



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS-Voorstel

Besluitnummer

PZH-2020-762191693 DOS-2020-
0007953

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
12 januari 2021

Eindtermijn
N.v.t.

Onderwerp

Beleidsregel Organische Groene Reststromen Zuid-Holland

Advies

1. Vast te stellen de Beleidsregel organische groene reststromen Zuid-Holland.
2. Vast te stellen het Aanvraagformulier voor ontheffing stortverbod afvalstoffen i.h.k.v. de toepassing van organische groene reststromen op of in de bodem.
3. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten, waarmee het besluit tot vaststellen van de "Beleidsregel organische groene reststromen Zuid-Holland" ter kennisname wordt aangeboden.
4. Te bepalen dat het besluit tot vaststellen van de 'Beleidsregel organische groene reststromen Zuid-Holland' wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad.
5. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de Beleidsregel organische groene reststromen Zuid-Holland.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

- Beleidsregel Organische Groene Reststromen Zuid-Holland
- Aanvraagformulier voor ontheffing stortverbod afvalstoffen ihkv Organische Groene Reststromen op of in de bodem
- GS-brief aan PS - Beleidsregel Organische Groene Reststromen -

1 Toelichting voor het College

De provincie Zuid-Holland heeft in het kader van Circulaire Economie de behoefte om specifiek voor organische groene reststromen (nader) te onderzoeken, via pilots, hoe deze op een andere manier nuttig toegepast kunnen worden. Om deze pilots mogelijk te maken, kan de provincie gebruik maken van de ontheffingsbevoegdheid die uw college heeft op basis van artikel 10.63 van de Wet milieubeheer. In artikel 10.63, lid 2 Wet milieubeheer staat de bevoegdheid van gedeputeerde staten om ontheffing te verlenen om afvalstoffen op of in de bodem te brengen. Op dit moment worden al geruime tijd ontheffingen verleend op grond van dit artikel ten aanzien van slootdempingen. In de beleidsregel Slootdempingen heeft uw college aangegeven hoe u omgaat met uw bevoegdheid om ontheffingen te verlenen op grond van artikel 10.63 Wet Milieubeheer ten aanzien van Slootdempingen. In deze beleidsregel is vastgelegd welke materialen toegestaan zijn voor slootdemping en welke kwaliteit deze materialen aantoonbaar moeten hebben om toegepast te worden.

In de voorliggende beleidsregel wordt aangegeven hoe uw college om wil gaan met uw bevoegdheid om ontheffingen te verlenen voor situaties buiten slootdempingen, omdat door de grote toename van aanvragen voor het toepassen van groene reststromen deze verbreding gewenst is.

Daarnaast speelt de bevoegdheidsoverdracht die plaats gaat vinden bij het van kracht worden van de Omgevingswet op (naar verwachting) 1 januari 2022. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet gaan de bevoegdheid om ontheffingen te verlenen voor het op of in de bodem brengen het organische groene reststromen over van Gedeputeerden Staten naar het college van Burgermeester en Wethouders van de betreffende gemeente. De verwachting is dat de Omgevingsdiensten gemandateerd worden om deze bevoegdheid uit te oefenen. Vanuit omgevingsdiensten wordt aangegeven dat een *beleidsregel organische groene reststromen* het overzetten van de taak van provincie naar gemeenten zeer kan vergemakkelijken. Omgevingsdiensten kunnen met de beleidsregel in de hand een kant en klaar aanbod doen hoe deze (kleine) taak kan worden opgepakt en hoe de provincie in het verleden de uitvoering van deze taak heeft vormgegeven. Dit kan helpen bij de verdere uitbouw van de circulaire ambities van gemeenten.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag exclusief BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 7 - Gezond en veilig Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

De uitvoering maakt onderdeel uit van een opdracht aan Omgevingsdienst Midden-Holland en daarvoor zijn geen aanvullende middelen nodig.

Juridisch kader

Geen verdere consequenties dan die beoogd zijn met de beleidsregel.

De beleidsregel treedt inwerking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Provinciaal Blad waarin deze beleidsregel wordt geplaatst.

