

Deze toelichting hoort bij de wijziging van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2021  
*Deze toelichting is geschreven alsof de wijziging in werking is getreden. Het past de algemene toelichting en artikelsgewijze toelichting bij de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening aan. Een motivering van het besluit is te vinden bij het "vaststellingsbesluit".*

*Alleen de onderdelen die wijzigen zijn opgenomen in deze toelichting.*

*Deze toelichting is geschreven vóór het moment dat de initiële Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV) is vastgesteld door GS of PS. Ook is de Omgevingswet nog niet in werking getreden.*

*Voor de structuur van de toelichting is aangesloten bij het ambtelijk concept van de toelichting van de ZHOV die nog vastgesteld moet worden. Voor de duidelijkheid zijn in deze wijziging zoveel mogelijk integrale nieuwe teksten opgenomen. Soms komen delen van die teksten overeen met teksten die naar alle waarschijnlijkheid ook in de initiële nog vast te stellen ZHOV zullen komen. De teksten in deze wijziging zullen uiteindelijk in zijn geheel de eerder vast te stellen teksten uit de initiële ZHOV vervangen. Mochten er bij vaststelling van de initiële teksten nog zaken wijzigen, dan worden die meegenomen in volgende versies (ontwerp, definitief) van deze wijziging van de toelichting.*

*Mochten er nog zaken veranderen in de Omgevingswet in de laatste periode tot inwerkingtreding van de Omgevingswet en/of op het moment van inwerkingtreding toch anders/later in werking treden dan tijdens het schrijven was te voorzien, zal dit aangepast worden via dit wijzigingsspoor.*

## Inhoud

Toelichting .....	3
I. Algemeen.....	3
5.    Onderwerpen in de omgevingsverordening.....	6
5.1.    Waarborgen van de veiligheid .....	6
5.1.1.    Externe veiligheid (omgevingsveiligheid) .....	6
5.4.    Infrastructuur.....	6
5.4.3.    Provinciale wegen .....	6
5.5.    Natuurbescherming .....	7
5.5.3.    Houtopstanden .....	7
II. Artikelsgewijs.....	9
HOOFDSTUK 3 ACTIVITEITEN IN DE FYSIEKE LEEFOMGEVING .....	9
HOOFDSTUK 7 INSTRUCTIEREGELS .....	13

CONCEPT DEFINITIEF

## Toelichting

### I. Algemeen

x

[gereserveerd voor toevoegingen in diverse hoofdstukken van het algemene deel van de toelichting, in verband met het integreren van informatie uit het proces wijziging ZHOV2021, bijvoorbeeld over de totstandkoming etc.]

x.x

De eerste wijziging en aanvulling van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening bevat zowel onderwerpen die nieuw zijn als onderwerpen die gewijzigd worden na de vaststelling van de (ontwerp) initiële ZHOV. Doordat de Omgevingswet na de start van de totstandkoming van de initiële Zuid-Hollandse Omgevingsverordening werd uitgesteld, is er vanwege de wens om beleidsrijke wijzigingen door te kunnen voeren en om in te spelen op de laatste wijzigingen in het Omgevingswet stelsel een wijzigings- en aanvullingsspoor aangekondigd voor het jaar 2021 (wZHOV2021).

Aangezien deze wijziging (net als de initiële Zuid-Hollandse Omgevingsverordening) tot stand komt nog voordat de Omgevingswet in werking is getreden en voordat de initiële Zuid-Hollandse Omgevingsverordening is vastgesteld door provinciale staten is het lastig om de wijzigingen al precies te laten zien ten opzichte van de voorgaande regelgeving. Daarbij speelt ook dat deze wijziging een aantal wijzigingen die al (of nog) onder het recht voorafgaand aan de Omgevingswet zijn opgestart. Dit vanwege het uitstel en de onzekerheid over de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Alhoewel de procedure voor de vaststelling van de initiële ZHOV en andere wijzigingsprocessen nog niet is afgerond, is het nu noodzakelijk om de procedure voor de eerste wijziging te starten, zodat de wijziging nog gelijk met de inwerkingtreding van de Omgevingswet (verwacht 1-1-2022) kan zijn vastgesteld en in werking kan treden. Dit, om geen gat te laten vallen tussen de regels voor en na de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Afhankelijk van de timing van de verschillende besluitvormingsprocessen, waaronder de definitieve vaststelling van de initiële ZHOV, worden onderdelen al dan niet in deze wijziging meegenomen of worden te wijzigingen onderdelen op een andere manier meegenomen (mogelijk nog in de initiële ZHOV of mogelijk direct uit in een wijzigingsprocedure).

#### **Onderwerpen die gekoppeld zijn aan de Omgevingswet**

Voor een tweetal onderwerpen zijn er nieuwe regels die nog niet in andere wijzigingssporen van de regelgeving van voor de Omgevingswet zitten.

Het gaat om:

- Introductie van het meldingssysteem voor activiteiten op provinciale wegen.

Het invoeren van een systeem met meldingen in plaats van vergunningen voor bepaalde activiteiten is gekoppeld aan de systematiek daarvoor die met de Omgevingswet is geïntroduceerd.

- Regels over veiligheid in verband met groepsrisico rondom niet-Basisnet transportroutes.

Tijdens de terinzagelegging van de initiële ZHOV is geconstateerd dat dit onderdeel mist in de initiële ZHOV. Om deze regels zorgvuldig tot stand te laten komen, is ervoor gekozen deze via een aparte aanvulling met een terinzagelegging tot stand te laten komen en niet als wijziging naar aanleiding van de zienswijzen op te nemen in de initiële ZHOV.

### **Opname herzieningen die lopen onder oud recht (recht geldend voor de Omgevingswet)**

De eerste wijziging en aanvulling bevat diverse onderwerpen die inhoudelijk al deel uitmaken van lopende besluitvormingsprocessen gericht op het oude recht (geldend voor de Omgevingswet).

Het betreft de volgende inhoudelijke wijzigingssporen:

- Omgevingsbeleid 2020 (is vastgesteld door gedeputeerde staten en ter vaststelling aangeboden aan provinciale staten).
- Herziening 2021 (is vastgesteld door gedeputeerde staten en er is aan provinciale staten gevraagd om dit voor de inspraak vrij te geven).

