



Onderwerp

Plan van Aanpak Mobiliteitsmaatregelen Noordelijke
Duin- en Bollenstreek

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

Aan Provinciale Staten wordt gevraagd in te stemmen met het starten van een vervolgstudie naar mogelijke mobiliteitsmaatregelen (multimodaal) in de Noordelijke Duin- en Bollenstreek en hiervoor het, voor de planuitwerkingsfase Duinpolderweg beschikbaar gestelde, voorbereidingskrediet ter grootte van € 1.600.000,= in te zetten.

In het bijgevoegde plan van aanpak 'Mobiliteitsmaatregelen Noordelijke Duin- en Bollenstreek' (bijlage 1) wordt de aanpak geschetst waarmee een perspectief wordt geboden voor de (middel)lange termijn, maar ook om maatregelen te vinden die op korte termijn al verlichting geven en waar snel mee aan de slag kan worden gegaan.

Wat ging hieraan vooraf

Een structurele verbetering van de interne bereikbaarheid, leefbaarheids- en veiligheidsproblematiek van de Noordelijke Duin- en Bollenstreek, alsmede de verbinding met de Haarlemmermeer, staan al lange tijd op de beleidsagenda in Zuid-Holland.

Nadat in 2006 op initiatief van het Rijk de Gebiedsuitwerking Haarlemmermeer-Bollenstreek als ruimtelijk kader werd vastgesteld, startte een analyse van de mobiliteitsopgaven in het gebied. Dit resulteerde in viertal projecten, waaronder onderzoek naar een nieuwe oost-west verbinding tussen de Noordelijke Bollenstreek en de Haarlemmermeer (voormalig project Duinpolderweg). Nadat hiervoor in 2010 een verkenning naar mogelijke oplossingen was uitgevoerd, startte in 2013 de Planstudie Duinpolderweg. De Planstudiefase werd afgesloten met het vaststellen van het Voorkeursalternatief door de provincies Zuid- en Noord-Holland in september 2018.

In vervolg op het nieuwe coalitieakkoord van de provincie Noord-Holland hebben de Staten van Noord-Holland op 25 mei 2020 besloten niet langer mee te willen werken aan het project Duinpolderweg en uitsluitend de verbreding van de Nieuwe Bennebroekerweg in Haarlemmermeer aan te willen pakken. Als gevolg van dit Noord-Hollandse besluit, is het niet langer mogelijk om de mobiliteitsproblemen in de regio aan te pakken binnen de kaders van het door uw Staten in 2018 vastgestelde Voorkeursalternatief Duinpolderweg.

Zoals gemeld in onze brief van 26 mei 2020 (kenmerk PZH-2020-738413564) en met u besproken in de commissie BE van 24 juni 2020, blijven de opgaven in de Noordelijke Duin- en Bollenstreek en de urgentie voor het treffen van maatregelen onverminderd bestaan. Door de

lange periode van planvorming zijn problemen die al meer dan tien jaar geleden werden gesignaleerd, nog altijd niet aangepakt. Tegelijkertijd zijn de maatschappelijke, ruimtelijke en economische ontwikkelingen verder gegaan en worden nieuwe toekomstperspectieven voor de regio ontwikkeld. Ook belangenverenigingen van bedrijfsleven/ondernemers, in de regio actieve ontwikkelaars, De Keukenhof, de Fietsersbond en verenigde bewoners hebben kenbaar gemaakt dat extra maatregelen in de regio hard nodig zijn. Om deze redenen hebben wij met de Zuid-Hollandse partners (Holland Rijnland, gemeenten Lisse en Hillegom) onderhavig plan van aanpak opgesteld.

Opgave

Doel

Het doel van de in het plan van aanpak beschreven studie “Mobiliteitsmaatregelen Duin- en Bollenstreek” is om zowel de problemen vanuit het verleden aan te pakken, als ook om toekomst vaste oplossingen te ontwikkelen die de ruimtelijke en economische ontwikkelingen in het gebied faciliteren. Daarbij staat centraal in deze aanpak:

1. Oplossingen vinden voor de mobiliteitsknelpunten (bereikbaarheid, leefbaarheid, veiligheid) in de Noordelijke Duin- en Bollenstreek;
2. Een bijdrage leveren aan een robuust netwerk dat keuzevrijheid biedt op alle modaliteiten en aansluit op de behoeften van reizigers en vervoerders en de ruimtelijke en economische ontwikkelingen in de Duin- en Bollenstreek.

