

Jaarverslag Financieel Toezicht 2020 – 2021

Waarom financieel toezicht

Financieel toezicht helpt gemeenten bij het bevorderen van een gezonde financiële huishouding en biedt daarmee meerwaarde aan de kwaliteit van het openbaar bestuur. Financieel toezicht is een wezenlijk onderdeel van de 'checks and balances' binnen het openbaar bestuur en draagt hiermee bij aan het voorkomen dat een gemeente niet meer in staat is financiële tekorten zelf op te lossen. Een gemeente die toch nog in financiële moeilijkheden komt, kan op grond van Artikel 12 Financiële-verhoudingswet een beroep doen op de collectieve middelen in het gemeentefonds. Iedere gemeente betaalt dan mee aan de financiële problemen van deze gemeente. Het belang van het financieel toezicht ligt dus bij de gezamenlijkheid van gemeenten. De insteek van ons toezicht is proportioneel en risico gericht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar ons [Gemeenschappelijk Toezichtkader \(GTK\)](#). Met deze rapportage wordt inzicht gegeven in de werkzaamheden in 2020 rondom het financieel toezicht op de begrotingen 2021 en de jaarrekeningen 2019 van de Zuid-Hollandse gemeenten en gemeenschappelijke regelingen. Ook wordt een doorkijk gegeven naar de huidige stand van zaken in 2021.



Algemeen beeld

Het jaar 2020 was het jaar waarin de gemeenten en gemeenschappelijke regelingen door de coronacrisis grote uitdagingen op zich af hebben zien komen en nog steeds hebben. Er zijn drastische maatregelen genomen waarvan we de effecten in de nog te ontvangen jaarrekeningen terug zullen zien. Er zal ook in 2022 nog de effecten van de coronacrisis worden ervaren en zal gevolgen hebben voor de al wankelende financiële positie van gemeenten. We zien dat het nog lastig is te schatten is wat de financiële effecten van de coronamaatregelen op de lange termijn zijn, maar heeft onze aandacht. De meeste effecten hebben op dit moment een incidenteel karakter.

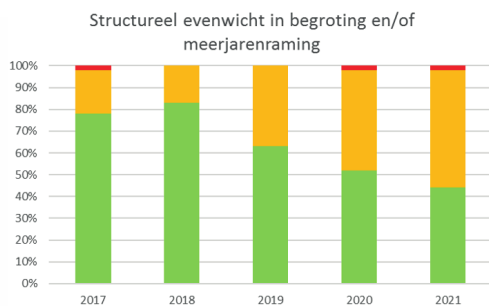
De begrotingen 2021 van de Zuid-Hollandse gemeenten laten ten opzichte van 2020 nieuwe tekorten zien binnen het sociaal domein. Het wordt steeds moeilijker om de begroting sluitend te maken. Over de (on)mogelijkheden van het realiseren van een sluitende begroting is in 2020 intensief overleg geweest. In juli zijn door Gedeputeerde Vermeulen in regionaal verband overleggen gevoerd met de wethouders financiën. Hierin is de aan de ministerraad gestuurde brief besproken, begrip getoond voor de financiële problematiek, maar ook aangegeven dat de provincie als toezichthouder wel haar rol moet pakken als de begroting en meerjarenraming niet structureel in evenwicht zijn. In samenwerking met de gemeenten is een inventarisatie gedaan van de nieuwe financiële uitdagingen en deze zijn in september wederom in regionaal verband bestuurlijk besproken.

Nagenoeg alle gemeenten hebben een structureel en reëel sluitende begroting of meerjarenraming weten vast te stellen. Met name een uitspraak van de commissie BBV (financiële regelgever gemeenten) die ruimte bood om de opbrengst van de verkoop van de Eneco aandelen deels structureel in te zetten, leverde voor sommige gemeenten dé oplossing om een sluitende begroting te realiseren. Verder zien we dat belastingen zijn verhoogd en forse bezuinigingen zijn doorgevoerd.

