beleidskeuzes. De bestaande beleidsbeslissingen uit de Omgevingsvisie worden redactioneel verbeterd en geactualiseerd. Een overzicht is opgenomen in bijlage 3. In deze verbeteringslag wordt ook de aansluiting op de begroting meegenomen. Zie kopje 'koppeling omgevingsbeleid en begroting'.

#### Aansluiting omgevingsbeleid en begroting

In de gewijzigde begroting 2020 is aangekondigd dat het Omgevingsbeleid en de begroting toegroeien naar een situatie waarin zij 1 op 1 op elkaar aansluiten. Hierbij zijn de beleidsprestaties uit de gewijzigde begroting als uitgangspunt genomen en de beleidskeuzes zijn daar zoveel mogelijk op aangepast. In enkele gevallen is het echter wenselijk om aanpassingen te doen in de begroting. Deze aanpassingen worden meegenomen in de Begroting 2022 nadat het Omgevingsbeleid definitief is vastgesteld.

#### Het omgevingsprogramma

In de Koersnotitie is aangekondigd dat een Omgevingsprogramma wordt opgesteld, als beleidsuitwerking van de (verbeterde) Omgevingsvisie. Het Omgevingsprogramma omvat de maatregelen waarmee GS invulling geven aan de ambities en beleidskeuzes die in de Omgevingsvisie zijn opgenomen. De maatregelen kunnen verder worden uitgewerkt naar acties in uitvoeringsplannen.

Het Omgevingsprogramma is opgebouwd langs de lijn van ambities, beleidsdoelen en beleidskeuzes uit de Omgevingsvisie en wordt onderdeel van het digitaal raadpleegbare Omgevingsbeleid.

In het Ontwerp-Omgevingsprogramma is de beleidsuitwerking van beleidsdoel 5.3 (Leven met water) nog niet opgenomen. Conform afspraak met de waterschappen wordt de uitwerking van dit beleidsdoel pas in het Omgevingsprogramma ingevoegd ná vaststelling van het Regionaal Waterprogramma. Door uitstel van het Nationaal Waterprogramma is vaststelling van het Regionaal Waterprogramma pas voorzien in het eerste kwartaal van 2022.

#### Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag exclusief BTW	: n.v.t.
Programma	: Programma 1 - Samen werken aan Zuid-Holland
Financiële risico's	: n.v.t.

#### Juridisch kader

De inwerkingtreding van de beleidsaanpassingen die in de concept Omgevingsvisie worden uitgewerkt, is beoogd in het eerste kwartaal van 2021. Tot het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet valt de ontwikkeling van het Omgevingsbeleid onder het huidige recht voor de fysieke leefomgeving:

- Wet ruimtelijke ordening (Wro);
- Wet milieubeheer (Wm);
- Waterwet (Ww);
- Planwet verkeer en vervoer (Pvv);

- Wet natuurbescherming (Wnb).

Daarnaast zijn ook de kaders van de Algemene Wet Bestuursrecht en de Provinciewet van toepassing.

Conform de Omgevingswet ligt de bevoegdheid voor het aanpassen van de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening bij Provinciale Staten. Gedeputeerde Staten is bevoegd voor het Omgevingsprogramma.

## 2 Voorafgaande besluitvorming

Van belang is de voorgaande besluitvorming:

- Op 7 juli 2020 is eerder in GS gesproken over de concept Omgevingsvisie. Toen is ook een besluit genomen over de te hanteren begrippen en kaders voor het Omgevingsbeleid en de aansluiting op de Begroting.
- In de gewijzigde begroting 2020 is aangekondigd dat “De begroting is nauw verbonden met het omgevingsbeleid. Er wordt toegegroeid naar een situatie waarin de ambities en de beleidsprestaties van zowel de begroting en het omgevingsbeleid identiek zijn aan elkaar.” De voorliggende verbeterslag geeft hier invulling aan.
- De verbeterslag van de omgevingsvisie is zowel in de Koersnotitie (3 maart) als in de Lange Termijn Agenda Omgevingsbeleid aangekondigd. Beide documenten zijn vastgesteld door PS.

## 3 Proces

Na vaststelling wordt het Ontwerp Omgevingsbeleid voor vrijgave en inspraak geagendeerd op 28 oktober 2020 in de Integrale Commissie van Provinciale Staten waar het verzoek zal worden gedaan om de Ontwerp Omgevingsvisie en Ontwerp Omgevingsverordening ter inzage te leggen. Gedeputeerde Staten besluiten zelf over het ter inzage leggen van het Ontwerp-Omgevingsprogramma.

Na vrijgave voor inspraak start een inzageperiode van 6 weken, waarna de nota van beantwoording wordt opgesteld. In januari 2021 komt het voorstel voor het definitieve Omgevingsbeleid in GS, gevolgd door de Integrale Commissie in februari en uiteindelijk Provinciale Staten in maart. Dan kan het verbeterde Omgevingsbeleid inwerking treden op 1 april 2021.

## 4 Participatie

De separate beleidsonderdelen hebben een eigen participatieproces doorlopen. Voor het geheel is een digitaal Open Huis georganiseerd.

## 5 Communicatiestrategie

De communicatiestrategie voor de Aanpak Omgevingsbeleid is van toepassing. De centrale boodschap hiervan is dat de provincie opgavegericht werkt, voor het Omgevingsbeleid een modulaire aanpak kiest en dat het provinciale Omgevingsbeleid blijvend in ontwikkeling is: ‘altijd klaar, nooit af’. De communicatie en participatie zullen zowel langs de lijn van de opgaven cq de

beleidsmodules verlopen, als langs de lijnen van de totstandkoming van de beleidsinstrumenten.