Aanpak

Het oplossen van de mobiliteitsvraagstukken in de Noordelijke Duin- en Bollenstreek kan niet zonder samenwerking met de Noord-Hollandse partijen. Echter, nu het project Duinpolderweg als gevolg van besluitvorming door de provincie Noord-Holland is stopgezet, vinden wij het nadrukkelijk van belang om eerst de belangen van Zuid-Holland en de Zuid-Hollandse gemeenten in beeld te hebben, alvorens (opnieuw) samenwerking met de Noord-Hollandse partners wordt gezocht. Samen met de wens om ook op korte termijn maatregelen te treffen, vertaalt zich dit in een aanpak in drie stappen.

Stap 1) Korte termijn aanpak (eind 2020 - eerste helft 2021)

In deze stap wordt aan de hand van (bestaande) knelpuntenanalyses en bestaande inventarisaties van gemeenten, Holland Rijnland en provincie alle basisinformatie verzameld over actuele knelpunten in de Noordelijke Bollenstreek en worden maatregelen (op alle modaliteiten) in beeld gebracht die op korte termijn kunnen worden opgepakt. Stakeholders worden betrokken om de analyse te verrijken. Om een selectie te kunnen maken wordt een beoordelingskader opgesteld op basis van bestaande beleidsaccenten en actuele inzichten.

Stap 2) Ambitie bepalen (eerste helft 2021)

Om de ambitie en mobiliteitsaanpak voor de (middel)lange termijn te bepalen wordt enerzijds gekeken naar wat de (reeds bekende) knelpunten zijn in het gebied en anderzijds naar de belangen, ontwikkelingen en ambities in de regio. De belangen zijn divers: het beter benutten van de economische potentie, het verbeteren van de leefbaarheid en veiligheid en het bevorderen van (jaarrond) toerisme, als ook het behouden en beschermen van de waardevolle landschappen (bollen, duinen, kust), het reduceren van de stikstofdepositie en de CO2 uitstoot en het bijdragen aan de gezondheid.

Vanuit een gedeeld beeld hierover wordt een vertaalslag gemaakt naar wat dit betekent voor de mobiliteitsaanpak. Hierbij is het essentieel dat gebouwd wordt aan een gezamenlijk perspectief, dat draagvlak heeft in de samenleving en dat verder reikt dan een opsomming van individuele wensen van partijen. Het gezamenlijk perspectief dient vervolgens als vertrekpunt voor de oplossingsrichtingen en de gesprekken hierover met de Noord-Hollandse partners en overige stakeholders.

Stap 3) Oplossingen (middel)lange termijn uitwerken (tweede helft 2021)

In deze stap wordt de gewenste mobiliteitsaanpak vertaald naar concrete oplossingsrichtingen en maatregelen. Hierbij zal ook nadrukkelijk afstemming en samenwerking met de Noord-Hollandse partijen aan de orde zijn om te kunnen komen tot toekomst vaste maatregelen. In het zoeken naar oplossingen:

- wordt gekeken naar maatregelen voor alle modaliteiten (fiets, OV (Hubs), Smart Mobility, weg-infrastructuur);
- is oog voor nieuwe trends en ontwikkelingen;
- worden inzichten op het gebied van innovatie en duurzaamheid meegenomen.

Kansrijke oplossingen worden nader uitgewerkt en (globaal) onderzocht op hun effecten, kosten etc.. Op basis daarvan zal een voorstel voor een maatregelenpakket worden geformuleerd waarop bestuurlijk kan worden geprioriteerd en afspraken kunnen worden gemaakt.

Resultaat

Het beoogde resultaat van deze studie is:

- Een gezamenlijk met de regio onderbouwd voorstel voor een (geprioriteerd) voorkeurspakket, inclusief dekkingsvoorstellen, om op korte termijn mee aan de slag te kunnen gaan.
- Een gedeeld beeld over de problematiek en de belangen in de regio met een vertaling hiervan naar een gezamenlijk perspectief op de mobiliteitsaanpak.
- Een gezamenlijk met de regio onderbouwd voorstel, inclusief dekkingsvoorstellen, voor oplossingen op de (middel)lange termijn voor de mobiliteitsproblemen in de Noordelijke Duin- en Bollenstreek, met een verbetering voor alle modaliteiten en combinaties hiervan (ketenmobiliteit).