In Omgevingsbeleid 2020 zitten:

- Diverse kaartwijzigingen (dit worden wijzigingen van de geometrische begrenzingen in het proces van de initiële ZHOV. De kaartwijzigingen kwamen voort uit de zienswijzen op de ZHOV).
- Risico's van Klimaatverandering (dit onderwerp is nieuw geïntroduceerd met het Omgevingsbeleid 2020 en wordt met deze wijziging in de ZHOV opgenomen).
- Beschermingszone drinkwatervoorziening (dit onderwerp is nieuw geïntroduceerd met het Omgevingsbeleid 2020 en wordt met deze wijziging in de ZHOV opgenomen).
- Wijziging in verband met de 3ha kaart (dit is een wijziging die ook voortkwam uit de zienswijzen ZHOV en technische verbeteringen daarna in het proces van de initiële ZHOV).

Indien het Omgevingsbeleid 2020 is vastgesteld voordat de initiële ZHOV zal zijn aangeboden aan PS voor vaststelling, is het mogelijk dat onderwerpen nog worden meegenomen in de initiële ZHOV.

In de voorgestelde ontwerp-Herziening 2021 zitten:

- Bedrijventerreinen (alleen een "lege" reservering opgenomen, omdat het instructieregels betreffen die zonder grote aanpassingen overgenomen kunnen worden in de ZHOV).
- Grote ruimte vragers (alleen een "lege" reservering opgenomen, omdat het instructieregels betreffen die zonder grote aanpassingen overgenomen kunnen worden in de ZHOV).
- Verstedelijking (paragraaf verstedelijking) (alleen een "lege" reservering opgenomen, omdat het instructieregels betreffen die zonder grote aanpassingen overgenomen kunnen worden in de ZHOV).
- Optimalisatie Woningbouwplannen (paragraaf verstedelijking) (alleen een "lege" reservering opgenomen, omdat het instructieregels betreffen die zonder grote aanpassingen overgenomen kunnen worden in de ZHOV).
- Sociaal en betaalbaar wonen (paragraaf verstedelijking) (alleen een "lege" reservering opgenomen, omdat het instructieregels betreffen die zonder grote aanpassingen overgenomen kunnen worden in de ZHOV).
- Ruimtelijke kwaliteit (alleen een "lege" reservering opgenomen, omdat het instructieregels betreffen die zonder grote aanpassingen overgenomen kunnen worden in de ZHOV).
- Bos en bomen/houtopstanden (de regels zijn gelijkwaardig opgenomen in deze wijziging, omdat de regelgeving techniek om de betreffende activiteiten te reguleren onder de Omgevingswet anders is dan onder de Wet natuurbescherming. Zo is er een meldingssysteem met maatwerkvoorschriften in plaats van een ontheffing. De structuur van de regels is zo anders dat voor de duidelijkheid de regels in deze wijziging in de "Omgevingswet" vorm zijn opgenomen).

- Molenbiotopen (geometrische begrenzing - veranderingen molenbiotopen naar bijzondere molenbiotopen + toelichting) (alleen reservering opgenomen, omdat het instructieregels betreffen die zonder grote aanpassingen overgenomen kunnen worden in de ZHOV).
- Mutaties 3ha kaart (geometrische begrenzingen) (alleen reservering opgenomen, omdat het instructieregels betreffen die zonder grote aanpassingen overgenomen kunnen worden in de ZHOV).
- Overige wijzigingen geometrische begrenzingen (alleen reservering opgenomen, omdat het instructieregels betreffen die zonder grote aanpassingen overgenomen kunnen worden in de ZHOV, een deel van de wijzigingen loopt (ook) al via of komt voort uit de initiële ZHOV).

Indien de initiële ZHOV is vastgesteld voordat de vaststelling van de herziening 2021 zal plaatsvinden, is het een optie om de Herziening 2021 zowel de Omgevingsverordening Zuid-Holland (onder oud recht) als de ZHOV (onder nieuwe recht) in één keer te laten wijzigen.

[gereserveerd voor overige toevoegingen in het algemene deel van de toelichting vanwege wijzigingen via de herziening Omgevingsbeleid 2021]

## 5. Onderwerpen in de omgevingsverordening

De volgende inhoudelijke onderwerpen komen aan de orde in deze omgevingsverordening. Hierbij is de indeling op basis van de doelen van de Omgevingswet en deze ZHOV gehanteerd.

5.x

5.x.x

5.x.x.x

[gereserveerd voor toevoegingen in hoofdstuk 5 van het algemene deel van de toelichting vanwege wijzigingen via de herziening Omgevingsbeleid 2021]

### 5.1. Waarborgen van de veiligheid

#### 5.1.1. Externe veiligheid (omgevingsveiligheid)

...

#### *Niet-Basisnet transportroutes in verband met groepsrisico*

In Zuid-Holland zijn er transportroutes over de weg waarover significante hoeveelheden gevaarlijke stoffen worden getransporteerd die niet horen bij het door het Rijk aangewezen Basisnet Weg. Op deze wegen is er een kans op ongevallen die vergelijkbaar zijn met de scenario's op routes die wel onderdeel zijn van het Basisnet Weg. De transportintensiteit in combinatie met een relatief hoge (geprojecteerde) populatiedichtheid rondom deze routes kan resulteren in een verhoogd groepsrisico.

Als gevolg van de wijziging in wetgeving van het ingetrokken Besluit externe veiligheid transportroutes naar het Besluit kwaliteit leefomgeving, verdwijnt de verplichting tot verantwoording van het groepsrisico voor ruimtelijke ontwikkelingen langs transportroutes die niet vallen onder het Basisnet Weg. Onder de Omgevingswet regelt de wetgever in het Besluit kwaliteit leefomgeving de omgang met het groepsrisico. Binnen aandachtsgebieden moet er rekening worden gehouden met het groepsrisico. Langs de transportroutes van het Basisnet worden aandachtsgebieden aangewezen. Provinciale, gemeentelijke en waterschapswegen zijn geen onderdeel van het Basisnet, waardoor er in beginsel geen koppeling is met het Besluit kwaliteit leefomgeving en er geen regels zijn voor de omgang met het groepsrisico.

