

## **Informatie ten behoeve van de subsidieontvanger inzake de verstrekte subsidie**

versie februari 2021

### **A. Kader**

Dit document is als naslagdocument bedoeld voor instellingen en instanties aan wie één of meerdere subsidies zijn verleend krachtens de Algemene wet bestuursrecht (Awb), de Algemene subsidieverordening van de provincie Zuid Holland 2013 (Asv) of een van de andere (sectorale of thematische) subsidieregelingen van de provincie Zuid-Holland. Het dient tevens ter informatie voor hun accountants. Het betreft een toelichting op de van toepassing zijnde regelgeving, maar is nadrukkelijk niet bedoeld deze te vervangen. Wij wijzen er dan ook met klem op dat u de regels die voor uw aanvraag gelden goed doorneemt en uw subsidiebeschikking goed te lezen.

Met vragen kunt u bij ons terecht via <http://www.zuid-holland.nl/loket/subsidies/subsidies/provinciale-subsidie/> of per mail aan [subsidies@pzh.nl](mailto:subsidies@pzh.nl).

Dit document geldt voor aanvragen die zijn ontvangen vanaf 1 juli 2013.

### **B. Verplichtingen van de subsidieontvanger tijdens de uitvoering van de activiteit waarvoor subsidie is verleend**

#### Algemeen

In de subsidiebeschikking kunnen specifieke verplichtingen zijn opgenomen.

Daarnaast heeft de subsidieontvanger een aantal algemene, in de Awb en Asv beschreven verplichtingen. De belangrijkste staan hieronder. Indien de subsidieontvanger niet voldoet aan de eerder genoemde verplichtingen of de activiteiten, waarvoor subsidie is verleend, niet of niet geheel plaatsvinden, dan kan dat leiden tot het intrekken of ten nadele van de subsidieontvanger wijzigen van de subsidieverlening of tot het lager vaststellen van de subsidie.

Wij wijzen erop dat, indien u gesubsidieerd wordt onder de Uitvoeringsregeling Brede Doeluitkering verkeer en vervoer 2013 (BDU 2013), de artikelen uit de Asv niet van toepassing zijn maar de soortgelijke bepalingen uit de BDU 2013.

Ingaande 1 juli 2013 is het Uniforme subsidiekader (USK) binnen de Provincie Zuid-Holland van kracht. Dit houdt in dat er vertrouwen vooraf wordt gegeven met steekproefsgewijze controle achteraf. Dit heeft vooral gevolgen voor subsidies van onder de € 125.000. Doel is om voor subsidies onder de € 125.000 de administratieve lasten te verlichten. Subsidies van minder dan € 25.000 worden in veel gevallen direct vastgesteld. Voor subsidies vanaf € 25.000 en minder dan € 125.000 geldt in veel gevallen een beperkte verantwoordingsplicht. Wat voor u geldt, is aangegeven in de subsidiebeschikking. Dit kan dus iets anders zijn dan hiervoor genoemd is.

Er wordt ter voorkoming en bestrijding van misbruik en oneigenlijk gebruik van subsidies een actief en consistent handavingsbeleid gevoerd. U bent verplicht op basis van artikel 19 Asv danwel 1.10 BDU 2013 medewerking te verlenen aan controles die van belang wordt geacht. Verwacht wordt dat u de activiteiten conform uw aanvraag uitvoert (artikel 18 lid 1 Asv).

Onderdeel van het handhavingsbeleid is het toepassen van een korting bij het niet (tijdig) voldoen aan de meldingsplicht (artikel 18 lid 2 Asv). Dit geschiedt op grond van de beleidsregel ter voorkoming van misbruik en oneigenlijk gebruik bij subsidieverstrekking

Ter voorkoming van misbruik en oneigenlijk gebruik bij subsidieverstrekking worden subsidieontvangers opgenomen in het onregelmatighedenregister waarvan is gebleken dat zij wijziging van feiten en omstandigheden, die invloed hebben op de hoogte van het verleende subsidiebedrag met meer dan 50%, niet tijdig hebben gemeld.

De gegevens blijven vanaf het moment van registratie voor een periode van 3 jaar in het provinciale register opgenomen. Het register voldoet aan de voorwaarden van de Wet Bescherming persoonsgegevens en is **niet** openbaar.

