

Interbestuurlijk Toezicht over het verslagjaar 2020

Inleiding

Op basis van de bestuursovereenkomst tussen provincie en gemeente is het de bedoeling dat u een compleet ingevulde Rapportage Interbestuurlijk Toezicht (IBT) in uw jaarstukken 2020 opneemt. Op deze wijze informeert u de raad en vervult u uw horizontale verantwoordingsplicht.

Deze handreiking bevat een toelichting op de door u op te stellen Rapportage IBT. De Rapportage IBT bestaat uit een format dat wij aan onze ambtelijke contactpersoon bij uw gemeente zullen toezenden. In dit format geeft u voor ze zes toezichtdomeinen aan of uw gemeente deze op orde heeft of niet. Dit doet u aan de hand van het stoplichtenmodel. Daarnaast geeft u een toelichting bij dit oordeel.

De informatie uit de Rapportage IBT nemen wij, na vaststelling van uw jaarstukken door de raad, over op onze IBT-website. Als wij op basis van onze toetsing uitkomen op een ander resultaat, dan zullen wij de gepubliceerde uitkomsten hierop aanpassen, nadat wij u hierover hebben geïnformeerd.

Hieronder treft u per domein een toelichting aan, met behulp waarvan u per domein en de daarvoor geldende indicator een oordeel vormt over de voor uw gemeente geldende score.

Financiën

Nadat wij in het kader van het financiële toezicht uw begroting 2021 en de meerjarenraming 2022-2024 hebben beoordeeld ontvangt u een brief met ons oordeel. Dit oordeel kunt u overnemen in de rapportage IBT.

Beoordeling van dit domein:

Groen	De begroting 2021 is structureel in evenwicht en het laatste jaar van de meerjarenraming 2022-2024 is structureel in evenwicht.
Oranje	De begroting 2021 of het laatste jaar van de meerjarenraming 2022-2024 sluit met een structureel tekort.
Rood	Zowel de begroting 2021 als het laatste jaar van de meerjarenraming 2022-2024 sluiten met een structureel tekort.

Ruimtelijke ordening

De Wet ruimtelijke ordening bepaalt in artikel 4.1 dat Provinciale Staten een verordening kunnen vaststellen waarin ten behoeve van provinciale ruimtelijke belangen regels worden opgenomen over de inhoud van bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen. De raad van een gemeente moet die regels dan binnen een jaar na inwerkingtreding van de verordening verwerken in de bestemmingsplannen, tenzij Provinciale Staten een andere termijn vaststellen. De Provincie Zuid-Holland beschikt over een dergelijke verordening: de Omgevingsverordening Zuid-Holland, die in werking is getreden op 1 april 2019.

Artikel 14.2, lid 1 schrijft voor dat als een bepaling in deze verordening verplicht tot aanpassing van een geldend bestemmingsplan, het bevoegd gezag uiterlijk binnen drie jaar na inwerkingtreding van de desbetreffende bepaling dit bestemmingsplan vaststelt. Het tweede lid van artikel 14.2 bepaalt verder dat deze aanpassingsplicht niet van toepassing is op een geldend bestemmingsplan dat afwijkt van de artikelen 6.9, 6.10, of 6.27 van de omgevingsverordening.

Beoordeling van dit domein:

Groen	Alle bestemmingsplannen zijn aangepast aan de bepalingen van de Omgevingsverordening
Oranje	De bestemmingsplannen zijn deels nog niet aangepast aan de bepalingen van de Omgevingsverordening
Rood	Geen enkel bestemmingplan is nog aangepast aan de bepalingen van de Omgevingsverordening

Omgevingsrecht

Wij verzoeken u over de beleidscyclus 2020 te rapporteren: dus over de rapportage met evaluatie van 2019, het uitvoeringsprogramma voor 2020 en eventuele aanpassingen van het beleidsplan VTH in 2020.