Hierdoor is het mogelijk dat nabij een transportroute ongewenst een hoge populatiedichtheid ontstaat. Bij deze transportroutes kan er dan sprake zijn van een groepsrisico nabij of boven de oriëntatiewaarde. In deze situaties is het van belang dat mensen voldoende worden beschermd. De provincie wenst dat in situaties waarin als gevolg van ruimtelijke ontwikkelingen de oriëntatiewaarde wordt overschreden, er een uitgebreidere afweging wordt gemaakt rond het groepsrisico. Dit geldt derhalve ook voor ruimtelijke ontwikkelingen in de buurt van provinciale, gemeentelijke en waterschapswegen. Daarom zijn in deze verordening aanvullende regels opgenomen om de relevante wegen aan te sluiten op de systematiek van aandachtsgebieden van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

De regels over externe veiligheid zijn instructieregels voor het omgevingsplan en zijn te vinden in [paragraaf 7.3.2](#).

### 5.4. Infrastructuur

#### 5.4.3. Provinciale wegen

#### *Algemeen*

Op grond van artikel 2.18, eerste lid, onder e, van de Omgevingswet berust bij het provinciebestuur de taak om de staat en werking van de wegen in beheer bij de provincie te behoeden voor nadelige gevolgen van activiteiten op of rond die infrastructuur.

Onderwerp van [afdeling 3.7](#) is steeds het gebruik van provinciale wegen anders dan het openbaar verkeer over de weg met daarvoor bestemde voertuigen. De provinciale wegen zijn in de begripsbepaling gedefinieerd als de wegen die in beheer zijn bij de provincie Zuid-Holland. Daaronder vallen ook de wegen als zij nog in aanleg zijn. Het gaat bij de wegen om infrastructurele werken die met het oog op de belangen van [artikel 3.8.1.2](#) beschermd moeten worden tegen fysieke inbreuken in verband met de benutting ervan. In deze omgevingsverordening worden de beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot een provinciale weg gereguleerd in [afdeling 3.7](#). In deze afdeling is, naast de inhoudelijke regels, ook een specifieke zorgplicht opgenomen.

#### *Toezicht en handhaving*

Het toezicht en de handhaving op provinciale wegen wordt uitgevoerd door toezichthouders. De toezichthouders zorgen er onder meer voor dat de belangen van de provinciale weg worden beschermd. Dit kan gaan om de veiligheid bij werkzaamheden aan of bij de weg, maar ook als een incident heeft plaatsgevonden. Vaak maken de toezichthouders een eerste constatering van een situatie. Hierbij nemen zij de regels over de provinciale wegen in acht. De toezichthouders op de provinciale wegen hebben nog geen opsporingsbevoegdheid. De meerwaarde hiervan is wel onderkend. Daarom is het streven om, net zoals voor de vaarwegen, een aantal toezichthouders ook als buitengewone opsporingsambtenaren te laten fungeren.

De regels over provinciale wegen zijn regels die activiteiten van burgers en bedrijven reguleren. De provinciale wegen waarvoor de regels gelden zijn aangewezen en geometrisch begrensd in paragraaf 2.5. De regels met betrekking tot de activiteiten zijn te vinden in [afdeling 3.7](#). De onderhoudsplichten zijn te vinden in afdeling 4.2. Paragraaf 7.1.5 is ook gerelateerd aan de provinciale wegen voor de aansluiting van wegen van derden.

### 5.5. Natuurbescherming

#### *Algemeen*

De Wet natuurbescherming (Wnb) verving in 2017 de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet (Ffw) en de Boswet. Met de Wnb zijn een deel van de verantwoordelijkheden voor het beleidsveld natuur overgedragen van het Rijk aan provinciale staten en gedeputeerde staten. De Wnb is opgegaan in de Omgevingswet.

Provinciale staten stellen via deze omgevingsverordening regels vast voor de onderdelen faunabeheer, houtopstanden, tegemoetkoming faunaschade en soortenbescherming. Tevens worden diverse vergunningvrije gevallen aangewezen als opvolger van wat voorheen aangeduid werd als vrijstellingen. De regels uit de Omgevingsverordening Zuid-Holland zijn voor zover dat mogelijk is gelijkwaardig omgezet in deze omgevingsverordening.

#### *Toezicht*

Toezicht op de uitvoering van activiteiten die de natuur betreffen wordt uitgeoefend door de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid die deze taak namens gedeputeerde staten uitvoert in de gehele provincie.

#### 5.5.3. Houtopstanden

Deze omgevingsverordening stelt ook regels met betrekking tot het vellen van houtopstanden, het melden van vellingen en het herbepplanten van de gronden. Om de administratieve lasten te beperken, wordt voor een aantal activiteiten via maatwerkregels bepaald dat er geen meldingsplicht en herplantplicht is. De bepalingen over houtopstanden bevatten geen wijzigingen ten opzichte van de Omgevingsverordening Zuid-Holland uit 2019.

De regels over houtopstanden zijn regels die activiteiten van burgers en bedrijven reguleren. De regels zijn maatwerkregels gerelateerd aan de Rijksregels in het Besluit activiteiten leefomgeving.

De bepalingen in deze verordening hebben geen betrekking op houtopstanden binnen de in het omgevingsplan aangewezen bebouwingscontour houtkap, bedoeld in artikel 5.165b van het Besluit kwaliteit leefomgeving en verdere in artikel 11.111, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving uitgesloten gevallen. De gemeenten zijn verantwoordelijk voor het vaststellen van een actuele bebouwingscontour houtkap. Deze moet aansluitend aan het stedelijk gebied worden aangewezen. In het omgevingsloket moeten de bebouwingscontouren houtkap uit omgevingsplannen terug te vinden zijn. De regels met betrekking tot de activiteiten zijn te vinden in [paragraaf 3.9.2](#).

