



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS-Voorstel

Besluitnummer

PZH-2021-771074622 DOS-2016-0000417

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
20 april 2021

Eindtermijn
1 mei 2021

Onderwerp

Verlengen beheerplannen

Advies

1. In te stemmen met een verlenging van vier jaar van de 4 beheerplannen die dit jaar aflopen. Het betreft de beheerplannen voor de stikstof-gevoelige gebieden Nieuwkoopse Plassen & De Haeck, Duinen Goeree & Kwade Hoek en de niet-stikstofgevoelige gebieden, Boezems Kinderdijk en Donkse Laagten.
2. Vast te stellen de brief aan GS van provincie Utrecht over het 'verzoek om instemming verlengen beheerplan Nieuwkoopse Plassen & de Haeck.
3. Te bepalen dat "Besluit verlengen beheerplannen Nieuwkoopse Plassen & De Haeck, Duinen Goeree & Kwade Hoek, Boezems Kinderdijk en Donkse Laagten" wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad.
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de verlenging van de beheerplannen.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

- Brief verzoek om instemming GS Utrecht;
- Concept publicatie provinciaal blad.

1 Toelichting voor het College

Op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb) zijn provincies verplicht om elke 6 jaar een Natura 2000-beheerplan op te stellen. De beheerplannen geven weer hoe de natuurdoelen ervoor staan, welke maatregelen nodig zijn en vormen daarnaast een belangrijk kader voor toetsing en vergunningverlening. De Wnb geeft de mogelijkheid beheerplannen één keer te verlengen voor een periode van maximaal 6 jaar.

Het verlengen van een beheerplan is een bevoegdheid van GS. Het besluit wordt gepubliceerd in het provinciaal blad. Tegen dit besluit is beroep mogelijk.

In 2021 loopt een aantal Natura 2000-beheerplannen af. Het betreft de stikstof-gevoelige gebieden Nieuwkoopse Plassen & De Haeck, Duinen Goeree & Kwade Hoek en de niet-stikstofgevoelige gebieden, Boezems Kinderdijk en Donkse Laagten. Vanwege de lopende gebiedsprocessen (gebiedsgerichte aanpak stikstof), de op te stellen natuurdoelanalyses en de capaciteit bij de betrokken gebiedspartijen, de adviesbureaus en ons eigen Natura 2000-team en de keuze om de focus te richten op de stikstofgevoelige gebieden (waardoor er op dit moment minder tijd beschikbaar is voor niet-stikstofgevoelige gebieden), is het nodig de beheerplannen te verlengen.

Vanuit de gebiedsgerichte aanpak stikstof (GGA) stelt de provincie natuurdoelanalyses op. Deze vormen de onderbouwing voor de natuurmaatregelen die in en rondom de Natura 2000-gebieden moeten worden genomen om de instandhoudingsdoelen te behalen. De natuurdoelanalyses zijn tevens belangrijke input voor het gebiedsproces dat vanuit de GGA loopt én voor de volgende generatie Natura 2000-beheerplannen.

Voor de beheerplannen die dit jaar aflopen, komen de natuurdoelanalyses te laat om in de volgende beheerplannen te verwerken. Dit geldt specifiek voor Nieuwkoopse Plassen & De Haeck en Duinen Goeree & Kwade Hoek. Daarnaast vragen de natuurdoelanalyses en de GGA veel capaciteit van het Natura 2000-team, maar ook van de bureaus die worden ingehuurd voor het opstellen van de beheerplannen én de terreinbeheerders.

Door de beheerplannen te verlengen kan de werkdruk verdeeld worden en kan de input uit de natuurdoelanalyses benut worden in de nieuwe beheerplannen. Ook kunnen afspraken uit de GGA's worden vastgelegd in de beheerplannen. Om zowel voldoende ruimte te hebben om lopende (gebieds)processen en ontwikkelingen mee te nemen in de beheerplannen, geen juridisch risico te lopen wanneer niet op tijd een nieuw beheerplan wordt vastgesteld, én voldoende druk op de ketel te houden, is gekozen voor een verlenging met vier jaar. Binnen die vier wordt gestreefd naar het zo snel mogelijk vaststellen van een nieuw beheerplan.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag exclusief BTW	: € 0,00
Programma	: Programma 5 - Versterken natuur in Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Het beheerplan vormt (mede) het toetsingskader voor vergunningverlening. Wanneer de beheerplannen niet verlengd worden, en niet op tijd een nieuw beheerplan kan worden vastgesteld, levert dat problemen op met vergunningverlening en activiteiten die op grond van het beheerplan zijn vrijgesteld van vergunningplicht.

Het is eenmalig mogelijk beheerplannen te verlengen met maximaal 6 jaar. Omdat slechts eenmaal verlengd mag worden, en de gemiddelde doorlooptijd van een beheerplanproces (tot nu toe) 1,5-2 jaar bedraagt tot vaststelling, is het voorstel om met vier jaar te verlengen en daarmee aan de 'veilige kant' te gaan zitten maar tegelijkertijd voldoende druk op de ketel te houden. We streven er wel naar om de nieuwe beheerplannen zo snel mogelijk vast te stellen.

Het besluit treedt in werking wanneer ook provincie Utrecht heeft ingestemd met de verlenging en wordt daarna gepubliceerd in het Provinciaal Blad.

2 Voorafgaande besluitvorming

GS heeft de beheerplannen voor de betreffende gebieden vastgesteld:

- Nieuwkoopse Plassen & De Haeck op 1 juli 2015;
- Duinen Goeree & Kwade Hoek op 27 juli 2015
- Donkse Laagten op 1 november 2015
- Boezems Kinderdijk op 9 november 2015

3 Proces

Het verlengen van de beheerplannen is met de terreinbeheerders en andere direct belanghebbenden besproken. Door verlenging van de beheerplannen, komen vrijstellingen en afspraken die voor de looptijd van het beheerplan zijn gemaakt niet in de knel.

Omdat Nieuwkoopse Plassen & De Haeck voor een klein deel in provincie Utrecht liggen, moeten GS van Utrecht instemmen met het verlengingsbesluit. Een verzoek daartoe is als bijlage bij de stukken gevoegd.

4 Participatie en rolname

Gedeputeerde Staten hebben de wettelijke taak om elke 6 jaar beheerplannen vast te stellen. Daarnaast hebben zij de bevoegdheid deze met maximaal 6 jaar te verlengen. Via de lopende gebiedsprocessen en beheerplanprocessen zijn relevante partijen hierbij betrokken en hierover geïnformeerd.

5 Communicatiestrategie

Het besluit om de beheerplannen te verlengen wordt gepubliceerd in het provinciaal blad. De conceptpublicatie is als bijlage bijgevoegd. De gebiedspartijen die betrokken zijn bij het opstellen van de beheerplannen zijn of worden geïnformeerd over het voornemen tot verlenging. Dit gebeurt via lopende gebiedsprocessen en/of direct naar de terreinbeherende organisaties. Waar nodig (Nieuwkoopse Plassen & De Haeck) wordt daarnaast specifiek (via online platform) naar de bewoners in de omgeving gecommuniceerd.