De indicator beoogt de betrokkenheid van de gemeenteraad en haar mogelijkheden tot horizontaal toezicht op het proces van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) te verbeteren. Het gaat hierbij om zowel de milieutaken als voor de bouw- en woningtoezichtstaken (BWT). In opdracht van gemeenten voeren omgevingsdiensten een VTH-uitvoeringsprogramma uit. Dit geldt in elk geval voor de milieutaken en vaak ook voor de BWT-taken. Periodiek wordt gerapporteerd over de uitvoering en de daarmee bereikte resultaten. Op basis daarvan moeten B&W jaarlijks evalueren of de voorgenomen activiteiten zijn uitgevoerd en of de beoogde doelen zijn bereikt. De evaluatie leidt mogelijk tot aanpassing van het gemeentelijk beleid. Het Besluit omgevingsrecht (Bor) van 25 maart 2010, laatst gewijzigd op 22 mei 2019, vereist dat op verschillende momenten tijdens deze beleidscyclus de gemeenteraad wordt geïnformeerd over de (tussen)resultaten van het uitvoerings- en handhavingsbeleid, het uitvoeringsprogramma en de rapportage over de uitvoering met evaluatie (artikelen 7.2, 7.3 en 7.7). De indicator is gericht op het tijdig beschikken over de wettelijke vereiste documenten en het informeren van de raad daarover. Het tijdig vaststellen van de beleidsdocumenten en het

informereren van de raad draagt bij aan een goedlopende beleidscyclus voor de VTH-taken. Een goede beleidscyclus helpt de kwaliteit van de uitvoering van deze taken te verbeteren.

De melding aan de provincie kan een mail zijn met een afschrift van de agenda van de vergadering waarin de gemeenteraad op de hoogte wordt gebracht van de vastgestelde documenten. De raad moet in de gelegenheid worden gesteld de documenten in te zien.

Beoordeling van dit domein:

Groen	<p>Als voor zowel de milieutaken als de bouw- en woningtoezichtstaken:</p> <ul style="list-style-type: none"> • het beleidsplan VTH vóór 15 mei door B&W is vastgesteld (indien de evaluatie van het voorgaande jaar daartoe aanleiding geeft) en de gemeenteraad en de provincie Zuid-Holland vóór 15 juli van datzelfde jaar hierover zijn geïnformeerd én • het uitvoeringsprogramma vóór 1 februari van het jaar waarop dit programma betrekking heeft door B&W is vastgesteld en de gemeenteraad en de provincie Zuid-Holland vóór 1 april van datzelfde jaar hierover zijn geïnformeerd én • de jaarrapportage en de evaluatie vóór 1 mei van het jaar dat volgt op het jaar waarop dit verslag betrekking heeft door B&W zijn vastgesteld en de gemeenteraad en de provincie Zuid-Holland vóór 1 juli van datzelfde jaar hierover zijn geïnformeerd.
Oranje	<p>Als het beleidsplan VTH, het uitvoeringsprogramma, de jaarrapportage en/of de evaluatie niet later dan één maand na bovengenoemde bijbehorende data zijn vastgesteld of als de gemeenteraad of de provincie Zuid-Holland niet later dan één maand na bovengenoemde bijbehorende data hierover zijn geïnformeerd.</p>
Rood	<p>Als het beleidsplan VTH, het uitvoeringsprogramma, de jaarrapportage en/of de evaluatie niet of later dan één maand na bovengenoemde bijbehorende data zijn vastgesteld, of als de gemeenteraad of de provincie Zuid-Holland niet of later dan één maand na bovengenoemde bijbehorende data hierover zijn geïnformeerd.</p>

Monumentenzorg

Vanwege de aanwezigheid van (rijks)monumenten moet de gemeente op grond van artikel 15.1 van de Monumentenwet 1988 beschikken over een adviescommissie die adviseert over uit te voeren werken aan deze monumenten.

Deze commissie moet deskundig zijn op het gebied van de monumentenzorg (betreffende bouwhistorische en bouwkundige opleiding en kennis, tenminste op het gebied van cultuurhistorie, bouw- en architectuur- historie, restauratie en landschap/ stedenbouw).