CONCEPT DEFINITIEF



## II. Artikelsgewijs

### HOOFDSTUK 3 ACTIVITEITEN IN DE FYSIEKE LEEFOMGEVING

#### Afdeling 3.8 Activiteiten rond provinciale wegen

##### § 3.8.1 Algemeen

##### Artikel 3.8.1.1 (activiteiten)

In dit artikel is bepaald dat deze afdeling gaat over beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot provinciale wegen.

##### Artikel 3.8.1.2 (oogmerken)

De regels voor het gebruik van de provinciale wegen strekken ter beschermen van de wegen, met inbegrip van de planten in de daarbij behorende bermen, tegen fysieke inbreuken en het verzekeren van een veilig en doelmatig gebruik van de infrastructuur, overeenkomstig de verkeersfunctie van die infrastructuur. Deze te dienen doelen vormen het belangenkader voor de besluitvorming, als verbijzondering van het algemene belangenkader van [artikel 1.3](#) van deze omgevingsverordening.

##### Artikel 3.8.1.3 (normadressaat)

In dit artikel wordt bepaald tot wie de regels van deze afdeling zijn gericht. Diegene is verantwoordelijk voor het naleven van de regels over de activiteit.

##### Artikel 3.8.1.4 (specifieke zorgplicht)

De zorgplicht operationaliseert de overeenkomstig artikel 3.8.1.2 te dienen belangen (bescherming van de provinciale weg en verzekeren van een veilig en doelmatig gebruik) naar een algemene gedragsnorm voor de gebruikers van de weg. Een dergelijke zorgplicht geldt als algemeen kader voor de regeling van het gebruik en dient als vangnet voor de handhaving. Deze zorgplicht vormt, tezamen met artikel 3.8.1.2, tevens het kader voor het gebruik van de bevoegdheid van gedeputeerde staten om maatwerkvoorschriften vast te stellen.

##### Artikel 3.8.1.5 (gegevens en bescheiden bij een aanvraag om een omgevingsvergunning)

Om een aanvraag om een omgevingsvergunning in behandeling te kunnen nemen zijn aanvullend specifieke gegevens en bescheiden nodig. Denk hierbij onder meer aan de start- en einddatum van de activiteit, aanduiding van de betreffende provinciale weg en soort activiteit.

##### Artikel 3.8.1.6 (gegevens en bescheiden bij het doen van een melding)

Omdat bij een melding sprake is van eenrichtingsverkeer van informatie en informatie over werkzaamheden rond provinciale wegen wel noodzakelijk is met het oog op het wegbeheer, wordt een aantal extra gegevens en bescheiden verlangd. Op de kaart met een situatie of constructietekening die moet worden verstrekt op grond van onderdeel f, wordt naast een aanduiding van het werk ook een aanduiding van het werkgebied gegeven. De omvang van het werkgebied is nodig om te achterhalen of op dat terrein veilig gewerkt kan worden.

##### Artikel 3.8.1.7 (informerende over een ongewoon voorval)

Bij een ongewoon voorval kan het gaan om een situatie waarbij de fysieke leefomgeving significant wordt beïnvloed of dreigt te worden beïnvloed. Dit artikel bepaalt dat gedeputeerde staten onverwijld worden geïnformeerd.

##### Artikel 3.8.1.8 (gegevens en bescheiden bij een ongewoon voorval)

Na het voordoen van een ongewoon voorval worden gedeputeerde staten geïnformeerd. Onmiddellijk nadat de gegevens en bescheiden – zoals informatie over de oorzaken en omstandigheden – bekend zijn, worden ze verstrekt.

### § 3.8.2 Beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot de provinciale weg

#### Artikel 3.8.2.1 (toepassingsbereik)

Tot beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot een weg behoren bijvoorbeeld het op, naast, onder of over de weg aanbrengen van objecten, zoals viaducten, tunnels, bruggen, gebouwen, kabels en leidingen en kleinere objecten, zoals bermmonumenten, reclame-uitingen en andere borden. Het gaat daarbij niet alleen om het aanbrengen van die objecten, maar ook het aanpassen, verwijderen of beheren daarvan. Deze beperkingengebiedactiviteiten kunnen ook door andere partijen dan gedeputeerde staten worden uitgevoerd of geïnitieerd. Bijvoorbeeld rijkswegen of gemeentelijke wegen die provinciale wegen kruisen. Het kan voorkomen dat het Rijk of een gemeente een object in beperkingengebieden met betrekking tot provinciale wegen wil aanbrengen.

Activiteiten die door of namens gedeputeerde staten worden uitgevoerd, vallen buiten het bereik van de vergunningsplichten uit hoofdstuk 3. Het betreft activiteiten die worden verricht ten behoeve van onderhoud of in het kader van de uitvoering van werken. Onderhoud is het onderhoud dat nodig is om de weg met alle bijkomende werken te kunnen laten functioneren overeenkomstig de functionele vereisten. Dat zijn dus handelingen die naar zijn aard al zijn gericht op de doelstellingen van het volgende artikel.

#### Artikel 3.8.2.2 (aanwijzing vergunningplichtige gevallen)

Op grond van dit artikel zijn de beperkingengebiedactiviteiten, die in artikel 3.8.2.1 zijn aangewezen, in beginsel vergunningplichtig. De uitzondering op deze vergunningplicht staat in artikel 3.8.2.3.

#### Artikel 3.8.2.3 (melding)

In dit artikel worden de specifieke activiteiten genoemd die onder voorwaarde van een melding mogen worden uitgevoerd. De meldplicht is een uitzondering op de vergunningplicht van artikel 3.8.2.2. Dit komt erop neer dat een activiteit (die is aangewezen in artikel 3.8.2.1) altijd óf vergunningplichtig óf meldingsplichtig is. De meldingsplichtige activiteiten zijn activiteiten die relatief eenvoudig zijn uit te voeren. Deze activiteiten zullen bijvoorbeeld niet zo ingrijpend zijn dat voor de uitvoering een weg moet worden afgesloten. Voor ingrijpendere activiteiten is een vergunning vereist. Van een meldplicht is daarom slechts sprake als het gaat om een activiteit die in het eerste lid wordt genoemd en als er daarbij geen sprake is van een van de gevallen uit het tweede lid. Alle gevallen die zijn aangewezen in artikel 3.8.2.1 en niet aan dit artikel voldoen zijn vergunningplichtig op basis van artikel 3.8.2.2.

