



provincie **HOLLAND**
ZUID

Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Krimpenerwaard
Postbus 51
2820 AB Stolwijk

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
Zie verzenddatum linksonder
Ons kenmerk
PZH-2021-768690734
DOS-2021-0000564
Uw kenmerk
-
Bijlagen
1

Onderwerp
Ontheffing van de Omgevingsverordening Zuid-
Holland ten behoeve de herinrichting van de
Veerstoep Bergambacht

Geacht college,

Op 22 januari 2021 ontvingen wij door middel van een e-formulier uw ontheffingsverzoek als bedoeld in artikel 6.29 van de Omgevingsverordening Zuid-Holland (hierna: omgevingsverordening) ten behoeve van de herinrichting van de Veerstoep in Bergambacht.

Wij hebben uw verzoek beoordeeld en besloten de gevraagde ontheffing te verlenen. Bijgaand treft u een afschrift aan van ons besluit.

Deze ontheffing kan slechts worden toegepast ten behoeve van het opvolgend ruimtelijk besluit (een bestemmingsplan of omgevingsvergunning) waarvoor de ontheffing is aangevraagd. Wij wijzen u erop dat op grond van jurisprudentie de verleende ontheffing bij het ontwerp van het opvolgend ruimtelijk besluit ter inzage moet worden gelegd. Tegen de verleende ontheffing staat op grond van artikel 8.3, lid 4 van de Wet ruimtelijke ordening thans geen zelfstandig beroep open. Verder merken wij op dat de ontheffing door ons kan worden ingetrokken, indien het opvolgend ruimtelijk besluit niet binnen twee jaar na verlening van de ontheffing is vastgesteld.

Aanvullend wijzen wij erop dat u, in het kader van het opvolgend ruimtelijk besluit en met het oog op het verleggen van de Veerstoep en het aanpassen van de provinciale weg N478, advies dient in te winnen bij de Dienst Beheer Infrastructuur van de provincie Zuid-Holland.

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en de buslijnen
90, 385 en 386 stoppen
dichtbij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.



Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris, voorzitter,



drs. H.M.M. Koek

drs. J. Smit

Wij verzoeken u in uw correspondentie altijd het DOS-nummer te vermelden dat wij rechts
bovenaan in deze brief hebben opgenomen.

Bijlage:
Ontheffing van de Omgevingsverordening Zuid-Holland

BESLUIT

Onderwerp

Verzoek van de gemeente Krimpenerwaard om een ontheffing als bedoeld in artikel 6.29 van de Omgevingsverordening Zuid-Holland (hierna: omgevingsverordening) ten behoeve van de herinrichting van de Veerstoep te Bergambacht. Het project betreft het aanpassen van de bestaande verkeersstructuur en het verleggen en verlengen van de Veerstoep. Het doel van de ontwikkeling is het verbeteren van de verkeers- en nautische veiligheid in verband met de aanleg van de overnachtingshaven door Rijkswaterstaat.

Indiening

Het college van burgemeester en wethouders is voornemens om deze ontwikkeling op te nemen in een opvolgend ruimtelijk besluit (zijnde een bestemmingsplan of daarmee gelijk te stellen besluit) en uit de toegezonden informatie blijkt dat dit voornemen is afgestemd met de gemeenteraad. Aangezien de voorgenomen ontwikkeling afwijkt van een of meer regels uit de omgevingsverordening is hiervoor een ontheffingsverzoek ingediend.