2 Voorafgaande besluitvorming

Voorgeschiedenis Beleidsregel

De provincie Zuid-Holland heeft sinds 1999 een beleidsregel ten aanzien van slootdempingen die gebaseerd is op de ontheffingsbevoegdheid van gedeputeerde staten op basis van artikel 10.63 van de Wet milieubeheer.

De provincie Zuid-Holland heeft in het kader van Circulaire Economie de behoefte om specifiek voor organische groene reststromen te onderzoeken hoe deze op een andere manier nuttig toegepast kunnen worden. Daartoe maakt de provincie ook gebruik van de ontheffingsbevoegdheid die gedeputeerde staten hebben op basis van artikel 10.63 van de Wet Milieubeheer. De beleidsregel slootdempingen en de beleidsregel organische groene reststromen Zuid-Holland hebben gemeen dat deze gebaseerd zijn op artikel 10.63 van de Wet milieubeheer en staan verder los van elkaar.

Er heeft geen eerdere besluitvorming over organische groene reststromen plaatsgevonden.

3 Proces

In samenwerking met de Omgevingsdienst Midden-Holland, die gemandateerd is om namens de Provincie Zuid-Holland ontheffingen voor deze taak te verlenen, zal de beleidsregel organische groene reststromen Zuid-Holland worden toegepast. Bij het opstellen van de beleidsregel heeft de afdeling FJZ juridisch geadviseerd. Deze adviezen zijn overgenomen.

Indien gedeputeerde staten de beleidsregel vaststellen, dan wordt de beleidsregel gepubliceerd en wordt deze de dag na publicatie van kracht.

De aandachtspunten bij de beleidsregel zijn:

- Door het opstellen van een beleidsregel wordt er voor organisch groen afval (juridisch gezien is het nog afval) éénduidig beleid van kracht voor het optimaal inzetten en hergebruiken van organische groene reststroom.
- De termijn waarvoor de beleidsregel gemaakt wordt, is beperkt, aangezien (zoals hiervoor aangegeven) met de inwerkingtreding van de Omgevingswet de bevoegdheid om ontheffingen te verlenen voor het op of in de bodem brengen van organische groene reststromen van Gedeputeerden Staten overgaat naar het college van Burgermeester en Wethouders van de betreffende gemeente.
- De beleidsregel heeft geen verruiming van bevoegdheden of mogelijkheden tot gevolg. Het biedt de initiatiefnemer duidelijkheid wanneer wel of geen ontheffing wordt verleend. Zonder beleidsregel gaat tijd verloren om ervaring op te doen hoe algemene afwegingen praktisch en werkbaar vastgelegd kunnen worden. Bovendien is de kans dan groot dat gemeenten, wanneer zij met het inwerking treden van de Omgevingswet bevoegd gezag worden, elk een eigen beleid op het gebied van

organische groene reststromen gaan voeren.

4 Participatie en rolneming

Er is geen participatietraject gestart omdat de beleidsregel geen verruiming van bevoegdheden of mogelijkheden tot gevolg kan hebben. De beleidsregel geeft aan hoe uw college gebruik wil maken van de aan u toekomende wettelijke bevoegdheid van artikel 10.63 Wet Milieubeheer om ontheffingen te verlenen voor het op of in de bodem brengen het organische groene reststromen. Het biedt initiatiefnemers helderheid.

Bij de Omgevingsdienst Midden-Holland zijn een twintigtal verzoeken voor pilots ingediend op basis van de ontheffingsbevoegdheid die gedeputeerde staten hebben op basis van artikel 10.63 van de Wet Milieubeheer. De pilots in Zuid-Holland dienen er toe om, in landelijk verband met de Biomassa Alliantie en de Wageningen University of Research (WUR), de benodigde inzichten te verzamelen ten behoeve van beleidsbeslissingen door de Ministeries van I&W en LNV.

5 Communicatiestrategie

De beleidsregel wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad en daarmee informeren wij mogelijke belanghebbenden.

Indien gewenst kan een persbericht opgesteld worden. Met de persvoorlichter is hierover afgestemd.