Bij deze deskundigheid gaat het ook om deskundigheid op het gebied van de (brand)veiligheid

Beoordeling van dit domein:

Groen	Uw gemeente heeft een adviescommissie die adviseert over uit te voeren werken aan (rijks)monumenten op grond van de Monumentenwet en de samenstelling is deskundig.
Oranje	Uw gemeente heeft een adviescommissie die adviseert over uit te voeren werken aan (rijks)monumenten op grond van de Monumentenwet, maar de samenstelling is niet deskundig; of de gemeente heeft geen adviescommissie op grond van de Monumentenwet maar schakelt wel de wettelijk vereiste deskundigen in.
Rood	Uw gemeente heeft geen adviescommissie die adviseert over uit te voeren werken aan rijksmonumenten op grond van de Monumentenwet.

Archief- en informatiebeheer

Beoordeling van dit domein:

Groen	Het archief- en informatiebeheer zijn op orde.
Oranje	Het archief- en informatiebeheer zijn op enkele aspecten niet op orde.
Rood	Het archief- en informatiebeheer zijn op meerdere aspecten niet op orde.

De onderbouwing is terug te vinden in het door B&W vast te stellen Verslag over het archief- en informatiebeheer, dat u als bijlage bij deze Rapportage IBT dient op te nemen. Het verslag kan worden opgesteld aan de hand van het 'Model van de door de VNG opgestelde kritische prestatie-indicatoren voor de Archiefwet'.

Wij verzoeken u aan te geven waarop u uw oordeel baseert. Er kan verwezen worden naar de uitkomsten van het door B&W vast te stellen verslag over het archief- en informatiebeheer.

Huisvesting vergunninghouders

In het kader van de Huisvestingswet heeft de gemeente de taak om vergunninghouders te huisvesten. Het Rijk bepaalt voor elk halfjaar de gemeentelijke taakstelling (het aantal vergunninghouders dat de gemeente in het betreffende halfjaar moet huisvesten). Het COA registreert in hoeverre de gemeente de taakstelling per half jaar realiseert. Als een gemeente zijn taakstelling niet realiseert, komt het restant bovenop de taakstelling van het volgende halfjaar.

Het provinciale toezicht op dit domein is gebaseerd op het aanvullend beleidskader huisvesting vergunninghouders dat Gedeputeerde Staten op 16 juni 2020 hebben vastgesteld

De gevraagde informatie kunt u ontlenuen aan de brieven die u van de provincie heeft ontvangen. In die brieven is aangegeven of de taakstelling is gerealiseerd en als dat niet het geval is in welke fase van de interventieladder de gemeente is geplaatst, te weten:

1. Signaleren;
2. Informatie opvragen en valideren;
3. Afspraken maken over acties en termijnen;
4. Vooraankondiging juridische interventie, waarschuwing;
5. Besluit tot indeplaatsstelling;
6. Sanctie.

Wij vragen u de volgende gegevens in uw rapportage IBT op te nemen:

Gevraagde informatie	Stand van zaken
Voorsprong/achterstand per 1 januari van het verantwoordingsjaar	Voorsprong / achterstand
Fase interventieladder op 1 januari	
Taakstelling eerste halfjaar van het verantwoordingsjaar	
In het eerste halfjaar gehuisveste vergunninghouders	
Voorsprong/achterstand per 1 juli van het verantwoordingsjaar	Voorsprong / achterstand
Fase interventieladder op 1 juli	
Taakstelling tweede halfjaar van het verantwoordingsjaar	
In het tweede halfjaar gehuisveste vergunninghouders	
Voorsprong/achterstand per 31 december van het verantwoordingsjaar	Voorsprong / achterstand
Fase interventieladder op 31 december	

Beoordeling van dit domein:

Groen	Uw gemeente heeft de taakstelling gerealiseerd
Oranje	Uw gemeente zit op de bestuurlijke interventieladder in de fase "signaleren" of "informatie opvragen en valideren"
Rood	Uw gemeente zit op de bestuurlijke interventieladder in de fase "afspraken maken over acties en termijnen", "vooraankondiging juridische interventie, waarschuwing", "besluit tot indeplaatsstelling" of "sanctie".