#### Wijziging in de situatie (meldingsplicht)

- Asv artikel 18 lid 2 danwel BDU 2013 artikel 1.11:

Als de activiteiten of prestatie niet, niet tijdig of niet geheel kunnen worden uitgevoerd, moet dat worden gemeld bij de provincie. Ook als de verplichtingen die verbonden zijn aan de subsidie niet kunnen worden nagekomen, moet dat worden gemeld.

Meldt wijzigingen in principe onverwijld wanneer de wijziging plaatsvindt. In elk geval binnen de (subsidiabele) projectperiode, dus voor de einddatum van het project.

Meldt wijzigingen altijd schriftelijk bij de provincie onder vermelding van het dossiernummer. Hiervoor kan gebruik worden gemaakt het meldingsformulier of het e-formulier subsidiecorrespondentie. Dit laatste is mogelijk als u uw aanvraag digitaal heeft ingediend (middels E-herkenning).

#### Nadere toelichting op een wijziging in de situatie

Onder wijziging in de situatie wordt onder andere verstaan:

- Wijziging van activiteiten of prestaties;
- vertraging in de in te dienen voortgangrapportages;
- wijzigingen in de subsidiabele kosten;
- substantiële wijzigingen in de begroting;
- stopzetting van het project of activiteiten;
- ontbinding van de rechtspersoon;
- wijziging in de financiële en organisatorische verhoudingen met derden;
- wijziging in de statuten.

De provincie beoordeelt dan of de wijziging aanleiding geeft om de verstrekte subsidie aan te passen. Voor alle niet direct vastgestelde subsidies (ook de subsidies van € 125.000 of meer) geldt bovendien dat indien aanmerkelijke<sup>1</sup> verschillen ontstaan of dreigen te ontstaan (gedurende het boekjaar) in de uitvoering van de activiteiten, waarvoor subsidie is verstrekt, tussen de werkelijke lasten en baten en de begrote lasten en baten, de subsidieontvanger daarvan onverwijld mededeling moet doen aan GS onder vermelding van de oorzaak van de verschillen. Bedoelde verschillen kunnen leiden tot opschorting van de uitbetaling van voorschotten (voorschottermijnen) en in uitzonderlijke gevallen tot terugvordering van betaalde voorschotten en/of intrekking van de subsidie dan wel een gewijzigde subsidievaststelling. Geen onverwijld melding kan in deze gevallen ook leiden tot een korting bij de subsidievaststelling. Er is immers subsidiegeld voor u beschikbaar gehouden dat wij mogelijkerwijs aan andere projecten hadden kunnen verstrekken waardoor meer van het door de provincie gewenste beleid gerealiseerd had kunnen worden.

---

<sup>1</sup> Aanmerkelijke verschillen zijn verschillen van meer dan 10% ten opzichte van de begroting en verschillen groter dan € 10.000.

#### *Vertraging in de looptijd van de subsidiabele activiteiten*

De subsidiabele activiteiten dienen in de meeste gevallen op grond van een subsidieregeling binnen een bepaalde periode gerealiseerd te worden. Wanneer dit niet binnen die periode lukt, zal de subsidie (deels) lager worden vastgesteld. Het uitbetaalde bedrag zal dan geheel of gedeeltelijk worden teruggevorderd.

In de aanvraag is een looptijd van de subsidiabele activiteiten aangegeven. In de verleningsbeschikking is aangegeven dat een wijziging hiervan per ommegaande gemeld moet worden. Het is voor de provincie namelijk belangrijk om zo goed te kunnen voorspellen wanneer doelen en prestaties worden bereikt.

**Let wel:** de subsidiabele activiteiten dienen in elk geval te zijn gerealiseerd binnen de periode die is vermeld in de subsidieregeling. Dit staat los van de aangegeven periode uit de aanvraag. De periode die in de subsidieregeling is opgenomen is een harde eindtermijn voor de realisatie van de subsidiabele activiteiten die zal worden gehandhaafd.

Wanneer in de subsidieregeling geen maximale periode is opgenomen waarbinnen de subsidiabele activiteiten gerealiseerd moeten worden, geldt de periode zoals die is opgenomen in de verleningsbeschikking, conform uw aanvraag.