Alleen de gemeente Delft is in 2021 onder preventief toezicht komen te staan, omdat én de begroting, én de meerjarenraming geen structureel en reëel evenwicht vertoonden. Het herstelplan is op 30 maart door de gemeenteraad van Delft vastgesteld. De verwachting is dat in april het preventief toezicht kan worden opgeheven.

De drie gemeenten op Voorne; Brielle, Hellevoetsluis en Westvoorne hebben een concept-herindelingsontwerp vastgesteld, waardoor zij onder het financiële Arhi-toezicht zijn komen te vallen.

In onderstaande tabel zien we dat er steeds minder gemeenten in staat zijn om zowel het begrotingsjaar als het laatste jaar van de meerjarenraming structureel in evenwicht te krijgen. Er is een stijging van gemeenten waarvan alleen het begrotingsjaar óf alleen het laatste jaar van de meerjarenraming structureel en reëel sluitend is. Dit is een zorgelijke trend.



	2017	2018	2019	2020	2021
Rood	2%	0%	0%	2%	2%
Oranje	20%	17%	37%	46%	54%
Groen	78%	83%	63%	52%	44%
Totaal	100%	100%	100%	100%	100%

Legenda:

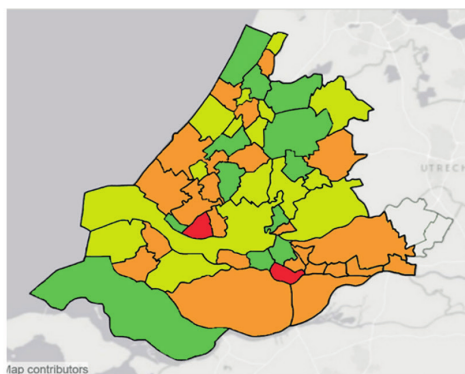
Groen: 2021 en 2024 structureel in evenwicht

Oranje: 2021 of 2024 structureel in evenwicht

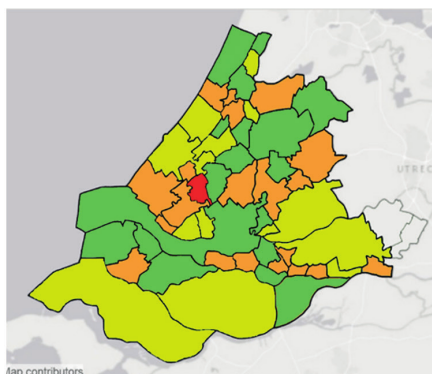
Rood: 2021 en 2024 niet structureel in evenwicht

Risicoprofiel gemeenten begroting 2021

Ten opzichte van de begrotingen 2020 is er in 2021 een verbetering te zien in de risicoprofielen van gemeenten. Het aantal oranje gemeenten is echter met slechts 3 afgenomen naar 20. Het aantal oranje gemeenten betreft overigens niet dezelfde gemeenten als vorig jaar. Hierin zien we een hoog verloop. Naast dat sommige gemeenten hun risicoprofiel - zelfs in deze tijden - weten te verbeteren, bijvoorbeeld doordat bezuinigingsmaatregelen concreter zijn ingevuld of doordat de schuldpositie is verbeterd (denk hierbij aan de inkomsten van Eneco gelden die hiervoor zijn ingezet), zijn er ook gemeenten met nieuwe tekorten waar nog oplossingen voor gevonden moeten worden. De gemeenten Zwijndrecht en Vlaardingen stonden in 2020 onder preventief toezicht, beide hebben maatregelen genomen om het structureel en reëel evenwicht te herstellen en staan in 2021 onder repressief (regulier) toezicht. In 2021 staat alleen Delft onder preventief (verscherpt) toezicht en is daarom rood.



