



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
10 november 2020

Eindtermijn
30 november 2020

Onderwerp

Ondertekening Grant Agreement LIFE IP All4Biodiversity

Advies

1. Aan te gaan de Grant Agreement voor het project LIFE IP All4Biodiversity met de Europese Unie, vertegenwoordigd door de European Agency for Small and Medium-sized Enterprises (Agency), namens de provincies Noord-Brabant, Gelderland, Friesland en Limburg, Stichting Deltaplan Biodiversiteitsherstel, Vereniging tot Behoud van Natuurmonumenten in Nederland, Staatsbosbeheer, LTO, Vereniging BoerenNatuur, het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat / Rijkswaterstaat, Vogelbescherming Nederland en Naturalis;
2. Vast te stellen de begeleidende brief ondertekening Grant Agreement LIFE IP All4Biodiversity;
3. Het hoofd van de afdeling Water en Groen te machtigen voor het maken van wijzigingen van ondergeschikte aard op basis van het vastgestelde Full Proposal LIFE IP All4Biodiversity en de Grant Agreement;
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het voorstel ondertekening Grant Agreement LIFE IP All4Biodiversity.

NB. De CdK is, na rechtsgeldige besluitvorming door GS, bevoegd de juridische binding aan te gaan. Hij machtigt de gedeputeerde B.K. Potjer met de portefeuille Energie, Natuur, Omgevingswet en Communicatie, om de Grant Agreement met de Europese Unie en de begeleidende brief namens GS en de betrokken partners te ondertekenen (deze machtiging is als bijlage bij het besluit gevoegd).

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

1. Grant Agreement LIFE IP All4Biodiversity
2. Annex 1 Grant Agreement LIFE IP All4Biodiversity
3. Begeleidende brief
4. Machtigingsformulier Commissaris van de Koning

1 Toelichting voor het College

Op 18 februari 2020 stemden Gedeputeerde Staten in om als Lead Partner de subsidieaanvraag LIFE IP All4Biodiversity in te dienen. Tevens hebben Gedeputeerde Staten daarbij ingestemd met het Full Proposal LIFE IP All4Biodiversity.

Nadat een revisiefase begin augustus 2020 is afgerond, is overgegaan tot het opstellen en opsturen van de Grant Agreement LIFE IP All4Biodiversity. Deze Grant Agreement ligt thans voor ter ondertekening door Gedeputeerde Staten namens alle betrokken partners: provincies Noord-Brabant, Gelderland, Friesland en Limburg, Stichting Deltaplan Biodiversiteitsherstel, Vereniging tot Behoud van Natuurmonumenten in Nederland, Staatsbosbeheer, LTO, Vereniging BoerenNatuur, het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat / Rijkswaterstaat, Vogelbescherming Nederland en Naturalis.

Na ondertekening en verzending aan de Europese Commissie zal het Grant Agreement vervolgens door de Europese Commissie worden getekend en zullen de financiële middelen door de EU worden toegekend. De startdatum van het project LIFE IP All4Biodiversity is conform het Grant Agreement 9 maart 2020. Hiermee is in het project rekening gehouden en is het project op onderdelen al gestart, zo heeft op 14, 15 en 16 oktober jl. een project start-up plaatsgevonden.

Financieel, fiscaal kader en risico's

Totaalbedrag excl. BTW	: € 16,8 miljoen (landelijk) (door PZH te ontvangen EU-bijdrage is € 9,76 miljoen)
Programma	: Programma 5 - Versterken natuur in Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's. Zie verder de risicoparagraaf.

Zie besluit Gedeputeerde Staten d.d. 18 februari 2020 alsmede financiële paragraaf onderaan dit voorstel.

Juridisch kader

In het besluit van 18 februari 2020 is opgenomen dat *'de Grant Agreement na honorering van de LIFE IP-subsidie - mogelijk najaar 2020 - ondertekend door de Europese Commissie en de leadpartner (Coordinating Beneficiary) mede namens de overige partners. Op dat moment wordt een (nieuw) voorstel voor besluitvorming aan Gedeputeerde Staten voorgelegd'*.

