



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS-Voorstel

Besluitnummer

PZH-2020-760515577 DOS-2020-

0000916

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
15 december 2020

Eindtermijn
15 december 2020

Onderwerp

Provinciale inzet REACT-EU

Advies

1. In te stemmen met de inzet voor de openstellingen van de voor de provincie Zuid-Holland beschikbare middelen uit het Europese REACT-EU programma vanuit het Kansen voor West 2 programma;
2. Vast te stellen de publiekssamenvatting provinciale inzet REACT-EU

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

Bijlage bij voorstel GS provinciale inzet REACT-EU

1 Toelichting voor het College

De Europese Commissie zet in op herstel en weerbaarheid van de economie. Eén van de instrumenten is het REACT-EU programma. De voor Nederland beschikbare middelen worden via de landsdelige programma's van het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling weggezet. Voor Zuid-Holland is dit het kansen voor West programma. Dit krijgt vorm via een aanpassing (programma wijziging) van het lopende Kansen voor West 2 programma. Deze programma wijziging is in het Comité van Toezicht van Kansen voor West van 13-11-2020 vastgesteld. Hierbij wordt aangesloten op de thematische prioriteit vergroening en digitalisering van de economie.

Voorbereiden van openstellingen voor de inzet van de REACT-EU middelen

De partners binnen Kansen voor West (de vier provincies en de vier grote steden in de Randstad) zijn verantwoordelijk om voor hun aandeel van de toegekende REACT-EU middelen openstellingen voor te bereiden op basis waarvan projecten subsidie kunnen aanvragen. Deze openstellingen zijn voorzien voor 1 februari 2021. De Management Autoriteit van het Kansen voor West programma (de gemeente Rotterdam) zal de openstellingen in de Staatscourant publiceren.

Het akkoord van de Europese Commissie op de programma wijziging voor de inzet van de REACT-EU middelen wordt voorzien in het eerste kwartaal van 2021. Dit is later dan de openstellingsdatum. Reden is om snel te kunnen starten: de projecten moeten namelijk uiterlijk 31-12-2023 volledig uitgevoerd en verantwoord zijn. Op deze wijze kan de beoordeling van projecten direct na 1 februari 2021 starten. Pas na een definitief akkoord van de Europese Commissie kunnen de middelen beschikt worden.

Het definitieve budget voor de eerste tranche van REACT-EU is nu bekend. Na aftrek van de kosten voor technische bijstand (bijdrage in de uitvoeringskosten van het programma) rest €79,5 miljoen voor landsdeel West. Voor Zuid-Holland is dit €36,74 miljoen. De middelen worden deels ingezet binnen specifieke (achterstand) gebieden in Den Haag en Rotterdam. Voor het gezamenlijke regionale deel is €26,74 miljoen beschikbaar. De provincie heeft hierbij zeggenschap over €14,73 miljoen, Rotterdam over €6,63 miljoen en Den Haag over €5,37 miljoen. Daarnaast is een bedrag aan rijkscofinanciering beschikbaar waarvoor de Kansen voor West partners voorstellen kunnen voorleggen aan het ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK). Voor Zuid-Holland is dit €5,1 miljoen, waarbij de provincie aanspraak kan maken op €2,6 miljoen, Rotterdam op €1,4 miljoen en Den Haag op €1,1 miljoen.

Bestuurlijk is afgesproken om de inzet binnen Zuid-Holland onderling af te stemmen. De openstellingen zijn zo vorm gegeven dat we over en weer aan een aantal van de initiatieven uit de verschillende openstellingen kunnen bijdragen. Eén openstelling zal gezamenlijk worden gedaan.

Inzet van de REACT-EU middelen waarover de provincie zeggenschap heeft als uitgangspunt voor de verdeling van de voor de provincie beschikbare REACT-EU middelen geldt (a) de huidige verdeling binnen kansen voor West 2 (20% budget voor energie, 80% voor regionale economie); (b) impact van de inzet op de provinciale opgaven; (c) de inzet waar mogelijk combineren met inzet van Den Haag en Rotterdam zodat we mee sturen op de middelen waarover zij zeggenschap hebben richting gezamenlijke ambities.