Figuur 1 Risicoprofielen begrotingen 2020



Figuur 2 Risicoprofielen begrotingen 2021

Herindelingen en grenscorrecties

Herindeling Brielle, Hellevoetsluis en Westvoorne

In 2020 is gestart met het formele proces van de herindeling gemeenten Brielle, Hellevoetsluis en Westvoorne. De fusiegemeenten hebben ons verzocht een herindelingscan uit te voeren. De herindelingscan verschaft de bij de fusie betrokken gemeenten inzicht in de eigen financiële situatie en die van de beoogde fusiepartners. De uitkomsten zijn in september digitaal gepresenteerd aan de drie gemeenteraden. De herindelingscan is onderdeel van het herindelingsontwerp dat op 16 december 2020 door de drie raden is vastgesteld. Met ingang van de vaststelling van het herindelingsontwerp vallen de drie gemeenten van rechtswege onder het preventief arhi-toezicht. Dit houdt in dat een aantal categorieën van (financiële) besluiten van de gemeenten onze goedkeuring behoeven. Hiermee wordt de financiële positie van de nieuw te vormen gemeente bewaakt. Voor uitvoering van het preventief arhi-toezicht zijn werkafspraken gemaakt met de drie gemeenten. Het preventief arhi-toezicht blijft van kracht tot de herindelingsdatum op 1 januari 2023.



Begrotingsscans

Inzicht in de financiële positie is belangrijk. In 2020 hebben we begrotingsscans gemaakt voor de preventieve gemeenten Vlaardingen en Zwijndrecht, de fusiegemeenten Brielle, Hellevoetsluis en Westvoorne en voor de repressieve gemeenten Albrandswaard en Bodegraven-Reeuwijk. In deze scans wordt op hoofdlijnen inzicht geboden over op welke gebieden de gemeente meer of minder geld uitgeeft dan referentiegemeenten.

Bij een enkele gemeente is de scan op ambtelijk niveau aangeboden en heeft het managementteam actief vervolg gegeven aan de scan bij

het onderzoeken van mogelijke bezuinigingen. Vanuit enkele gemeenten hebben we na afloop positieve feedback ontvangen. Er is gebleken dat niet altijd een goed beeld bestaat van de inhoud van een scan en de gemeente een auditonderzoek verwacht. In 2021 zullen we daarom meer aandacht geven aan de intakegesprekken met de gemeenten. Hierdoor beogen we meer bewustwording van de inhoud en het nut van een begrotingsscan.





Gemeenschappelijke regelingen

In 2021 werken de Zuid-Hollandse gemeenten in 65 gemeenschappelijke regelingen (GR'en) samen. Geen van de Zuid-Hollandse GR'en staat in 2021 onder preventief (verscherpt) toezicht. Bij diverse GR'en is de deelnemersbijdrage verhoogd en zijn er vergaande bezuinigingen getroffen om tot een sluitende begroting te komen. Daarmee is het toezicht op gemeenschappelijke regelingen net als bij gemeenten intensiever geworden.

Het financieel toezicht op GR'en gemeenschappelijke regelingen is vastgelegd in het Gemeenschappelijk Toezichtkader (GTK). Dit kader wordt momenteel samen met de financieel toezichthouders uit de andere provincies geactualiseerd. Naar verwachting zal het kader met ingang van de begroting 2023 gaan gelden.

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) wordt momenteel gewijzigd. Diverse aanpassingen moeten de positie van raadsleden gaan versterken en de democratische legitimiteit van gemeenschappelijke regelingen verbeteren. Zo kunnen raadsleden straks een raadscommissie instellen, kan er voortaan onderzoek worden gedaan naar het gevoerde beleid door het algemeen bestuur van een GR, komt er een actieve informatieplicht en wordt het recht van enquête ingesteld. Daarnaast zullen de wettelijke termijnen voor de begrotingscyclus worden aangepast waardoor raden langer de tijd krijgen om hun zienswijze te geven. Afgelopen zomer heeft de Raad van State advies uitgebracht en zal het wetsvoorstel nu verder worden behandeld in de Tweede en Eerste Kamer.