### § 3.8.3 Inhoudelijke regels

#### Artikel 3.8.3.1 (informatieplicht)

Ongeacht of voor het uitvoeren van een activiteit een vergunning is vereist of dat deze is toegestaan onder voorwaarde van een melding, is degene die de activiteit verricht, verplicht tijdig informatie aan te leveren bij het verkeersloket. Voor gebruikelijke gevallen is de provincie van oordeel dat 15 werkdagen voor het begin van de uitvoering van de activiteit tijdig is.

In het geval van niet-planbare activiteiten zal het niet altijd mogelijk zijn 15 werkdagen voor het begin van de activiteiten informatie aan te leveren. In deze gevallen geldt geen vrijstelling van de informatieplicht, maar is de inlevertermijn vervangen door een inspanningsplicht om de informatie zo spoedig mogelijk aan te leveren. De niet-planbare werkzaamheden zijn hier vooral niet-voorzienbare werkzaamheden voor de netwerkbeheerder (zoals een storing waardoor een hele woonwijk zonder internet komt te zitten). Onvoorzienbare werkzaamheden voor de wegbeheerder zullen sneller vallen onder de categorie 'ongewoon voorval' en hiervoor geldt de informatieplicht op grond van artikel 3.8.1.7.

#### Artikel 3.8.3.2 (voorbereiding)

Wat een passende wijze van uitvoering is, wordt door het verkeersloket bepaald op grond van het beleid en de CROW-richtlijnen. De invulling van wat in een bepaalde situatie passend is volgens het loket is dan een advies aan de melder.

#### Artikel 3.8.3.3 (uitvoering)

Verdichting in lagen van 30 centimeter is de standaard voor herstel van wegen of dijken bij gemeenten en waterschappen in de provincie.

#### Artikel 3.8.3.4 (oplevering en nazorg)

Met het oog op het vrijhouden van de weg en de daarbij behorende bermten moeten werkzaamheden snel worden voltooid. Werkzaamheden die niet binnen een aaneengesloten periode van een week kunnen worden afgerond, zullen niet meldingsplichtig zijn. Omdat het voor meldingsplichtige werkzaamheden goed mogelijk is deze binnen een week af te ronden, is deze regel gesteld.

De werkzaamheden moeten zorgvuldig en duurzaam worden uitgevoerd. Om te voorkomen dat na afloop van de werkzaamheden bermten of taluds in een slechte staat worden achtergelaten, is de regel opgenomen dat degene die de activiteit uitvoert ten minste zes maanden verantwoordelijk blijft voor het herstel. Omdat schade aan teruggeplaatste beplanting en verzakkingen in bestrating minder snel zichtbaar is, is voor deze gevallen een herstelplicht opgenomen voor de eerste twaalf maanden na afronding van de werkzaamheden.

Voor vergunningplichtige werkzaamheden kan de herstelplicht ook in de vergunning zelf worden geregeld. Afhankelijk van hoe ingrijpend deze werkzaamheden zijn, kunnen dan ook langere termijnen worden afgesproken.

### Afdeling 3.9 Activiteiten die de natuur betreffen

Deze afdeling gaat over flora- en fauna-activiteiten en activiteiten die houtopstanden betreffen. Zuid-Holland is de dichtstbevolkte provincie van Nederland: op korte afstand van elkaar bevinden zich grote steden, verkeersaders, de Rotterdamse haven, luchthaven Rotterdam The Hague Airport en ook Schiphol ligt dichtbij. Daarnaast heeft Zuid-Holland een toenemend oppervlak aan natuurgebieden. Zowel economie - welvaart en werkgelegenheid - als natuur zijn belangrijk voor onze inwoners. Maar mens en natuur kunnen soms ook op gespannen voet staan met elkaar. Zo leveren te grote aantallen konijnen gevaar op voor taluds en dijken en de aanwezigheid van vogels bij start- en landingsbanen levert gevaar op voor het vliegverkeer. Te grote populaties kunnen ook weer andere dieren of planten verdringen. Daarnaast zorgen bijvoorbeeld de groeiende ganzenpopulaties jaarlijks voor honderdduizenden euro's aan schade-uitkeringen doordat zij landbouwgewassen opeten. Met de decentralisatie van het natuurbeleid heeft de provincie de zorg voor de natuur overgenomen van het Rijk. Daarbij hoort de taak om in deze drukke provincie belangen in evenwicht te brengen en te houden.

#### § 3.9.2 Activiteiten die houtopstanden betreffen

##### Artikel 3.9.2.1.1 (activiteiten)

Deze omgevingsverordening stelt ook regels met betrekking tot het vellen van houtopstanden, het melden van vellingen en het herbepplanten van de gronden. Dit zijn maatwerkregels ten opzichte van paragraaf 11.3.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Om de administratieve lasten te beperken, wordt voor een aantal activiteiten een uitzondering ten opzichte van het Besluit activiteiten leefomgeving gemaakt op de meldplicht (artikel 3.9.2.2.1) en de herplantplicht (artikel 3.9.2.2.4). Bij alle vellingen is altijd de wetgeving met betrekking tot gebiedsbescherming en soortbescherming van het Besluit activiteiten leefomgeving van kracht.

**Artikel 3.9.2.2.2 (maatwerkregel: uitzondering op meldplicht vellen houtopstanden)**

Om de administratieve lasten te beperken, is voor een aantal activiteiten de meldplicht niet van toepassing. In de verjongingsgaten, als bedoeld in sub a van dit artikel, geldt uiteraard wel de verplichting om zorg te dragen voor het vernieuwen van de houtopstand.

