



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
15 december 2020

Eindtermijn
31 december 2020

Onderwerp

Financiële verordening provincie Zuid-Holland 2021

Advies

1. In te trekken het reeds op 27 oktober 2020 genomen besluit met kenmerk PZH-2020-754959158 met betrekking tot de Financiële verordening provincie Zuid-Holland 2021.
2. Vast te stellen het gewijzigd Statenvoorstel PZH-2020-761184113 met betrekking tot de Financiële verordening provincie Zuid-Holland 2021.
3. Te bepalen dat de Financiële verordening provincie Zuid-Holland 2021 wordt gepubliceerd in het Provinciaal blad.
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de Financiële verordening provincie Zuid-Holland 2021.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om in afstemming met dhr. Vermeulen:

- Artikel 4.28 in de Financiële verordening aan te passen door lid 2 te wijzigen in: 'Bij iedere indicator leveren gedeputeerde staten een korte analyse over de signaleringswaarde in de verschillende planning & control producten als bedoeld in artikel 2.1.' En een lid 3 toe te voegen: 'Indien twee of meer indicatoren als bedoeld in het eerste lid de signaleringswaarden bereiken, bepalen provinciale staten op basis van de genoemde analyse van lid 2 of zwaardere analyse en/of maatregelen noodzakelijk zijn.'
- De overige stukken daarmee in lijn te brengen.

Bijlagen

1. Statenvoorstel Financiële verordening provincie Zuid-Holland 2021
2. Financiële verordening provincie Zuid-Holland 2021
3. Tabel vergelijking financiële verordening 2017-2021
4. Financiële verordening provincie Zuid-Holland 2021 inclusief wijzigingen

1 Toelichting voor het College

Artikel 216 van de Provinciewet schrijft voor dat Provinciale Staten bij verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie vaststellen. Aanleiding voor de actualisatie van de financiële verordening zijn de behoefte aan nieuwe financiële spelregels, wijzigingen in richtlijnen voor het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (Bbv) en de noodzaak tot actualisatie van een aantal beleidsnota's. Het doel van de actualisatie is om te komen tot een integraal, consistent en solide financieel beleid voor de lange termijn dat voldoet aan de gewijzigde regelgeving.

Zie voor verdere inhoudelijke toelichting het Statenvoorstel.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: nvt
Programma	: nvt
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

De verordening wordt na vaststelling gepubliceerd in het Provinciaal blad en treedt in werking op 1 januari 2021. De Financiële verordening provincie Zuid-Holland 2017 wordt ingetrokken.

2 Voorafgaande besluitvorming

In 2016 is de financiële verordening voor het laatst gewijzigd en vastgesteld in PS.

Op 27 oktober 2020 hebben GS een besluit genomen met kenmerk PZH-2020-754959158 met betrekking tot de Financiële verordening provincie Zuid-Holland 2021. Op verzoek van de Commissie voor Onderzoek van de Rekening ligt nu een aangepast voorstel tot besluitvorming voor.

3 Proces

Vorbereiding

Bij de totstandkoming van de actualisatie van de financiële verordening heeft verschillende keren afstemming plaatsgevonden met de werkgroep financiën bestaande uit een vertegenwoordiging van Statenleden. De afstemming bestond uit een startbijeenkomst, een viertal informatieve sessies op elk van de inhoudelijke onderwerpen en twee sessies ten behoeve van beeldvorming over de aangepaste financiële verordening. Gelijktijdig met de beeldvorming in de werkgroep heeft afstemming met Gedeputeerde Staten plaatsgevonden.

De financiële verordening is tevens in concept voorgelegd aan de accountant. Suggesties en aanbevelingen zijn verwerkt in de verordening. Dit betrof met name de nieuwe artikelen betreffende Schuldbeheersing.

Bespreking in de COR

De Financiële verordening provincie Zuid-Holland 2021 is op 2 december in de Commissie voor Onderzoek van de Rekening (COR) besproken. Naar aanleiding van deze bespreking is toegezegd een aantal kleine wijzigingen aan te brengen in de Financiële Verordening. Dit heeft geleid tot het opstellen van een Gewijzigd Statenvoorstel PZH-2020-761184113 dat gelijklopend is aan het Statenvoorstel PZH-2020-754959158 met de navolgende wijzigingen:

- Bij artikel 4.5 is als lid 5 het oude lid e 'algemene uitgangspunten betreffende grondverkopen' toegevoegd.
- Bij de artikelen in paragraaf 4.2 is duidelijk gemaakt dat het hier bestemmingsreserves betreft.
- Bij artikel 4.9 lid 1 is een punt c toegevoegd: "de beklemdheid van reserves; te onderscheiden in juridisch verplicht, bestuurlijk verplicht of vrij".
- Bij artikel 4.28 lid 2 is een signaalwaarde van 1 indicator opgenomen in plaats van 2 indicatoren.

Daarnaast zijn enkele tekstuele correcties en verduidelijkingen naar aanleiding van vragen doorgevoerd.

Overigens heeft de COR aangegeven Provinciale Staten te adviseren met inachtneming van de wijzigingen de Financiële Verordening als hamerstuk te agenderen voor de Statenvergadering van 16 december 2020.

Vervolgproces

Uitvoeringsaspecten aangaande de drie beleidsnota's die nu integraal zijn opgenomen in de verordening, en het onderwerp Schuldbeheersing zullen worden beschreven in uitvoeringsnota's die tot doel hebben intern helderheid te bieden over de verwerking van financiële informatie volgens de regelgeving. Deze uitvoeringsnota's worden door Gedeputeerde Staten vastgesteld.

Daarnaast zal in de nabije toekomst een aantal onderwerpen worden voorgelegd die mogelijk integraal onderdeel gaan vormen van de financiële verordening. Dit betreft onder andere het prijscompensatiebeleid, het beleid omtrent structureel/meerjarig begrotingsevenwicht en de beleidsnota Verbonden partijen. Dit betekent dat de financiële verordening niet slechts eenmaal in de vier jaar zal worden geactualiseerd, maar met een hogere frequentie op onderdelen zal worden aangepast.

4 Participatie en rolname

Niet van toepassing.

5 Communicatiestrategie

De financiële verordening wordt na vaststelling door Provinciale Staten gepubliceerd in het Provinciaal blad.