Leren en netwerken

Themasessies 'Focus op Financiën'

Financieel toezicht wordt uitgevoerd in nauw contact met gemeenten en gemeenschappelijke regelingen. In de agenda toekomst van het toezicht staat dat goed toezicht het lerende vermogen van zowel toezichtontvanger als -houder dient. Hier dragen wij aan bij door het organiseren van ambtelijke themasessies 'Focus op Financiën'. Door het coronavirus zijn er in 2020 geen thema-sessies geweest. Dit jaar hebben we besloten alle 'Focus op Financiën' bijeenkomsten digitaal te organiseren.

Themacirculaire

Naast de themasessies hebben we in 2020 een ambtelijke themacirculaire uitgebracht over goede voorbeelden van begrotingen. We hebben alle financiële begrotingen en paragrafen van de Zuid-Hollandse gemeenten geanalyseerd voor het begrotingsjaar 2020 en hebben goede voorbeelden per onderdeel in kaart gebracht. Deze themacirculaire hebben wij met al onze contactpersonen gedeeld en op de website geplaatst.

Sociaal domein

Sinds 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de uitvoering van de Wmo, Jeugdwet en Participatiewet en gaat een groot deel (circa 40%) van de gemeentelijke begroting naar het sociaal domein. Daarmee heeft het sociaal domein een enorme impact op de financiële positie van gemeenten. De afgelopen jaren is er veel discussie ontstaan over de hoogte van de middelen die het Rijk beschikbaar stelt voor de uitvoering van de taken in het sociaal domein. Met name voor het uitvoeren van de taken vanuit de Jeugdwet ervaren gemeenten tekorten. De overdracht van deze taken in 2015 ging gepaard met een budgetkorting van 15%. Tegelijkertijd is het aantal jeugdigen dat jeugdzorg ontvangt enorm gestegen in de afgelopen jaren. Dat gemeenten op dit onderdeel enorme tekorten ervaren ligt dan ook in de lijn der verwachting. Het Rijk heeft daarom in de zomer van 2019 incidenteel extra budget beschikbaar gesteld voor de uitvoering van de Jeugdwet (400 miljoen euro voor 2019 en jaarlijks 300 miljoen euro voor 2020-2022). Tegelijkertijd heeft het Rijk samen met de VNG onderzoeksbureau AEF gevraagd te onderzoeken of er structureel extra budget nodig is. Dit onderzoek is in december 2020 afgerond. De belangrijkste conclusie van dit onderzoek is dat gemeenten over 2019 1,6-1,8 miljard euro tekort kwamen en er binnen de huidige uitgangspunten van de Jeugdwet slechts beperkte sturingsmogelijkheden zijn om dit op te lossen. De uitkomsten van het onderzoek worden betrokken bij de gesprekken tussen het Rijk en de VNG die in aanloop naar de kabinetsformatie worden gevoerd.

Uit de eerste terugkoppeling blijkt dat de gesprekken tot nog toe onvolgende resultaat hebben opgeleverd. De VNG heeft daarom besloten om

arbitrage in te stellen. Een commissie van wijzen gaat nu een semi bindend advies voorbereiden om toch nog voor 1 mei met een voorstel te komen die meegenomen kan worden bij de kabinetsformatie. Daarnaast praten de VNG en het kabinet begin april (na de verkiezingen) verder over compensatie voor de jaren 2021 en 2022.