**Artikel 3.9.2.2.3 (maatwerkregel: specifieke gegevens en bescheiden vellen houtopstanden)**

Als gedeputeerde staten het bevoegd gezag zijn waaraan een melding voor het geheel of gedeeltelijk vellen van een houtopstand wordt gedaan, regelt dit artikel dat de nadere gegevens en bescheiden in bijlage IV, onder D2, verstrekt moeten worden. Dit artikel regelt dat, omdat artikel 11.127 van het Besluit activiteiten leefomgeving alleen van toepassing is, als de minister het bevoegd gezag is. De provincie moet zelf in de omgevingsverordening bepalen welke gegevens en bescheiden voorafgaand aan het vellen en herbeplanten moeten worden verstrekt. De door de provincie gestelde regels zijn maatwerkregels. Artikel 11.117 van het Besluit activiteiten leefomgeving biedt daar ruimte voor.

**Artikel 3.9.2.2.4 (maatwerkregel: gegevens en bescheiden: start van de werkzaamheden houtopstanden)**

Een dag voor de start van de activiteit moet het begin van de activiteit worden doorgegeven aan gedeputeerde staten als die het bevoegd gezag is. De Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid voert deze taken uit namens gedeputeerde staten.

**Artikel 3.9.2.2.5 (maatwerkregel: plicht tot herbeplanting)**

De verordening stelt ook regels met betrekking tot het herbeplanten van de grond.

**Artikel 3.9.2.2.6 (maatwerkregel: uitzondering op plicht tot herbeplanting)**

Onder natuurmaatregelen (sub a) wordt verstaan de werkzaamheden, zoals natuurherstel, waardoor een type vegetatie kan ontstaan dat voldoet aan de Natura 2000-doelstellingen ter plaatse en/of de natuurdoeltypen binnen het natuurnetwerk Nederland. Er moet dus een redelijk en vastliggend doel zijn om tot het vellen van een houtopstand in het kader van natuurmaatregelen over te gaan.

**Artikel 3.9.2.2.7 (afbakening mogelijkheid maatwerkvoorschrift: herbeplanting)**

Gedeputeerde staten kunnen met een maatwerkvoorschrift afwijken van de verplichting tot herbeplanting van dezelfde grond als bedoeld in artikel 11.129, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, ten behoeve van herbeplanting op andere grond, indien er aan een aantal voorwaarden is voldaan.

**Eerste lid**

Met geen wettelijke of provinciale doelstelling die aan herbeplanting in de weg staat (lid 1, sub c), kan gedacht worden aan gebieden met een doelstelling voor weidevogels (zoals vastgelegd in de omgevingsverordening en het provinciale natuurbeheerplan).

**Vierde lid**

Wanneer de te vellen houtopstand deel uitmaakt van een A-locatie, bosreservaat of groen erfgoed, wordt een maatwerkvoorschrift voor herbeplanting op een andere locatie slechts onder strikte voorwaarden verleend. Er mogen dan geen alternatieve oplossingen voorhanden zijn en de velling moet nodig zijn om dwingende redenen van groot openbaar belang. Met deze formulering is aangesloten bij de zogenaamde ADC-toets die volgt uit artikel 8.74b, tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. De jurisprudentie over alternatieve oplossingen en dwingende redenen is dan ook van overeenkomstige toepassing.

#### *Vijfde lid*

Houtopstanden die deel uitmaken van een A-locatie, bosreservaat of groen erfgoed verdienen extra bescherming. Het tenietgaan van deze waardevolle houtopstanden moet zoveel als mogelijk worden voorkomen. Voor een situatie waarin op een dergelijke locatie bepaalde ontwikkelingen zijn voorzien, is het daarom van belang om pas tot vellen over te gaan wanneer alle benodigde besluiten voor de nieuwe ontwikkeling onherroepelijk zijn geworden. Dit om te voorkomen dat zeer waardevolle houtopstanden tenietgaan terwijl achteraf blijkt dat de geplande ontwikkeling geen doorgang kan vinden. Gedeputeerde staten kunnen met een maatwerkvoorschrift een tijdelijk kapverbod opleggen.

Een A-locatie.

A-locatie bossen worden op grond van hun ecologische kwaliteit beschouwd als de beste voorbeelden van natuurlijke bosgemeenschappen in Nederland (zie voor een uitgebreide beschrijving <https://edepot.wur.nl/367822>) en zijn (bijna altijd) op de kaart van de Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed opgenomen.

Bosreservaten

In een bosreservaat is met de beheerder afgesproken dat er geen houtoogst of bosbeheer plaatsvindt. Het stelt onderzoekers in de gelegenheid de ontwikkeling van het bos over lange termijn te volgen. Er zijn in de jaren negentig 5 bosreservaten in Zuid-Holland aangewezen, namelijk: Slikken van Flakkee (SBB), Beerenplaat (SBB), Oude Kat (SBB), Horsten (Koninklijk huis) en Kijfhoek (Dunea). Hiervan zijn Beerenplaat en de Horsten ook een A-locatie.

Groen Erfgoed.

Alle landschapselementen met autochtone bomen en struiken die al bestaan sinds 1850 vallen onder het Groen Erfgoed. Het Rijk heeft deze elementen zoveel mogelijk geïnventariseerd en de nog bestaande elementen zoveel mogelijk op kaart gezet. Het gaat om de volgende kaartlagen van de kaart van het Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed (<https://www.landschapinederland.nl/kaart-groen-erfgoed>):

- Landschappen met oude boskernen, houtwallen en heggen.
- Kansrijke gebied Groen Erfgoed
- Cultuurhistorische bosjes (kleine landschapselementen in Groene hart en Midden Delfland)
- Eendenkooien

Als een initiatiefnemer binnen de contouren op bovengenoemde kaartlagen een houtopstand wil vellen en dit wil compenseren op een andere locatie dient de initiatiefnemer te onderbouwen dat de te vellen houtopstand niet bestaat uit autochtone bomen en struiken en dat de houtopstand niet al sinds 1850 aanwezig is en dus geen onderdeel uit maakt van ons Groen erfgoed. De kaartlaag met kansrijke gebieden is tot stand gekomen door kaartanalyse en geeft een trefkans op de aanwezigheid van groen erfgoed. De andere kaartlagen zijn aangevuld met veldinventarisaties.