Inhoudelijk is de provinciale inzet vorm gegeven in drie openstellingen. In de bijlage is nader uitgewerkt wat de inhoudelijke scope en focus is binnen elk van deze drie openstellingen. Op de eerste pagina is de essentie van de openstelling verwoord. In de pagina's daarop volgend is aangegeven hoe tot de keuze is gekomen. Belangrijk uitgangspunt bij de keuzes is de check dat er voldoende kansrijke initiatieven bestaan op de gekozen thema's. Gekozen wordt voor een maximum bijdrage per project. Dit om te voorkomen dat één project een groot beslag op de middelen zou kunnen leggen. De verwachting is dat met de gekozen bedragen een betekenisvolle impuls kan worden gegeven aan de kansrijke projecten.

Voor de toedeling van de middelen over de drie openstellingen gelden de volgende afwegingen: (1) Voor het thema energie wordt €3,5 miljoen ingezet. Dit is 20% van het beschikbare budget inclusief rijkscofinanciering. Met deze inzet handhaven we de verdeling zoals deze voor Kansen voor West 2 geldt. Het is voor dit thema lastiger om inzet van rijkscofinanciering te borgen. Om die reden is gekozen om de energie inzet volledig uit de REACT-EU middelen te realiseren.

(2) Voor het thema transitie haven en industrie geldt dat een gezamenlijke openstelling met de gemeente Rotterdam zal worden georganiseerd. Beide partners zetten hierbij €3,5 miljoen van hun REACT-EU middelen in, waardoor een openstelling van €7 miljoen kan worden gerealiseerd. Hiermee zorgen we dat zekerheid ontstaat op inzet van de Rotterdamse middelen op deze gezamenlijke ambitie.

(3) Voor het thema innovatieprocessen (vooral in het MKB) resteert dan een bedrag van €7,75 miljoen van de beschikbare REACT-EU middelen. Hiervan zetten we €6,25 miljoen in voor de eerste ronde van openstellingen. De resterende €1,5 miljoen houden we achter de hand om een specifieke openstelling te organiseren voor de inzet van "voucher" instrumenten (een werkwijze die we eerder in Kansen voor West 2 hebben gehanteerd). Deze €1,5 miljoen zou als alternatief daarvan benut kunnen worden om de generieke openstelling op te hogen.

(4) De beschikbare €2,6 miljoen aan rijkscofinanciering geldt als "flexibele schil". Deze kan worden benut om een overtekende openstellingen op het thema innovatieprocessen (ad. 3) en transitie haven en industrie (ad. 2) mee op te hogen. Als alternatief daarvan kunnen deze middelen worden benut als schuifruimte om in te zetten op projecten uit de algemene openstellingen van Den Haag en Rotterdam waar een gezamenlijk belang mee kan worden gerealiseerd. Op vergelijkbare wijze kunnen Den Haag en Rotterdam ook een deel van de voor hen beschikbare middelen inzetten om projecten uit onze openstellingen mee te financieren.

(5) We hebben bewust de afweging gemaakt om de REACT-EU middelen niet in te zetten in de vorm van een financieel instrument (inzet via een – revolverend – fonds). Dit vanuit de analyse dat we de beoogde effecten van REACT-EU (economisch herstel en weerbaarheid) beter kunnen realiseren met subsidies.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 640.000,00
Programma	: Programma 4 - Concurrerend Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

De opgenomen financiële bedragen zijn bedoeld voor de betaling van de bijdrage van de provincie aan de technische bijstand (de uitvoeringskosten) van het programma. De partners binnen Kansen voor West dragen hier aan bij naar rato van het bedrag van de beschikbare REACT-EU middelen.

Juridisch kader

Het kader voor de inzet van de REACT-EU middelen is het gezamenlijke Kansen voor West 2 programma. Aangesloten wordt op de afspraken die in dat kader tussen de vier grote steden en de vier provincies in de Randstad zijn gemaakt (Convenant Kansen voor West 2014-2020, PZH-2015-506071187). De REACT-EU middelen worden toegevoegd aan de bestaande Kansen voor West 2 middelen. De verdeelsleutels en verantwoordelijkheden uit het convenant blijven ongewijzigd.