Naast de tekorten op het jeugddomein ervaren steeds meer gemeenten tekorten op het domein maatschappelijke ondersteuning door de aanzuigende werking van de invoering van het abonnementstarief. Het Rijk en de VNG verschillen van mening over de compensatie voor de effecten van het abonnementstarief. De tekorten in het sociaal domein worden voornamelijk opgevangen door bezuinigingen (binnen en buiten het sociaal domein) en het inzetten van reserves. Dit blijkt ook uit het onderzoeksrapport 'Roeien met te korte riemen' dat onderzoeksbureau Berenschot in opdracht van Gedeputeerde Staten uitvoerde naar de financiële en beleidsvrije ruimte van de Zuid-Hollandse gemeenten. Vanaf 2017 is het totale rekeningresultaat van de Zuid-Hollandse gemeenten ieder jaar negatief en worden de reserves in toenemende mate aangesproken waardoor het eigen vermogen steeds verder is gedaald. Daarnaast toont ook dit onderzoek aan dat de terreinen waar gemeenten tekorten ervaren vaak weinig beleidsvrijheid kennen. Dit strookt met de conclusie van het AEF rapport dat er binnen de huidige uitgangspunten van de Jeugdwet beperkte sturingsmogelijkheden zijn.

Als financieel toezichthouder hebben wij de afgelopen jaren meerdere malen aandacht bij het Rijk gevraagd voor de tekorten in het sociaal domein en de gevolgen daarvan op financiële positie van gemeenten. De gesprekken tussen het Rijk en de VNG volgen we nauwlettend.



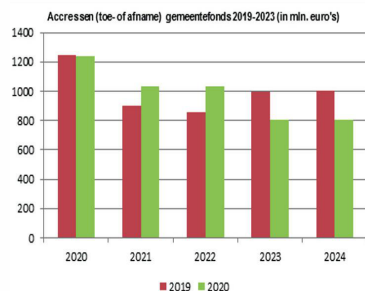
Algemene uitkering gemeentefonds

De afgelopen jaren hebben schommelingen in het accres, en de doorwerking hiervan op de gemeentelijke begrotingen onrust veroorzaakt. Om dit effect te dempen in deze bijzondere periode is in overleg met de VNG en het IPO besloten om het accres zoals gepresenteerd in de Voorjaarsnota 2020 te bevriezen voor de jaren 2020 en 2021. Er vindt dus geen meerjarige bijstellingen plaats van de accessen. Ditzelfde geldt voor het accres van het BTW-compensatiefonds (BCF). Het is aan een nieuw kabinet om in overleg met de medeoverheden te besluiten hoe in de toekomst (vanaf het jaar 2022) met het accres om te gaan.

De neerwaartse bijstelling voor 2023 is het gevolg van de bijgestelde loon- en prijsontwikkeling van het Centraal Economisch Planbureau (CEP) en de meerjarige besluitvorming over de rijksuitgaven. Ook leidt de verwerking van de Middellange termijn verkenning Zorg tot een neerwaartse bijstelling van de zorguitgaven die doorwerkt in het accres vanaf 2022. Rijksuitgaven in het kader van Corona tellen mee in de trap-op trap-af systematiek van het gemeentefonds.

Herverdeling gemeentefonds

In februari 2021 is een voorstel voor herverdeling van het gemeentefonds voorgelegd aan de ROB. De gevolgen van de herverdeling van het gemeentefonds kunnen grote impact hebben op de gemeentefinanciën. De besluitvorming t.a.v. het nieuwe verdeelstelsel wordt aan het nieuwe kabinet overgelaten. De invoerdatum is daarmee een jaar opgeschoven naar 1-1-2023.