## HOOFDSTUK 7 INSTRUCTIEREGELS

### Afdeling 7.3 Omgevingsplannen

#### § 7.3.2 Externe veiligheid

##### § 7.3.2.4 Niet-Basisnet transportroutes

###### Artikel 7.3.2.6 (aanwijzing niet-Basisnet transportroutes in verband met groepsrisico)

Deze bepaling wijst de transportroutes aan die geen onderdeel zijn van het landelijke Basisnet, maar waar wel aandacht nodig is voor het groepsrisico vanwege de grote hoeveelheden transport van gevaarlijke stoffen over deze routes. Ruimtelijke ontwikkelingen in infrastructuur, vervoersstromen of anderszins kunnen leiden tot uitbreiding of versmalling van de in Bijlage II opgenomen lijst met aangewezen transportroutes. Het gaat in Zuid-Holland in de huidige situatie om enkele wegen. In beginsel zijn provinciale en waterschapswegen, die geen onderdeel zijn van het Basisnet, niet

uitgesloten van deze lijst, maar vooralsnog komen in Zuid-Holland deze risico's niet voor langs deze wegen.

De aanwijzingen zijn gebaseerd op de informatie over transportroutes uit het Register Externe Veiligheidsrisico's (REV) die op basis van artikelen 11.1, aanhef onder c en 11.7 van het Besluit kwaliteit leefomgeving door het college van burgemeester en wethouders moet worden verzameld. Dit zijn wegen waar een plaatsgebonden risico van  $10^{-6}$  of hoger op de as van de weg is gelegen. Aanvullend zijn de aanwijzingen gebaseerd op de populatiedichtheden uit de Handleiding Risicoanalyse Transport (HART) van het RIVM. Bij hoge populatiedichtheden, zoals groter dan 100 per hectare, kan een ruimtelijke ontwikkeling snel bijdragen aan een hoger groepsrisico.

In de praktijk zijn dit wegen waarbij sprake is van, of potentieel sprake is, van een groepsrisico boven de oriëntatiewaarde. Het doel van deze bepaling, en het daaraan gekoppelde artikel 7.3.2.7, is om deze wegen in het zicht te houden zodat aandacht voor het groepsrisico in deze situaties blijft geborgd. Ruimtelijke ontwikkelingen in de buurt van deze wegen kunnen namelijk snel leiden tot een hoger groepsrisico.

#### [Artikel 7.3.2.7 \(reserveren aandachtsgebieden niet-Basisnet transportroutes in verband met groepsrisico\)](#)

Deze bepaling is gericht op het waarborgen van aandacht voor het groepsrisico rond transportroutes die niet tot het Basisnet Weg behoren. Voor specifieke niet-Basisnet transportroutes, met andere woorden provinciale, gemeentelijke en waterschapswegen die geen onderdeel zijn van het Basisnet, is het van belang dat er aanvullende aandacht is voor veiligheidsrisico's vanwege de grote hoeveelheden transport van gevaarlijke stoffen over deze wegen. Het reserveren van een brandaandachtsgebied en een explosieaandachtsgebied langs deze wegen zorgt ervoor dat er aandacht is voor het groepsrisico bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Het transport van GF3 (LPG) op deze niet-Basisnet transportroutes is sterk bepalend voor de hoogte van het groepsrisico. De afstanden van het te reserveren brandaandachtsgebied en explosieaandachtsgebied, zoals bedoeld in artikel 5.12 Besluit kwaliteit leefomgeving, zijn gebaseerd op de afstanden zoals bepaald voor het Basisnet in Bijlage VII van het Besluit kwaliteit leefomgeving voor het Basisnet. Omdat langs specifieke niet-Basisnet wegen gelijkwaardige risico's van gelijksoortige risicobronnen voordoen als langs het Basisnet Weg, is ervoor gekozen om dezelfde afstanden te hanteren zoals die gelden voor het Basisnet. Net zoals er geen gifwolkaandachtsgebieden worden aangewezen langs het Basisnet Weg, vallen gifwolkaandachtsgebieden ook buiten deze bepaling.

Deze regels hebben tot gevolg dat langs een aantal specifieke wegen die geen onderdeel zijn van het Basisnet Weg, er rekening wordt gehouden met het groepsrisico. Dit is geregeld door gemeenten te vragen aandachtsgebieden langs deze wegen te reserveren, gelijk aan de afstanden voor aandachtsgebieden langs het Basisnet. Dit betekent dat er bij ruimtelijke ontwikkelingen binnen dit gebied wordt gehandeld alsof het een aandachtsgebied is. Zo wordt aangesloten op de systematiek van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Artikel 5.15, eerste lid, Besluit kwaliteit leefomgeving regelt de omgang met het groepsrisico binnen omgevingsplannen. Concreet betekent de toepassing van artikel 7.3.2.7 dat er bij een ruimtelijke ontwikkeling binnen 200 meter van een in artikel 7.3.2.6 aangewezen transportroute, in het omgevingsplan conform artikel 5.15 Besluit kwaliteit leefomgeving rekening moet worden gehouden met het groepsrisico.

Indien een dergelijke ruimtelijke ontwikkeling tot een (verder toegenomen) verhoogd groepsrisico leidt, wordt ook artikel 7.3.2.3 van deze verordening geactiveerd. In dat geval moet bij het opstellen of wijzigen van het omgevingsplan een uitgebreidere afweging worden gemaakt rond het groepsrisico. De bepaling bewerkstelligt zo dat rond specifieke wegen, waar gelijkwaardige risico's gelden als op



andere plekken waar de wetgever aandachtsgebieden aanwijst, er ook een gelijkwaardige afweging wordt gemaakt.