2 Voorafgaande besluitvorming

De geformuleerde inzet is gebaseerd op de door Gedeputeerde Staten vastgestelde kaders voor het Kansen voor West 2 programma waarop de programma wijziging in het kader van REACT-EU is gebaseerd. Ook qua werkwijze hebben we de voorbereiding van de openstellingen vorm gegeven zoals dit binnen Kansen voor West loopt. Omdat de mogelijkheden die de kaders voor REACT-EU bieden bij de realisatie van provinciale opgaven deels portefeuille overstijgend zijn is de inzet afgestemd in het Combi-PO Economie en het Combi-PO Klimaattransitie gebouwde omgeving.

3 Proces

De inzet voor REACT-EU is eerder bepaald vanuit het bestuurlijk overleg P4-G4 van Kansen voor West. De kaders zijn vastgesteld door het Comité van Toezicht Kansen voor West.

Met de gemeenten Den Haag en Rotterdam heeft intensief overleg plaatsgehad. Afspraken zijn gemaakt om de voor de drie partijen beschikbare middelen zo veel mogelijk gezamenlijk te programmeren. Hiermee wordt de samenwerking binnen Kansen voor West 2 nog intensiever (van afstemmen van elkaars inzet naar gezamenlijk programmeren). De inzet van Den Haag, Rotterdam en de provincie zal ook naar externe partijen als een gezamenlijke inzet worden gepresenteerd.

De vervolgstap op de voorgestelde openstellingen is dat deze vertaald moeten worden naar het openstellingsformat zoals de Management Autoriteit Kansen voor West (gemeente Rotterdam) zal hanteren voor de officiële publicatie in de Staatscourant. Hier moet nog een "technische" vertaalslag voor worden gemaakt. Dit kan ambtelijk worden gedaan op basis van de in de bijlage opgenomen opzet voor de openstellingen. De volledig uitgewerkte openstellingen zoals de Management Autoriteit deze in de Staatscourant zal publiceren zullen vooraf ter controle aan de betrokken gedeputeerden worden voorgelegd.

Met de opzet voor de openstellingen uit de bijlage zullen partijen die een aanvraag overwegen al vast van informatie worden voorzien. Op die wijze kunnen zij de voorbereidingen starten voor de officiële publicatie in de Staatscourant. Dit is wenselijk omdat de doorlooptijden vanwege de

beoogde en wenselijke snelle start van de REACT-EU openstellingen kort zijn. Een volledige aanvraag kan al vanaf 1 februari 2021 ingediend worden.

Vanaf 1 februari 2021 zal blijken hoeveel aanvragers er zijn in relatie tot het beschikbare budget. Verwacht wordt dat dit zal worden overtekend. We starten daarom om voor de relevante thema's een aanpak vorm te geven waarbij we de realisatie van initiatieven bezien in relatie tot meerdere geldstromen (o.a. uit Europa) die kansen gaan bieden. Begin 2021 zullen we deze aanpak, die een uitwerking is van de bespreking in de vergadering van Gedeputeerde Staten van 24 maart 2020 over *de verkenning van een (vernieuwd) provinciaal investeringsbeleid - Gericht inzetten op het verwerven van externe middelen voor onze opgaven (D-memo)*, nader toelichten.

4 Participatie en rolname

De provincie heeft binnen Kansen voor West 2 (en daarmee ook voor de inzet van de REACT-EU middelen) de zeggenschap over de inzet van een deel van de voor Landsdeel West beschikbare middelen. Maatschappelijke partners (gemeenten, ministeries, kennisinstellingen, vakbond, milieubeweging) zijn geconsulteerd over de voorgenomen inzet van de REACT-EU middelen vanuit landsdeel West. Dit heeft vorm gekregen via het Comité van Toezicht Kansen voor West waarin vertegenwoordigers van de genoemde partijen zitting hebben.

5 Communicatiestrategie

De communicatie over de inzet van de REACT-EU middelen loopt deels via het gezamenlijke Kansen voor West programma. Over de projecten die met de provinciale inzet gerealiseerd zullen worden zullen we actief communiceren. We volgen hiermee de bestaande lijn zoals deze vanuit het kansen voor West 2 programma gevolgd wordt.