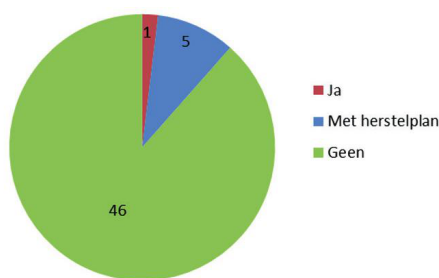


Onderhoud kapitaalgoederen

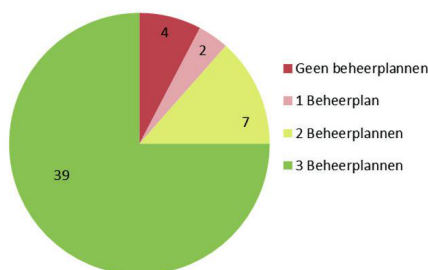
Gemeenten zijn verantwoordelijk voor het onderhoud van de kapitaalgoederen en bepalen zelf het kwaliteitsniveau. Het onderhoud van kapitaalgoederen is van belang voor het functioneren van de gemeente en kost een hoop geld (investeringsbedragen en onderhoud). Door middel van beheerplannen kunnen de kosten voor onderhoud over de jaren worden gespreid en zijn de toekomstige lasten tijdig in beeld. Wanneer de beheerplannen niet worden uitgevoerd en wellicht achterstallig onderhoud optreedt, kan dit een groot negatief effect hebben op de financiële positie van de gemeente.

Wij toetsen daarom de realiteit van de ramingen en de aanwezigheid van actuele beheerplannen (wegen, gebouwen en civiele kunstwerken) en of er sprake is van achterstallig onderhoud. Bij 13 van de 52 gemeenten bleken één of meerdere beheerplannen niet actueel te zijn en zien we ten opzichte van voorgaande jaren een lichte stijging. In voorgaande jaren waren er 9 van de 52 gemeenten niet actueel. Hiervoor hebben we aandacht gevraagd in de toezichtsbrief.

Achterstallig onderhoud



Actuele beheerplannen



Woonlasten

Op de site van het Centrum voor Onderzoek van de Economie van de Lagere Overheden (COELO) is te lezen dat de gemeentelijke woonlasten in 2021 landelijk aanzienlijk sterker stijgen dan de inflatie. Huurders betalen 8,0% meer en eigenaar-bewoners 6,2% meer. Ter vergelijking, de verwachte inflatie is in 2021 1,4%. Dit is de sterkste stijging in jaren. De gemiddelde woonlasten in Zuid-Holland stijgen (o.b.v. meer-persoonshuishoudens) met 5%. Deze liggen iets onder het landelijk gemiddelde.

Als grootste oorzaak wordt de afvalstoffenheffing genoemd, deze stijgt in 2021 landelijk met 9,1%. De afvalstoffenheffing stijgt onder andere

door investeringen en nieuwe hogere aanbestedingen. Daarnaast hebben gemeenten al een paar jaar te maken met teruglopende inkomsten op ingezameld papier en plastic. In Zuid-Holland is de stijging van de afvalstoffenheffing gemiddeld 8,5%.

De OZB stijgt landelijk met gemiddeld 5,2%. Dit komt vooral doordat het tarief in Amsterdam sterk stijgt (22,6%). Als we Amsterdam buiten beschouwing laten bedraagt de stijging 2,9%.

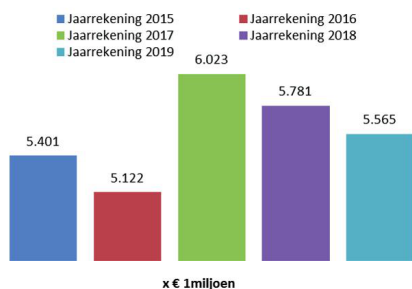
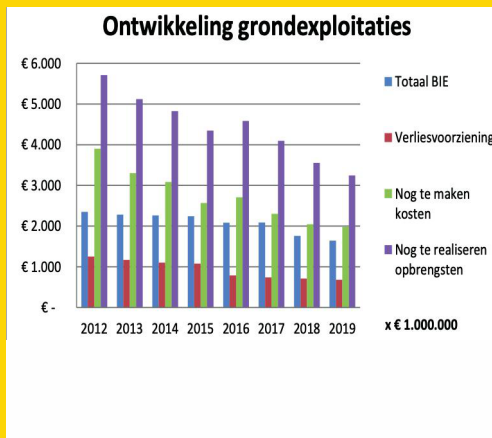
Voor een gedetailleerd beeld per gemeente verwijzen wij naar de Atlas van de lokale lasten 2021 te vinden op www.coelo.nl



Grondexploitaties

De grafiek vertoont nog steeds een beeld van een dalende grondvoorraad, al is er ten opzichte van de jaarrekeningen 2018 sprake van een stabilisatie. Dit wil zeggen dat het in grondexploitaties geïnvesteerd vermogen de afgelopen jaren is gedaald. Dit lijkt te komen door verkoop van gronden waardoor de investeringen in die gronden worden terugverdiend.

