



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
26 januari 2021

Eindtermijn
26 januari 2021

Onderwerp

Actualisatie Inkoop- en aanbestedingsbeleid

Advies

- 1) In te stemmen met de actualisatie Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2021- Integraal en innovatief inkopen met effect.
- 2) Vast te stellen de GS-Brief over Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2021- Integraal en innovatief inkopen met effect.
- 3) Vast te stellen de publiekssamenvatting Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2021- Integraal en innovatief inkopen met effect.
- 4) Te bepalen dat Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2021- Integraal en innovatief inkopen met effect wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om:

- in het "Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2021- Integraal en innovatief inkopen met effect" onder paragraaf 1.2 eerste zin "streef" te vervangen door "streeft";
- aan de brief aan Provinciale Staten toe te voegen dat deze actualisatie aansluit bij een hierover gemaakte opmerking door "DENK";
- om de bestaande (innovatieve en circulaire) aspecten die de Provincie al had specifiek te benoemen in de brief..

Bijlagen

1. Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2021 - Integraal en innovatief inkopen met effect
2. GS-brief – Actualisatie Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2021 - Integraal en innovatief inkopen met effect

1 Toelichting voor het College

In de GS-brief staat de kern van het voorstel

Voorgeschiedenis

Vanuit het programma Circulair Zuid-Holland wordt concreet gewerkt aan de actielijn Circulair inkopen en aanbesteden, conform de op 5 februari 2020 door GS vastgestelde strategie '[Circulair Zuid-Holland: Samen Versnellen](#)'. Door verbinding te leggen met andere teams en opgaves, zoals duurzame infrastructuur, energie en klimaatadaptatie, is gebleken dat via een *integrale* benadering van de diverse duurzame doelen er win-win situaties kunnen ontstaan die alle beleidsambities raken. Voorbeeld: Materialen voor een klimaatadaptieve weg kunnen via een modulair ontwerp in de toekomst hergebruikt worden, binnen de normen van verkeersveiligheid en zorgend voor veilige steden en dorpen. Klimaatadaptatie was het hoofdonderwerp maar het wordt circulair uitgevoerd waarbij in de toekomst ook kostenbesparing ontstaat door hergebruik van materialen.

Verder is gebleken dat het innovatie-instrumentarium veel vernieuwingen in de markt tot stand heeft gebracht. Een meer integrale benadering tussen het inkoop- en innovatie-instrumentarium vergroot de maatschappelijke waarde doordat Provincie Zuid-Holland haar rol als launching en scale-up customer, waar relevant, nog beter kan vervullen.

Bij de formulering in het 'was-wordt'-overzicht is rekening gehouden met de juridische impact van de formulering in verband met openbaarheid van het beleidsdocument. Alle onderliggende *interne* werkinstructies, leidraden, formats enzovoort worden na besluitvorming aangepast. In deze stukken zal exacter gedefinieerd worden wat wordt bedoeld met de formuleringen in het beleidsstuk en met de lerende aanpak. Ook worden jaarlijks per beleidsambitie door de inkoopende afdelingen en diensten minimaal 2 doelstellingen geformuleerd om bij hun inkopen na te streven. Hierdoor worden concrete stappen gezet in de strategische inzet van het inkoop- en aanbestedingsproces. Deze kwantificering is niet opgenomen in het beleidsstuk omdat dit onderhevig is aan ontwikkelingen in de markt en in de maatschappij.

'Was-wordt' overzicht van beleid 2016 en voorgestelde wijzigingen 2021.

De provincie Zuid-Holland streeft naar:

<i>Was (2016):</i>	<i>Wordt (2021):</i>
- Verder verduurzamen van inkoop, eerlijke arbeidsvoorwaarden en het stimuleren van (lokale) producten van MKB	- Het verder verduurzamen van, en het toepassen van eerlijke arbeidsvoorwaarden in, ál haar inkopen en aanbestedingen.
	- Het in de eisen en/of wensen bij aanbestedingen nadrukkelijk meenemen van criteria rond duurzaamheid, circulariteit, innovatie en sociale aspecten*).
	- Het stimuleren van het MKB.
- Gebruik maken van ontwikkelingen en innovaties in de markt.	- Het gebruik maken en het stimuleren van ontwikkelingen en innovaties in de markt voor maatschappelijke uitdagingen, bijvoorbeeld door te dienen als launching en scale up customer.
- Kwaliteit tegen de meest gunstige voorwaarden.	Blijft gelijk
- Professioneel inrichten en uitvoeren van de inkoopactiviteiten.	Blijft gelijk

- Een integrale aanpak vanaf de ideefase van een project en niet vanaf het moment van Aanbesteding.	Blijft gelijk
- Optimaliseren van samenwerking.	Blijft gelijk

*) Vanuit PS-fractie DENK zijn afgelopen najaar vragen gesteld over inclusief denken en handelen bij provinciale inkoopactiviteiten. De vragen zijn in december namens Gedeputeerde Staten beantwoord (Statenvragen 3695). Om het inclusief handelen en denken van onze organisatie meer tot uiting te brengen is in paragraaf 2.4 Social return (SROI) van het geactualiseerde beleid een extra zin opgenomen. Hiermee wordt nog explicieter in het beleidsdocument zichtbaar dat Provincie Zuid-Holland rekening houdt met (onder meer) inclusiviteit en anti-discriminatie.