Inhoud

De studie zal worden uitgevoerd binnen de kaders van het provinciaal beleid. Relevant hierbij zijn o.a. de uitgangspunten vanuit het Programma Mobiliteit, het Omgevingsbeleid van de provincie Zuid-Holland en de twaalf provinciale 'Opgaven Omgevingskwaliteit'. Maar ook meer gebiedsgerichte uitgangspunten zoals de Probleemanalyse Bereikbaarheid Grensstreek uit 2015, het beleidskader met uitgangspunten voor de aanbesteding van openbaar vervoer in de concessie Zuid-Holland Noord (22 april 2020) en het Fietsplan 'Samen Verder Fietsen' 2016-2025, inclusief Uitvoeringsagenda Fiets. Daarnaast wordt op dit moment door de regio gewerkt aan diverse strategische plannen en visies die een belangrijke uitgangspunt zullen vormen voor deze studie.

Formele bevoegdheid van Provinciale Staten

De formele bevoegdheid van de Staten betreft instemmen met het uitvoeren van deze studie en het daartoe beschikbaar stellen van voorbereidingskrediet. Voor het daadwerkelijk uitvoeren van maatregelen en het hiervoor beschikbaar stellen van financiële middelen dienen Provinciale Staten een Uitvoeringsbesluit te nemen. Hiertoe zal te zijner tijd een voorstel worden gedaan.

Zie ook Artikel 2.2.1 'Ontwerpbesluit verkennings- en realisatiefase' van de Regeling Projecten Zuid-Holland.

Financiën en dekking

In het PZI 2020-2039 is voor het project Bereikbaarheid Haarlemmermeer-Bollenstreek een bedrag van € 48,6 mln. gereserveerd. Hiervan is bij besluit PZH-2018-650504461 dd. 19 september 2018 een bedrag van € 1.600.000,- beschikbaar gesteld voor de planuitwerkingsfase Duinpolderweg. Een deel van deze middelen is al besteed. Wij zijn nog in gesprek met de provincie Noord-Holland over financiële compensatie van de door ons gemaakte kosten.

Gevraagd wordt om beschikbaar gestelde krediet in te zetten voor het uitvoeren van de studie 'Mobiliteitsmaatregelen Noordelijke Duin- en Bollenstreek' en het resterende bedrag gereserveerd te houden voor het te zijner tijd uitvoeren van korte en (middel)lange termijn maatregelen.

De partners hebben, via een financiële reservering door Holland Rijnland, circa € 12 mln. beschikbaar voor de uitvoering van maatregelen.

Juridische aspecten

Geen bijzonderheden.

Proces

Rol externe partijen

Een actieve betrokkenheid van de regiopartners is essentieel voor het goed kunnen uitvoeren en laten slagen van deze studie.

Het trekkerschap van dit proces ligt bij de initiatiefnemers gemeenten Hillegom en Lisse, Samenwerkingsverband Holland Rijnland en de provincie Zuid-Holland, waarbij de provincie zal optreden als voorzitter. Deze vier partijen vormen een stuurgroep waarin de regie op het proces en het beoogd resultaat wordt gevoerd. De werkzaamheden worden uitgevoerd door een ambtelijke projectgroep waarin ook alle partijen actief deelnemen. Holland Rijnland is primair verantwoordelijk voor de afstemming met de overige bollengemeenten Noordwijk, Teylingen en Katwijk.

Voor het uitwerken van de gewenste mobiliteitsaanpak voor de (middel)lange termijn en het vertalen hiervan naar concrete oplossingsrichtingen en toekomst vaste maatregelen, zal ook nadrukkelijk de afstemming en samenwerking met de Noord-Hollandse partijen worden gezocht.

Participatie

Omgevingspartijen, maatschappelijke organisaties, formele belangengroepen, bedrijfsleven

(w.o. VNO-NCW west, ANWB, Rover, Greenport, LTO, Bedrijven Bollenstreek, Keukenhof) worden op verschillende momenten betrokken om de gezamenlijke ambities, het mobiliteitsvraagstuk en de perspectieven voor de aanpak aan te vullen en te verrijken. Dit voor de korte-, de midden- en de lange termijn. Door middel van werksessies, welke qua opzet zullen verschillen per fase en onderwerp, wordt gewerkt aan het verkrijgen van de juiste informatie en draagvlak voor mogelijke oplossingen.

Fase beleidsproces

De fase in het beleidsproces waarin deze studie zich bevindt, betreft de Beleidsuitwerkingsfase.