De daling van de nog te realiseren verkopen ondersteunt dit beeld. Het geïnvesteerd vermogen daalt minder snel dan de nog te realiseren opbrengsten. Dit betekent dat er ook nog moet worden geïnvesteerd (in bijvoorbeeld bouw- en woonrijp maken) om de verkopen te realiseren. Ook kunnen nieuwe (deel)exploitaties worden geopend. Het totaal van de voorzieningen voor verliesgevendende grondexploitaties blijft stabiel op hetzelfde niveau. Verwachte tekorten waarvoor deze voorzieningen moeten worden getroffen verminderen dus niet.

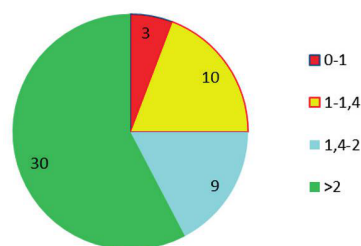


Ontwikkeling eigen vermogen

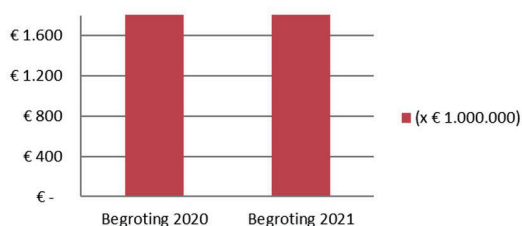
In 2018 telde Zuid-Holland nog zestig gemeenten waarvan er 17 een negatief resultaat presenteerden bij de jaarrekening 2018. In 2019 is het aantal gemeenten met een negatief resultaat uitgekomen op 16 (van de inmiddels 52) gemeenten, wat in lijn ligt met 2018. Gemeenten hebben in 2019 wederom ingeteerd op hun eigen vermogen. Dit is het gevolg van invulling van ambities (inzet bestemmingsreserves) en tekorten die opgevangen worden door de algemene reserve.

Weerstandsvermogen

Op basis van de begroting 2021 blijkt dat de weerstandsratio van 49 gemeenten hoger is dan 1,0 (voldoende). In de begroting 2020 betrof dit nog 48 gemeenten. Dit is het gevolg van de verbetering van het weerstandsvermogen van de gemeente Hellevoetsluis. Er is wel een verschuiving zichtbaar van de categorie "1,4 tot 2,0" naar de categorie "1,0 tot 1,4". Het weerstandsvermogen verslechtert dus maar blijft boven de 1,0.



Begroting 2020 vs 2021



Investeringen

De omvang van de geplande investeringen ten opzichte van de begroting 2020 is licht gestegen. Wanneer we kijken naar de geplande investeringen van alle jaren van begroting en meerjarenraming is wel een sterke stijging zichtbaar ten opzichte van vorig jaar. Dit kan meerdere oorzaken hebben, zoals het doorschuiven van investeringen naar de toekomst als bezuiniging of extra investeringen door verkoop van Eneco aandelen. Investeringen leiden tot een lange termijn verbinding in de vorm van rente en aflossing. Nieuwe investeringen, anders dan vervangingsinvesteringen, leiden daarom tot hogere structurele lasten voor gemeenten.