Ontheffingscriteria

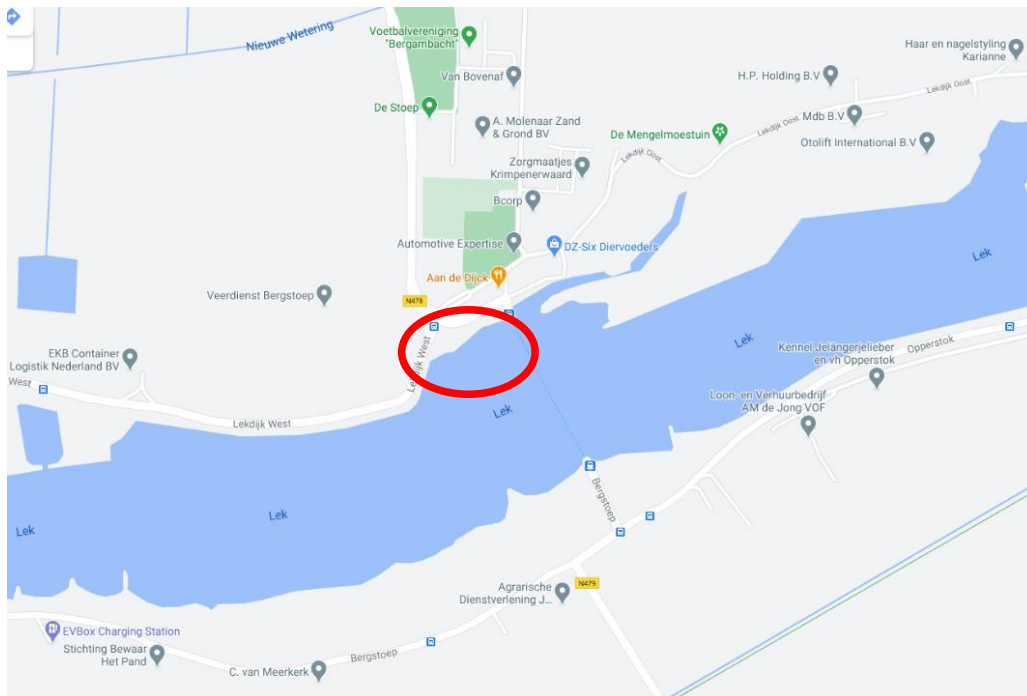
In artikel 4.1a van de Wet ruimtelijke ordening is bepaald dat Gedeputeerde Staten ontheffing kunnen verlenen van de regels van de omgevingsverordening, voor zover de verwezenlijking van het gemeentelijk ruimtelijk beleid wegens bijzondere omstandigheden onevenredig wordt belemmerd in verhouding tot de, met die regels te dienen provinciale belangen.

In dit geval vindt er een ontwikkeling plaats binnen het Natuurnetwerk Nederland, terwijl in artikel 6.24 lid 1 van de omgevingsverordening is bepaald dat er binnen Natuurnetwerk Nederland geen ontwikkelingen mogen plaatsvinden die de instandhouding en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van deze gebieden significant beperken, of leiden tot een significante vermindering van de oppervlakte, kwaliteit of samenhang van die gebieden. De gemeente ziet voldoende aanleiding om te stellen dat sprake is van bijzondere omstandigheden nu de herinrichting van de Veerstoep nodig is voor het borgen van de nautische veiligheid en de verkeersveiligheid.

Beoordeling van het verzoek

Locatie

De herinrichting van de Veerstoep. Hieronder is de locatie weergegeven.





Luchtfoto met daarop aangegeven in geel de oppervlakte bestaand NNN die aangetast wordt vanwege de herinrichting van de Veerstoep (areaalverlies van 1.520 m²) en in groen de oppervlakte nieuwe natuur die ingericht wordt (2.995 m², een overcompensatie van 94%).
 Bron: Natuurcompensatieplan Veerstoep Bergambacht.

Bijzondere omstandigheden

De Beneden-Lek is onderdeel van het Nederlandse hoofdvaarwegennetwerk. Op 26 mei 2015 hebben GS een ontheffing verleend voor de realisatie van een overnachtingshaven aan de oostkant van de bestaande Veerstoep in Bergambacht. De noodzaak voor deze overnachtingshaven komt voort uit de Binnenvaartwet. Omdat hierdoor voor de veerdienst het veiligheidsrisico toeneemt vanwege de verminderde zichtbaarheid op de rivier en op de radar, is in het bestemmingsplan 'Overnachtingshaven' tevens de verlenging van 30 meter van de Veerstoep opgenomen. Inmiddels is gebleken dat dat dit onvoldoende is. Het initiatief is daarom ontwikkeld om de Veerstoep te verlengen en ruim 50 meter te verplaatsen richting het westen. Hierdoor wordt de veiligheid op de rivier geborgd. Daarnaast levert het plan een bijdrage aan de ruimtelijke kwaliteit ter plekke door middel van de nieuwe inrichting en de natuurontwikkeling.

Het belang van veiligheid op de vaarwegen en het voldoen aan wetgeving, in combinatie met de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit ter plekke, zijn te beschouwen als voldoende bijzondere omstandigheden zoals bedoeld in artikel 4.1a van de Wet ruimtelijke ordening om ontheffing te verlenen van de verordening. Hierna wordt bezien of de provinciale belangen daarbij niet onevenredig in het geding komen.