In de verleningsbeschikking is aangegeven dat een wijziging van deze looptijd per ommegaande gemeld moet worden. Het is voor de provincie namelijk belangrijk om zo goed te kunnen voorspellen wanneer doelen en prestaties worden bereikt. De provincie beoordeelt of de wijziging aanleiding geeft om de subsidie aan te passen. U ontvangt dan een wijzigingsbeschikking.

Wanneer dit niet binnen die periode lukt, kan de subsidie (deels) lager worden vastgesteld. Het uitbetaalde bedrag zal dan geheel of gedeeltelijk worden teruggevorderd.

- Asv artikel 18 lid 3 danwel Awb 4:71 (Awb 4:71 geldt ook voor de BDU):

De subsidieontvanger deelt onverwijld schriftelijk mee wanneer met subsidie verkregen goederen of rechten binnen vijf jaar na subsidievaststelling worden vervaemd of anderszins ter beschikking worden gesteld aan derden.

Er kan voor het vervaemden danwel anderszins ter beschikking stellen aan derden van de goederen of rechten een vergoeding worden gevraagd op basis van artikel 18, vierde en vijfde lid Asv.

- Awb 4:71 (geldt alleen voor boekjaarsubsidies):

Indien de subsidieontvanger een privaatrechtelijke rechtspersoon is, moet hij GS onverwijld in kennis stellen van:

- a. een wijziging van de statuten of het reglement van de rechtspersoon;
- b. het voornemen tot ontbinding van de rechtspersoon;
- c. de ontbinding van de rechtspersoon.

In dat laatste geval moet de subsidieontvanger aan de provincie het batig saldo<sup>2</sup> voldoen, voor zover dat saldo aan de door GS verstrekte subsidie kan worden toegerekend.

---

<sup>2</sup> Een batig saldo ontstaat wanneer bij ontbinding van de rechtspersoon de bezittingen (activa) groter zijn dan de schulden (passiva). Er blijft geld/bezittingen over na het betalen van alle schulden.

### Publiciteit

- Asv artikel 18 lid 6:

De subsidieontvanger wordt verzocht in publicitaire uitingen te vermelden dat de gesubsidieerde activiteit mede mogelijk is gemaakt met steun van de provincie Zuid-Holland. De subsidieontvanger wordt verzocht om de verkregen resultaten van het gesubsidieerde project algemeen beschikbaar te stellen.

Het kan dat in een subsidieregeling of in de subsidieverleningsbeschikking deze bepaling niet van toepassing is verklaard.

### **C. Verplichtingen van de subsidieontvanger na de uitvoering van de activiteit waarvoor subsidie is verstrekt**

#### Wanneer moet het verzoek tot vaststelling worden ingediend

Het kan zijn dat de subsidie gelijk wordt vastgesteld. Dit zal over het algemeen van toepassing zijn bij subsidies van minder dan € 25.000 tenzij dit door hogere regelgeving niet mogelijk is. Kijk aub goed in uw subsidiebeschikking. Indien **niet** expliciet onder het kopje Besluit in de subsidiebeschikking staat dat de subsidie direct is vastgesteld, dan is deze subsidie dat namelijk niet en dient u **wel** een aanvraag tot vaststelling in te dienen. In de subsidiebeschikking leest u dan verderop wat er dan van u verwacht wordt (onder het kopje Verplichtingen bij subsidievaststelling).

Alleen in het geval van directe subsidievaststelling geldt dat er geen aanvraag tot vaststelling ingediend hoeft te worden. Wel blijft altijd de meldingsplicht onverminderd van kracht en geldt hetgeen onder steekproefsgewijze controle vermeld staat.

Voor subsidies, die niet direct zijn vastgesteld, gelden de volgende indieningstermijnen:

- Boekjaarsubsidies:  
uiterlijk 26 weken na afloop van het boekjaar moet een aanvraag tot vaststelling worden ingediend; Asv artikel 29 lid 2.
- Projectsubsidies:  
uiterlijk 26 weken na de datum waarop de activiteit op grond van de subsidiebeschikking moet zijn uitgevoerd moet een aanvraag tot vaststelling worden ingediend. Mochten de activiteiten eerder afgerond zijn, dan moet binnen 26 weken na afronding van de activiteiten een aanvraag tot vaststelling worden ingediend; Asv artikel 29 lid 1 danwel in de betrokken paragraaf van de BDU 2013.
- Incidentele subsidies:  
uiterlijk 26 weken na de datum waarop de activiteit op grond van de subsidiebeschikking moet zijn uitgevoerd moet een aanvraag tot vaststelling worden ingediend. Mochten de activiteiten eerder afgerond zijn, dan moet binnen 26 weken na afronding van de activiteiten een aanvraag tot vaststelling worden ingediend; Asv artikel 29 lid 1.