De actualisatie van het inkoopbeleid raakt alle beleidsambities en alle inkoopende afdelingen. Het concernteam heeft het voorstel positief ontvangen. De interne werkwijze rond Integraal en innovatief inkopen met effect zal meer samenwerking vergen en in het begin intensief kunnen zijn voor betrokken medewerkers. De verwachting is wel dat de implementatie binnen de bestaande inzet uitgevoerd kan worden door onder andere een meer eenduidige en efficiëntere werkwijze; nieuw inkoopstelsel, toolbox, monitor en interne communicatiestrategie. Eerste positieve ervaringen zijn er met de multidisciplinaire samenwerking bij de vertaalslag van het advies van Sweco over de Zuid-Hollandse infrastructurele grondstoffenstromen naar de aanbestedingspraktijk. Daarnaast biedt bijvoorbeeld de recente digitalisering van het zogenaamde ambitieweb een goed instrument voor meer integrale, efficiëntere en effectievere afwegingskaders voor inkoop en aanbestedingen.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag exclusief BTW	: € 0,00
Programma	: Programma 8 - Financiën en Organisatie
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's

Toelichting

De maatschappelijke meerwaarde van de uitgaves via de provinciale inkopen is moeilijk in euro's te vatten. De verwachting is dat het inkoopbeleid Integraal en innovatief inkopen met effect op de middellange en lange termijn binnen de bestaande budgetten uitgevoerd kan worden. Dit kan bijvoorbeeld door onder meer contractinnovaties (zoals 'as a service') en rekening te houden met ontwerpzaken. Zo zijn materialen van circulair ontworpen infrastructurele werken herbruikbaar in de toekomst en leveren kostenreductie. Ook zullen er, door duidelijkheid over de provinciale koers richting marktpartijen, ketenontwikkelingen ontstaan met investeringen in verduurzaming en circulariteit.

Op de korte termijn (komende 2 jaar) wordt conform de lerende aanpak geanalyseerd welke komende aanbestedingen voor welke duurzame en circulaire doelen de beste kansen bieden. Op basis van deze analyse wordt de integrale uitwerking geconcretiseerd en ervaring met de werkwijze opgedaan. Ondertussen ontwikkelt de markt zich ook en kan de lat bij volgende aanbestedingen hoger worden gelegd. Bij lopende contracten wordt gekeken naar mogelijkheden om tijdens contractduur verduurzamingsstappen te zetten. Hierover wordt het gesprek aangegaan met de leverancier.

Door deze aanpak blijven de kosten op de korte termijn naar verwachting beheersbaar. Tegelijkertijd ontstaat een inschatting van de mogelijkheden in de markt ten aanzien van op

welke hoogte de lat gelegd kan worden bij toekomstige aanbestedingen om de gewenste marktontwikkeling verder te stimuleren.

De integrale benadering met inzet van het innovatie-instrumentarium stimuleert het ontstaan van vernieuwende initiatieven die tegemoet komen aan de maatschappelijke vraagstukken. Zo ontstaat er meer aanbod en naar verwachting een kostenreducerend effect. Ditzelfde effect wordt verwacht bij het vervullen van een launching en scale- up customerrol voor innovaties.

Juridisch kader

De beleidsactualisatie valt onder de geldende wettelijke bepalingen en hebben geen juridische gevolgen.

Het Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2021- Integraal en innovatief inkopen met effect treedt de dag na publicatie in het Provinciaal Blad in werking.

2 Voorafgaande besluitvorming

Het inkoopbeleid raakt alle inkoopende afdelingen, de actualisatie is medio 2020 binnen het concertteam enkele keren besproken.

Gedeputeerden De Zoete en Bom-Lemstra hebben in gezamenlijk PO gesproken over de kaders waarna voor de specifieke uitwerking van de beleidstekst afstemming heeft plaatsgevonden met teams Duurzame infrastructuur, Klimaatadaptatie, Circulair Zuid-Holland, Energie, Juridische Zaken, Vakteam inkoop, Innovatieteam en afdeling Informatisering & Automatisering. Het CT staat volledig achter de aanpak.

3 Proces

Provinciale Staten worden per brief geïnformeerd.

4 Participatie en rolneming

Het door Gedeputeerde Staten instemmen met het inkoopbeleid is van belang vanwege de rechtmatigheid- en doelmatigheidsprincipes. De actualisatie komt voort uit maatschappelijke ontwikkelingen rond onder meer klimaatadaptatie, energietransitie en het grondstoffenakkoord. Specifiek staat in de in februari 2020 vastgestelde strategie Circulair Zuid-Holland het doel om te komen tot 100% circulair inkopen en aanbesteden in 2050. Voor de actualisatie is geen extern participatietraject doorlopen, wel zijn intern alle relevante afdelingen betrokken.

5 Communicatiestrategie

Provincie Zuid-Holland is één van de weinige provincies die alle onderdelen integraal opneemt in haar afwegingen en inkoopstrategie en dit expliciet maakt in haar beleid. Aanvankelijk was het Festival van de Toekomst als communicatiepodium beoogd. Door verplaatsing van het festival wordt de communicatiestrategie opnieuw bekeken.

Voor interne communicatie wordt gewerkt aan specifieke hulpmiddelen om de medewerkers te informeren en te faciliteren in de uitwerking daarvan voor hun inkopen.