Belangenafweging

Zoals hierboven al genoemd, ligt de beoogde nieuwe locatie van de Veerstoept voor een deel in NNN. Ontwikkelingen met een significant negatief effect op het NNN zijn daar op grond van het provinciaal beleid niet toegestaan, tenzij aan de voorwaarden wordt voldaan uit artikel 6.31 en 6.24 van de omgevingsverordening:

Artikel 6.31

Voor zover de ontheffing betrekking heeft op een ontwikkeling in een gebied binnen het Natuurnetwerk Nederland of de strategische reservering natuur, bedoeld in artikel 6.24, gelden aanvullend de volgende voorwaarden:

- a. er zijn geen reële alternatieven;*
- b. de negatieve effecten op de wezenlijke kenmerken en waarde, oppervlakte, kwaliteit en samenhang van het Natuurnetwerk Nederland worden beperkt en de overblijvende effecten worden gelijkwaardig gecompenseerd overeenkomstig artikel 6.24, vierde lid; en*
- c. de toelichting van het bestemmingsplan bevat hierover een verantwoording, overeenkomstig artikel 6.24, vijfde lid.*

Daarnaast wordt in de toelichting op de Omgevingsverordening nog aangegeven dat naast het niet voorhanden zijn van reële alternatieven, er sprake moet zijn van een groot openbaar belang. Met bovenstaande overwegingen t.a.v. bijzondere omstandigheden is ook het grote openbaar belang aangetoond.

Artikel 6.24, vierde en vijfde lid luiden als volgt:

Artikel 6.24

Lid 4

Bij compensatie, bedoeld in artikel 6.31, onder b, worden in ieder geval de volgende voorwaarden in acht genomen:

- a. de compensatie leidt niet tot een nettoverlies van areaal, samenhang en kwaliteit van de wezenlijke kenmerken en waarden;*
- b. de compensatie vindt plaats:*
 - 1. aansluitend aan of nabij het aangetaste gebied, met dien verstande dat een duurzame situatie ontstaat;*
 - 2. door realisering van kwalitatief gelijkwaardige waarden of fysieke compensatie op afstand van het gebied als fysieke compensatie aansluitend aan of nabij het gebied niet mogelijk is, of*
 - 3. op financiële wijze als zowel fysieke compensatie als compensatie door kwalitatief gelijkwaardige waarden op korte termijn redelijkerwijs niet mogelijk is.*

Lid 5

De toelichting bij het bestemmingsplan dat een ontwikkeling mogelijk maakt waarvoor ontheffing als bedoeld in artikel 6.31 nodig is, bevat een verantwoording over de aard van de effect beperkende of compenserende maatregelen, de begrenzing van het compensatiegebied, en de wijze waarop die compensatie duurzaam is verzekerd.

Hierna worden de voorwaarden van artikel 6.31 nagelopen.

- a) Er is geen sprake van reële alternatieven voor het borgen van de nautische veiligheid met het oog op de overnachtingshaven die aangelegd wordt. Als alternatief is een plan uitgewerkt waarbij de huidige Veerstoep rivierwaarts zou worden verlengd. Dit plan had echter niet het beoogde effect om de nautische veiligheid te waarborgen bij aanleg van de overnachtingshaven. Het opheffen van de veerverbinding is uiteraard ook geen reëel alternatief omdat de veerdienst ene belangrijke schakel is in het provinciale en onderliggende wegennet.
- b) Er is sprake van areaalverlies binnen het NNN dat ter plekke vooral bestaat uit moeras (N05.01). Dit wordt gecompenseerd door de realisering van nieuwe moerasnatuur. De kenmerken van dit type zijn als volgt (bron: BIJ12)

Moeras (N05.01)

Moerassen komen voor op de overgang van zoet water naar land. Moeras ontstaat o.a. in overstromingsvlakten van rivieren en beken. De bodems zijn zeer nat, voedselrijk en matig zuur tot neutraal. Moeras omvat open begroeiingen van riet, lisdodde en biezen in water; rietlanden en rietruigten. Typische moerasplanten zijn hoge grassen als riet en rietgras, grote zeggen en biezen. Moeras is van groot belang voor vogels, libellen, vissen, amfibieën en enkele zoogdieren als bever, otter, noordse woelmuis en waterspitsmuis. Voor een goede kwaliteit en duurzame instandhouding is een natuurlijk fluctuerend waterpeil en een goede waterkwaliteit essentieel.

Het areaalverlies aan rietmoeras bedraagt in dit geval 1.520 m². Dat is ongeveer een kwart van het buitendijkse land – NNN op deze plek. Omdat dit natuurtype in minder dan 5 jaar kan worden ontwikkeld geldt geen compensatietoeslag op grond van Art 5, lid 5 van de Beleidsregel Compensatie Natuur, Recreatie en Landschap Zuid-Holland (2013). De compensatietaakstelling is daarmee 1.520 m² nieuw moeras.

De te realiseren compensatie (volgens het compensatieplan is dat 2.955 m²; een overcompensatie met 94%) wordt uitgevoerd binnen het NNN-deel dat is aangeduid als N02.01 Rivier. Zoals artikel 5 lid 7 van de Beleidsregel Compensatie Natuur, Recreatie en Landschap Zuid-Holland (2013) aangeeft kan verlies aan buitendijkse NNN ook middels kwaliteitsverbetering worden gecompenseerd. Zie hieronder voor de tekst van dat lid 7, waarbij opgemerkt dient te worden dat wat destijds nog EHS genoemd werd, nu NNN heet.