### § 7.3.3 Buitendijks bouwen

[deze paragraaf wordt in samenhang met de paragraaf Risico's van Klimaatverandering nog bekeken]

#### § 7.3.3a Risico's van Klimaatverandering

[dit onderwerp is onderdeel van het aan provinciale staten ter vaststelling aangeboden Omgevingsbeleid 2020 en is hier opgenomen voor inbouw in de ZHOV]

De provincie Zuid-Holland streeft naar een klimaatbestendig en waterrobuuste provincie in 2050. De provincie wil dan voorbereid zijn op de gevolgen van klimaatverandering in de vorm van wateroverlast door overvloedige neerslag, hittestress, verdroging en verzilting en het beperken van de gevolgen van overstromingen. Daarnaast voert de provincie actief beleid om de maatschappelijke kosten van bodemdaling zoveel mogelijk te beperken. Dit heeft direct gevolgen voor locatiekeuze, ontwerp en inrichting van openbare ruimte en gebouwde omgeving. In de Omgevingsvisie is vastgelegd dat de provincie ernaar streeft om bij (nieuwe) ruimtelijke ontwikkelingen betrokken partijen de uitkomsten uit de klimaatstresstesten expliciet mee te laten wegen bij de locatiekeuze en inrichting van het gebied. Dit geldt voor alle risico's die gepaard gaan met klimaatverandering (in ieder geval wateroverlast door overvloedige neerslag, overstroming, hitte, en droogte). Deze risico's hebben naast lokale ook regionale aspecten. In het convenant klimaatadaptief bouwen<sup>1</sup> hebben een brede groep publieke en private partijen in Zuid-Holland sinds 4 oktober 2018 afgesproken dat wij ons committeren aan de ambitie dat klimaatadaptief bouwen in Zuid-Holland 'het nieuwe normaal' is; we de doelen<sup>2</sup> en de producten<sup>3</sup> van het convenant hanteren als uitgangspunt in ons handelen in nieuwe gebiedsontwikkelingen; we ervoor zorgen dat klimaatadaptief bouwen waar nodig en wanneer mogelijk als uitgangspunt wordt opgenomen in alle relevante onderdelen van ons beleids- en handelingsinstrumentarium ten behoeve van gebiedsontwikkeling en bouwopgaven; ons in gezamenlijkheid, maar ook ieder voor zich, opstellen als ambassadeur van de doelen en resultaten van het convenant en zullen hier zo veel als mogelijk mee werken. In de Omgevingsvisie zijn de afspraken van het convenant vertaald in de beleidsbeslissingen klimaatadaptatie en toekomstbestendig bouwen. Met dit artikel verzoekt de provincie in lijn met de Omgevingsvisie aan gemeenten om bij nieuwe activiteiten in de fysieke leefomgeving in omgevingsplannen de risico's ten aanzien van klimaatverandering in beeld te brengen op basis van de best beschikbare wetenschappelijke kennis. Met deze formulering wordt aangesloten op de bewoording zoals opgenomen in artikel 7 van het akkoord van Parijs. In de deltabeslissing ruimtelijke adaptatie is vastgelegd dat de overheden regelmatig de klimaatadaptatiecyclus zullen doorlopen en de beschikbare wetenschappelijke kennis zullen toepassen in de uitvoering van een klimaatstresstest. Door minimaal zesjaarlijks te toetsen of de stresstest nog actueel is wordt de actualiteit van wetenschappelijke kennis gegarandeerd. De te beschrijven risico's kunnen risico's zijn voor het plan zelf, maar ook voor de omgeving. Klimaatverandering kan ten gevolge van de vier genoemde risico's ook effecten hebben op o.a. bodemdaling, biodiversiteit en waterkwaliteit. Indien relevant moeten deze effecten ook worden beschreven. Ook zal de gemeente moeten aangeven of en welke adaptieve maatregelen en voorzieningen getroffen worden, en welke afweging gemaakt is voor de implementatie van deze maatregelen en voorzieningen. Bijvoorbeeld dat op basis van kostenbeheersing een afweging wordt gemaakt om maatregelen of voorzieningen niet te treffen. Daarbij worden, voor een duiding van die gevolgen, de opvattingen van het bestuursorgaan dat is belast met het beheer van die watersystemen betrokken. Dit in aansluiting op artikel 5.37 (weging van het waterbelang) het Besluit kwaliteit leefomgeving. Ook kan de gemeente andere partijen om advies vragen (mogelijk GGD of veiligheidsregio).

1 [https://www.zuid-holland.nl/publish/pages/21797/verklaring\\_en\\_besluiten\\_bo\\_13\\_september.pdf](https://www.zuid-holland.nl/publish/pages/21797/verklaring_en_besluiten_bo_13_september.pdf)

2 <https://www.zuid-holland.nl/publish/pages/21795/convenantklimaatadaptiefbouwen.pdf>

3 [https://www.zuid-holland.nl/publish/pages/21797/omschrijving\\_van\\_de\\_producten.pdf](https://www.zuid-holland.nl/publish/pages/21797/omschrijving_van_de_producten.pdf)

#### § 7.3.6 Ruimtelijke kwaliteit

[gereserveerd voor wijzigingen via de herziening omgevingsbeleid 2021]

#### § 7.3.7 Stedelijke ontwikkelingen

[gereserveerd voor wijzigingen via de herziening omgevingsbeleid 2021]

#### § 7.3.10 Bedrijven

[gereserveerd voor wijzigingen via de herziening omgevingsbeleid 2021]

#### § 7.3.15 Natuurnetwerk Nederland

[gereserveerd voor wijzigingen via de herziening omgevingsbeleid 2021]

#### § 7.3.18 Traditionele windmolens

[gereserveerd voor wijzigingen via de herziening omgevingsbeleid 2021]

#### § 7.3.22a Beschermingszones drinkwatervoorziening (infrastructuur)

[dit onderwerp is onderdeel van het aan provinciale staten ter vaststelling aangeboden Omgevingsbeleid 2020 en is hier opgenomen voor inbouw in de ZHOV]

Om te voorkomen dat er zonder betrokkenheid van de drinkwaterbedrijven aanpassingen gedaan moeten worden aan de hoofddrinkwaterleidingen worden aan het omgevingsplan eisen gesteld om een beschermingszone op te nemen. Nieuwe ontwikkelingen worden slecht toelaten als ze geen belemmeringen opleveren voor het functioneren, het onderhoud en de veiligheid van de drinkwatervoorziening. Dit naar aanleiding van verschillende gevallen waarin te laat rekening is gehouden met de aanwezigheid van dit type leidingen waardoor veel extra kosten zijn ontstaan.