Inmiddels is de Grant Agreement ontvangen maar nog niet ondertekend door de Europese Commissie. Ook heeft de Europese Commissie nog geen volledig akkoord gegeven op de subsidieaanvraag. Uit de contacten en de toezeggingen van de Europese Commissie lijkt een definitieve honorering niets meer in de weg te staan. De definitieve honorering komt tot stand door de ondertekening van de Grant Agreement door de Europese Commissie ná ondertekening van de Grant Agreement door Gedeputeerde Staten namens alle betrokken partners. De partners hebben de Provincie Zuid-Holland hiertoe gemandateerd middels ondertekening van een zogenaamde 'Associated Beneficiary declaration and mandate'-formulier. Deze formulieren vormen een integraal onderdeel van de te ondertekenen Grant Agreement.

Het hoofd van de afdeling Water en Groen wordt gemandateerd voor het maken van wijzigingen van ondergeschikte aard op basis van het vastgestelde Full Proposal LIFE IP All4Biodiversity en de ondertekende Grant Agreement. Wijzigingen van ondergeschikt belang hebben betrekking op wijzigingen die binnen de scope van de afspraken vallen. Deze wijzigingen vallen binnen de normale bedrijfsvoering en zijn bijvoorbeeld partnerwijziging, fusies van partners en het ondertekenen van voortgangsrapportages. Voordeel is dat daarmee op korte termijn besluiten kunnen worden genomen waarmee binnen de projecttermijn wordt gebleven. Wijzigingen die buiten de scope van de afspraken vallen worden aan Gedeputeerde Staten voorgelegd. Voorbeelden zijn overschrijding van de financiën, termijnen, uitstel, etc.

De CdK is, na rechtsgeldige besluitvorming door GS, bevoegd de juridische binding aan te gaan. Hij machtigt de gedeputeerde B.K. Potjer met de portefeuille Energie, Natuur, Omgevingswet en Communicatie, om de Grant Agreement met de Europese Unie en de begeleidende brief namens GS en de betrokken partners te ondertekenen (deze machtiging is als bijlage bij het besluit gevoegd).

Risico's

Eventuele risico's die zijn verbonden aan de rol als lead partner worden beperkt door het aangaan van de Grand Agreement waarin nadere afspraken zijn opgenomen over de rol en verantwoordelijkheden van de leadpartner en van de betrokken partners over betaling en de aansturing.

Eventuele risico's worden verder beperkt doordat de Europese Commissie en het projectmanagement overeenkomsten (Partnership Agreements) aangegaan met de partners. In deze overeenkomsten worden nadere afspraken opgenomen over informatie die wordt ingebracht en ontwikkeld, en verantwoording over voortgang, uitvoering en de financiële bestedingen. Verdere worden in zowel de Grant Agreement als in de Partnership Agreement clausules opgenomen hoe om te gaan met situaties waarin consortium partners om een of andere reden in gebreke blijven of dat er onenigheid ontstaat tussen de partners. Daarnaast zijn er procedures opgesteld hoe om te gaan met wijzigingen in de scope en uitvoering van de projecten.

Voor de indiening van de EU-aanvraag LIFE IP All4Biodiversity hebben alle partners een ondertekend 'Associated Beneficiary declaration' afgegeven, waarmee zij de leadpartner machtigen tot het namens hen aangaan van de Grant Agreement en zijn derhalve gehouden aan de hierin opgenomen rechten en plichten.

Verder vormt risicomanagement een vast onderdeel van het programma- en projectmanagement LIFE IP All4Biodiversity en worden bijbehorende beheersmaatregelen benoemd.

2 Voorafgaande besluitvorming

Op 3 september 2019 heeft Gedeputeerde Staten ingestemd met een concept note. Met het ondertekenen en indienen van de concept note zijn nog geen juridische verplichtingen aangegaan.

Vervolgens is op 18 februari 2020 het Full Proposal door Gedeputeerde Staten vastgesteld evenals het besluit dat de provincie Zuid-Holland als lead partner in het kader van LIFE IP All4Biodiversity optreedt mede namens de provincies Noord-Brabant, Gelderland, Friesland en Limburg, Stichting Deltaplan Biodiversiteitsherstel, Vereniging tot Behoud van Natuurmonumenten in Nederland, Staatsbosbeheer, LTO, Vereniging BoerenNatuur, het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat / Rijkswaterstaat, Vogelbescherming Nederland en Naturalis. Ten slotte heeft Gedeputeerde Staten besloten dat de provincie Zuid-Holland als lead partner een Europese subsidie LIFE IP All4Biodiversity bij de Europese Commissie aanvraagt.