In afwijking van het bepaalde in het eerste lid en in afwijking van de voorkeursladder als bedoeld in het vierde lid mag areaalverlies ook worden gecompenseerd door kwaliteitsverbetering bij ingrepen in gebieden die behoren tot de EHS 'op het land', voor zover aangeduid als waternatuurgebied of buitendijks gelegen, en bij ingrepen in wateren die behoren tot de EHS 'grote wateren en Noordzee' voor zover provinciaal ingedeeld.

Het deel van het NNN waar de compensatie plaatsvindt valt op dit moment onder verantwoordelijkheid van het Rijk. Deze natuurcompensatie is daarom ook afgestemd met Rijkswaterstaat. Na realisatie van dit nieuwe rietmoeras zal de provincie de begrenzing van het NNN alhier aanpassen.

- c) Bij het verzoek om ontheffing is toegevoegd het natuurcompensatieplan Veerstoep Bergambacht (projectnummer 193100.20191257, dd. 21 januari 2021). Om deze compensatie duurzaam te verzekeren is het nodig dat dit natuurcompensatieplan, met daarin de bijlage het Beheer en onderhoudsplan, onderdeel uitmaakt van het opvolgend ruimtelijk besluit dat de gemeente gaat nemen voor de herinrichting van de Veerstoep Bergambacht. Dit punt is daarom een voorwaarde voor het gebruik van onderhavige ontheffing. Een voorwaarde is eveneens dat het compensatiegebied planologisch wordt geborgd door hier de enkelbestemming Natuur (waarbij de huidige dubbelbestemming waterstaat-waterstaatkundige functie kan worden gehandhaafd) aan te geven bij de eerstvolgende herziening van het bestemmingsplan Dorpsgebied (uit 2011)..

Gelet op het compensatieplan wordt verder voldaan aan de voorwaarden uit artikel 6.24 lid 4 van de omgevingsverordening.

De afweging van het provinciale belang dat bestaande NNN niet aangetast wordt, ten opzichte van de zwaarwegende maatschappelijke belangen en bijzondere omstandigheden die hier een rol spelen, in combinatie met de ruime (kwalitatieve) natuurcompensatie die zal plaatsvinden, rechtvaardigt het verlenen van een ontheffing.

Conclusie

Op grond van het voorgaande hebben wij vastgesteld dat de voorgenomen ontwikkeling voldoet aan de criteria van artikel 6.29 en 6.31 juncto 6.24 van de omgevingsverordening en daarmee voor verlening van een ontheffing in aanmerking komt.

Beslissing

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland

Gelet op het bepaalde in artikel 6.29 van de omgevingsverordening;

BESLUITEN:

1. De gevraagde ontheffing door Burgemeester en Wethouders van de gemeente Krimpenerwaard ten behoeve van de herinrichting van de Veerstoept te Bergambacht, te verlenen.
2. Aan deze ontheffing de volgende voorwaarden te verbinden:
 - a. De gemeente Krimpenerwaard dient het natuurcompensatieplan Veerstoept Bergambacht (projectnummer 193100.20191257, dd. 21 januari 2021) onderdeel te laten uitmaken van het opvolgend ruimtelijk besluit dat de gemeente gaat nemen voor de herinrichting van de Veerstoept Bergambacht.
 - b. Het compensatiegebied dient planologisch geborgd te worden door hier de enkelbestemming natuur aan te geven bij de eerstvolgende herziening van het bestemmingsplan Dorpsgebied.
 - c. De gemeente dient jaarlijks aan Gedeputeerde Staten te rapporteren over de voortgang van de uitvoering van het compensatieproject.
3. Dit besluit door middel van bijgevoegde brief aan de gemeente Krimpenerwaard toe te zenden.

Den Haag, 30 maart 2021

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris, voorzitter,

drs. H.M.M. Koek

drs. J. Smit

Ontheffing in relatie tot het opvolgend ruimtelijk besluit

Tegen dit besluit staat op grond van artikel 8.3, lid 4 van de Wet ruimtelijke ordening thans geen beroep open. Wel kan daaromtrent in het kader van de procedure voor het opvolgend ruimtelijk besluit een zienswijze naar voren worden gebracht respectievelijk beroep worden ingesteld.

Verlening van de ontheffing sluit overigens niet uit dat de provincie te zijner tijd een reactie zal geven op het opvolgend ruimtelijk besluit. Er kunnen in het kader van de planbeoordeling aspecten naar voren komen die daartoe aanleiding geven.