Overige bestuurlijk afspraken

De bereikbaarheidsafspraken in de grensstreek betroffen, naast het project Duinpolderweg (trekkerschap provincie Noord-Holland), ook de realisatie van de HOV corridor Noordwijk – Schiphol (trekkerschap provincie Zuid-Holland). De voortgang van beide projecten is steeds in onderlinge samenhang beschouwd om te waarborgen beide projecten tot uitvoering zouden komen. Door het stopzetten van het project Duinpolderweg is ook de voortgang van het HOV project onder druk komen te staan. Partijen hebben inmiddels geconcludeerd wel door te willen met de realisatie. Afspraken hierover met de provincie Noord-Holland worden momenteel afgerond, waardoor ook de laatste fase van het project (de oeververbinding naar Noord-Holland en aanleg van het tracé op Noord-Hollands grondgebied) van start kan.

Procedure

Eerdere besluitvorming

In 2013 startte de Planstudie Duinpolderweg (besluit PS okt 2013) met als doel om verschillende alternatieven te onderzoeken hoe de bereikbaarheids- en leefbaarheidsproblemen in het Noordelijke deel van de grensstreek kunnen worden aangepakt. In 2015 is op verzoek van de Staten de probleemanalyse aangescherpt. Ook is toen een adviescommissie met vertegenwoordigers vanuit het maatschappelijk middenveld ingesteld en zijn op hun verzoek drie extra alternatieven toegevoegd aan de PlanMER.

Uiteindelijk hebben Provinciale Staten, bij besluit van 19 september 2018, kenmerk PZH-2018-650504461, het definitief Voorkeursalternatief Duinpolderweg vastgesteld alsmede € 1,6 mln. beschikbaar gesteld voor de uitvoering van de planuitwerkingsfase.

Vervolgproces

Parallel aan het besluitvormingsproces bij de provincie, wordt het plan van aanpak ook aangeboden ter vaststelling in het Dagelijks Bestuur van Holland Rijnland. Zij zullen het vervolgens ter kennisname naar de Duin- en Bollenstreekgemeenten sturen.

Op basis van het plan van aanpak en de beschikbaar gestelde financiële middelen kan gezamenlijk met de partners in de regio (gemeenten Lisse en Hillegom en het samenwerkingsorgaan Holland Rijnland), een aanvang worden gemaakt met de aanpak van de mobiliteitsproblemen in de Noordelijke Duin- en Bollenstreek. Hiertoe wordt een Stuurgroep ingesteld en zal een samenwerkingsovereenkomst worden opgesteld met nadere afspraken over de kostenverdeling en personele inzet voor het uitvoeren van deze studie.

De stuurgroep zal, in samenwerking met betrokken gemeenten, bewoners, maatschappelijke organisaties en bedrijfsleven, maatregelen uitwerken voor korte termijn en de (middel)lange termijn.

Formele besluitmomenten

De in het plan van aanpak beschreven kaders en aanpak leiden uiteindelijk tot een voorstel voor een gezamenlijk en onderbouwd (geprioriteerd) voorkeurspakket voor de korte en één voor de (middel)lange termijn, inclusief dekkingsvoorstellen, welke vervolgens ter besluitvorming worden aangedragen aan Provinciale Staten. Na akkoord kan worden gestart met de verdere uitwerking dan wel uitvoering hiervan.

Ontwerpbesluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 10 november 2020, met het besluitnummer PZH-2020-754160991;

Gelet op Artikel 143, lid 2 van de Provinciewet en artikel 2.2.1 van de Regeling Projecten Zuid-Holland;

Besluiten:

1. in te stemmen om te starten met de uitvoering van de studie naar multimodale korte en (midden)lange termijn oplossingen voor de mobiliteitsproblematiek in de Noordelijke Duin- en Bollenstreek, conform de werkwijze in het plan van aanpak 'Mobiliteitsmaatregelen Noordelijke Duin- en Bollenstreek' versie d.d. 26 oktober 2020.
2. het voorbereidingskrediet ter grootte van € 1.600.000,-, dat beschikbaar was gesteld voor de planuitwerkingsfase Duinpolderweg, beschikbaar te stellen voor de uitvoering van het plan van aanpak 'Mobiliteitsmaatregelen Noordelijke Duin- en Bollenstreek' versie d.d. 26 oktober 2020.

Den Haag,

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

griffier,

voorzitter,

drs. E.W.K. Meurs

drs. J. Smit

Bijlagen:

1. Plan van aanpak 'Mobiliteitsmaatregelen Noordelijke Duin- en Bollenstreek' versie d.d. 26 oktober 2020.

Den Haag, 10 november 2020

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,

voorzitter,

| |
|--|
| |
|--|

drs. H.M.M. Koek

drs. J. Smit