Onderdeel van het besluit van 18 februari jl. vormde een getekende verklaring 'Associated Beneficiary declaration', waarmee alle partners de leadpartner machtigen tot het namens hen aangaan van de Grant Agreement en zij derhalve gehouden zijn aan de hierin opgenomen rechten en plichten. Deze rechten en plichten worden verder opgenomen in een partnership overeenkomst tussen de lead partner en de partners die na het ondertekenen van de grant agreement wordt afgesloten.

3 Proces

Het project betreft een samenwerking met een breed consortium waarbij de betrokken partijen in een andere rol deelnemen. Partijen aangeduid met *) zijn mede-begunstigden, partijen aangeduid met **) zijn co-financiers van het project. Partijen zonder verdere aanduiding zijn betrokken als stakeholder:

5. Provincie Zuid-Holland, lead partner
6. Provincies Brabant, Gelderland, Friesland en Limburg *)
7. Stichting Deltaplan Biodiversiteitsherstel *)
8. Wereld Natuurfonds**)
9. Natuurmonumenten *)
10. Staatsbosbeheer *)
11. LTO *)
12. Vereniging BoerenNatuur *)
13. Ministerie van LNV *)
14. Ministerie van IenW / Rijkswaterstaat *)
15. Natuur- en Milieufederatie
16. Vogelbescherming Nederland *)
17. Landschappen NL
18. Louis Bolk Instituut
19. Wageningen University and Research Centre, Universiteit Utrecht, Radboud, Groningen
20. Naturalis *)
21. Hogeschool Van Hall Larenstein
22. Royal Agrifirm Group
23. Rabobank **)
24. Duurzame Zuivelketen
25. Vlinderstichting

Achtergrond LIFE IP aanvraag All4Biodiversity

De biodiversiteit van de Nederlandse Natura 2000-gebieden – maar zeker ook nog daarbuiten – staat onder druk. Een aanpak die alleen gericht is op de natuur - en Natura 2000 - gebieden is onvoldoende. Een integrale aanpak waarbij het beheer van het buitengebied rondom de natuurkernen is afgestemd op de te bereiken doelen is noodzakelijk. De LIFE IP All4Biodiversity aanvraag gaat over het herstel en de verbetering van habitatspecifieke biodiversiteit in en rondom Natura 2000-gebieden door een integrale aanpak op gebiedsniveau. Om deze integrale aanpak te bereiken worden projecten en maatregelen geïnitieerd in een samenwerking tussen de beheerders van de Natura 2000-gebieden en de beheerders van de omliggende gebieden (bufferzones). De integrale aanpak richt zich op de ontwikkeling van verdienmodellen met bijbehorende governance. De governance wordt in provinciale projecten – ruimtelijk verdeeld over Nederland – in de eerste twee jaar uitgewerkt in een gebiedsgerichte aanpak. Het Zuid-Hollandse project betreft Donkse Laagten in de Alblasserwaard. De lessons learned komen samen in een toolkit en worden breed gecommuniceerd in de volgende fasen van LIFE IP All4Biodiversity (laatste vier jaar). De gebiedsprocessen binnen LIFE IP All4Biodiversity sluiten goed aan op de gebiedsgerichte aanpak stikstof en ook in deze gebieden kunnen de lessons learned worden toegepast. Uiteindelijk doel is om de uitkomsten beschikbaar te stellen voor alle Natura2000 gebieden in Nederland. Kennisoverdracht vormt samen met monitoring een centraal en belangrijk onderdeel in de aanpak.

4 Participatie

In de uitvoering van het project LIFE IP All4Biodiversity wordt veel samengewerkt met externe partijen evenals de grondeigenaren en landgebruikers rondom de Natura 2000 gebieden.

5 Communicatiestrategie

Nadat de Europese Commissie definitief zijn goedkeuring geeft aan de subsidieaanvraag LIFE IP All4Biodiversity, zal in overleg met de betrokken partners – in het bijzonder de Stichting Deltaplan Biodiversiteitsherstel – uitgebreid over het project worden gecommuniceerd. Conform de wensen van de Europese Commissie wordt een website gelanceerd die gekoppeld zal zijn aan de website van de Stichting Deltaplan Biodiversiteitsherstel.