Wet- en regelgeving

De voorschriften voor de begrotings- en verantwoordingsdocumenten waaraan de gemeenten en provincies moeten voldoen staan in het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV). De commissie BBV geeft in notities aan op welke wijze bepaalde onderwerpen in de begroting verwerkt kunnen of moeten worden. In 2020 heeft zij een aantal notities vastgesteld en gepubliceerd zoals de notitie materiële activa, de modeltekst rechtmatigheidsverantwoording (januari), de notitie BVV op hoofdlijnen verklaard, externe verslaggeving voor decentrale overheden (februari) en de notitie meerjarig financieel inzicht voor de raad (september). In 2021 worden de notities rente, lasten en baten en lokale heffingen geactualiseerd. Daarnaast kunnen vragen worden gesteld aan de Commissie. Deze worden tweemaal per jaar gepubliceerd op haar website www.Commissiebbv.nl.



Toezicht op de waterschappen

De provincie oefent ook het financieel toezicht uit op drie in Zuid-Holland gelegen waterschappen (Hoogheemraadschappen van Delfland en Schieland en de Krimpenerwaard en het waterschap Hollandse Delta) en één Interprovinciaal waterschap samen met de provincie Noord-Holland (Hoogheemraadschap van Rijnland). Bij het toezicht op de waterschappen is onze rol anders dan bij gemeenten. Een waterschap kan namelijk niet door GS onder preventief toezicht worden geplaatst.

Bij het onderzoek van de begroting 2021 en de meerjarenraming is gebleken dat Delfland voor alle jaren structureel sluitend is. De begroting van Hollandse Delta en Schieland en de Krimpenerwaard is niet structureel in evenwicht, maar de meerjarenraming wel. Bij HH Rijnland is zowel de begroting als het meerjarenperspectief niet structureel in evenwicht. Wij zijn hierover in contact met het hoogheemraadschap.

De jaarrekeningen 2019 zijn bij Rijnland, Delfland en Hollandse Delta afgesloten met een positief rekeningresultaat. Bij Schieland en de Krimpenerwaard is sprake van een negatief rekeningresultaat. Alle waterschappen hebben voldoende weerstandscapaciteit om de gekwantificeerde risico's op te vangen. Aandachtspunt is de schuldbestand van Rijnland en Delfland. Door genomen maatregelen is bij Delfland een positieve ontwikkeling van de schuldbestand te zien. Ook Rijnland heeft maatregelen genomen om de schuldbestand de komende jaren in te perken.

Wat doet financieel toezicht?

Jaarlijks bepalen GS op basis van de begrotingen van de gemeenten en gemeenschappelijke regelingen welke vorm van toezicht het komend jaar van toepassing is. Kan de gemeente of gemeenschappelijke regeling haar begroting het komend jaar direct uitvoeren (repressief toezicht) of heeft de begroting eerst goedkeuring nodig van GS (preventief toezicht).

Repressief toezicht is standaard. De structurele lasten moeten gedekt zijn door structurele baten, en de ramingen in de begrotingen moeten reëel zijn. Financieel toezicht houden op de Zuid-Hollandse gemeenten is een dynamisch proces. Gedurende het jaar worden de gemeenten (financieel) risicogericht en proportioneel gevolgd in relatie tot de planning en control cyclus van de gemeenten. Tevens bieden we begrotingsscans aan en worden bijeenkomsten georganiseerd ten behoeve van het 'leren en netwerken'.

Preventief toezicht is uitzondering en wordt ingesteld als niet voldaan wordt aan het criterium structureel en reëel evenwicht. De begroting en de daarop volgende wijzigingen moeten eerst worden goedgekeurd door GS, voordat deze kunnen worden uitgevoerd. Zolang de begroting niet is goedgekeurd, mag de gemeente geen verplichtingen aangaan of uitgaven doen, zonder voorafgaande toestemming van GS. Ter ondersteuning van het herstelplan van de gemeente kan er een begrotingsscan worden gemaakt. Preventief toezicht kan ook worden ingesteld als niet is voldaan aan de wettelijke inzendtermijnen.

Informatie

Dit document is vooral gericht op algemene financiële ontwikkelingen van de Zuid-Hollandse gemeenten, gemeenschappelijke regelingen en waterschappen.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar staatvan.zuid-holland.nl/.