In de subsidieregelingen kunnen andere indieningstermijnen worden genoemd voor de aanvraag tot vaststelling. Dit wordt in veel gevallen ook opgenomen in de subsidiebeschikking. Het niet tijdig indienen van het verzoek tot vaststelling kan gevolgen hebben voor de hoogte van de subsidievaststelling.

#### Moet een aanvraag tot vaststelling worden ingediend?

Dit is aangegeven in de subsidiebeschikking. In het algemeen zal gelden dat subsidies onder de € 25.000 gelijk worden vastgesteld maar dit geldt niet altijd. Als de subsidie direct is vastgesteld, dan staat dit duidelijk onder het kopje Besluit in de subsidiebeschikking vermeld. Staat dit er **niet**, dan is de subsidie niet direct vastgesteld en moet er **wel** een aanvraag tot vaststelling worden ingediend.

Wij mogen namelijk niet altijd direct vaststellen. Soms is er sprake van hogere regelgeving, die ons dwingt om wel te moeten vaststellen op basis van de door u aangegeven kosten (soms zelf na – herhaalde – toetsing van die kosten op subsidiabiliteit). Hogere regelgeving is eigenlijk altijd (co)financiering vanuit EU-gelden of vrijstellingsregels omdat er sprake is van (geoorloofde) staatssteun.

Denk hierbij vooral aan subsidies in het kader van POP3 en de subsidieregelingen restauratie rijksmonumenten en MKB innovatie topsectoren (MIT). Deze subsidies kunnen dus nooit direct vastgesteld zijn wegens hogere regelgeving, hiervoor moet altijd een aanvraag tot vaststelling worden ingediend. Hoe deze aanvraag tot vaststelling eruit moet zijn, is te lezen in de subsidiebeschikking onder het kopje Verplichtingen bij subsidievaststelling. NB De hiervoor genoemde opsomming van subsidies die **niet** direct vastgesteld zijn, is niet compleet. Er zijn nog meer regelingen waar dit geldt danwel kan gelden.

Voor subsidies vanaf € 25.000 tot € 125.000 zal in veel gevallen gelden dat geen financiële verantwoording afgelegd hoeft te worden. Een verslag of de activiteiten zijn uitgevoerd, in welke periode dit is gedaan en of aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen is voldaan, volstaat - artikel 23 lid 1 en 2 Asv danwel in de betrokken paragraaf van de BDU 2013.

Voor subsidies van € 125.000 of meer geldt dat er altijd een financiële verantwoording moet worden afgelegd naast de inhoudelijke verantwoording – artikel 23 lid 3 Asv– tenzij de subsidiebeschikking anders aangeeft. Deze financiële verantwoording moet voorzien zijn van een controleverklaring.

Wij verwijzen u hiervoor naar het controleprotocol, hier kunt u meer informatie vinden betreffende de controleverklaring.

#### [Steekproefsgewijze controle](#)

Voor subsidies van minder dan € 125.000 geldt dat er steekproefsgewijze controle plaats kan vinden. Hieraan bent u verplicht om mee te werken op basis van artikel 19 Asv danwel artikel 1.10, lid 1 BDU 2013. U wordt geïnformeerd als u in de steekproef valt. Er zal verzocht worden om gegevens aan te leveren over de activiteiten, de uitvoerperiode en eventuele andere bijzonderheden. Indien dit nodig wordt geacht, kan het zijn dat er een bezoek wordt gebracht door medewerkers van de Provincie Zuid-Holland.

Van de beoordeling van de gegevens die worden aangeleverd voor de steekproef danwel tijdens het bezoek krijgt u bericht. Dit bericht kan een gewijzigde subsidievaststelling of een nihil vaststelling zijn indien de steekproef hiertoe aanleiding geeft. Ook kan de subsidie lager worden vastgesteld door het opleggen van een extra korting als blijkt dat u niet (tijdig) voldaan heeft aan de meldingsplicht.