

WATERSCHAP HOLLANDSE DELTA

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

ZETTINGSVLOEIING
GREVELINGEN

3E

TOETSRONDE

23 JULI 2021



WSP NEDERLAND B.V.
GAETANO MARTINOLAAN 50
6229 GS MAASTRICHT

+31 (0)88 910 20 00
wsp.com

PROJECTNUMMER
013298

DOCUMENTNUMMER
WAB013298-D-037-ruimtelijke motivering , versie 001



COLOFON

RAPPORTHISTORIE

--	--	--

VERANTWOORDING


[tekst]

CONTACTGEGEVENS


C. Buurman
+31(0)623125805
chantal.buurman@wsp.com

AUTORISATIE

PROJECTNUMMER	DOCUMENTNUMMER	VERSIE	STATUS
013298	RAP-037	001	

OPGESTELD DOOR	FUNCTIE	DATUM	PARAAF
Chantal Buurman	Jurist	23-07-2021	

GEVERIFIEERD DOOR	FUNCTIE	DATUM	PARAAF
Petra Figeew/WSHD	Omgevingsadviseur WSHD	16-06-2021	Akkoord mail

GOEDGEKEURD DOOR	FUNCTIE	DATUM	PARAAF
Wilbert van den Bos	Project manager	23-07-2021	



PRODUCTIETEAM

OPDRACHTGEVER

Functie	Naam
Functie	Naam
Functie	Naam

WSP

Functie	Naam
Functie	Naam
Functie	Naam

SUBCONSULTANTS

Functie	Naam
Functie	Naam
Functie	Naam

INHOUDS- OPGAVE

1	INLEIDING	5
1.1	aanleiding	5
1.2	ligging plangebied	5
1.3	geldend bestemmingsplan	7
1.4	leeswijzer	8
2	VOORGENOMEN ONTWIKKELING	9
2.1	Algemeen	9
2.2	Grevelingen	9
3	RELEVANT BELEIDSKADER	10
3.1	Rijksbeleid	10
3.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en ruimte	10
3.1.2	Nationaal waterplan	10
3.2	Provinciaal beleid	11
3.2.1	Omgevingsvisie/verordening Zuid Holland	11
3.2.2	Programma Ruimte	11
3.3	Gemeentelijk beleid	11
3.3.1	Richtinggevende startnotitie Omgevingsvisie	11
4	SECTORALE ASPECTEN	13
4.1	Inleiding	13
4.2	de aanvraag is uitvoerbaar op basis van wet- en regelgeving	13
4.2.1	Wet natuurbescherming	13
4.2.2	Gebieds-en soortenbescherming	13
4.2.3	Stikstof	15
4.2.4	Waterwet	16
4.2.5	Monumentenwet	16
4.2.6	Wet Bodem bescherming	16
4.2.7	Overige aspecten	17
5	UITVOERBAARHEID	19
5.1	Economische uitvoerbaarheid	19
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	19
	BIJLAGEN	20

1 INLEIDING

1.1 AANLEIDING

In de Verlengde 3de Toetsing (V3T) primaire waterkeringen zijn delen van de kering afgekeurd op het faalmechanisme zettingsvloeiing. Vanwege de steilte van de hellingen in combinatie met de aanwezigheid van fijne zandlagen in de ondergrond is de kans op het wegvloeiën van zand (zettingsvloeiing), wat instabiliteit van de waterkering tot gevolg kan hebben. In het ergste geval kan de waterkering wegzakken. Om dit te voorkomen moeten deze waterkeringen worden versterkt.

De aard van het faalmechanisme, het wegvloeiën van zand als gevolg van de stroming buitendijks, maakt dat een oplossing binnendijks onmogelijk is. Daardoor is er slechts één versterkingsmaatregel beschikbaar en zijn er geen alternatieven. De werkzaamheden hebben deels betrekking op het aanbrengen van stortsteen en deels op het aanbrengen van een uitvullaag en daar bovenop stortsteen. Het waterschap ziet dit als een dijkversterking en daarmee een wijziging van het waterstaatswerk-waterkering.

In de Verlengde 3de Toetsing (V3T) primaire waterkeringen zijn delen van de kering van Waterschap Hollandse Delta zoals hierboven aangegeven afgekeurd op het faalmechanisme zettingsvloeiing. Dit betreft de volgende trajecten:

- Dijkkring 17: Oude Maas ter hoogte van Hoogvliet;
- Dijkkring 20: Oude Maas ter hoogte van Spijkenisse;
- Dijkkring 20: Hartelkanaal;
- Dijkkring 25: Haringvliet ter hoogte van Middelharnis;
- Dijkkring 25: Grevelingen ter hoogte van Ouddorp.

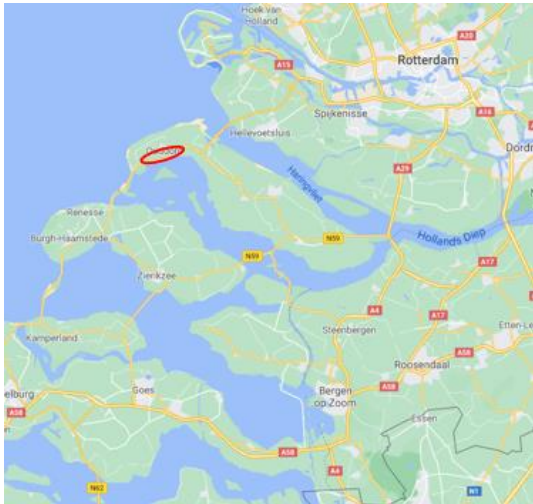
Voor de verschillende locaties wordt een projectplan Waterwet vastgesteld door het waterschap Hollandse Delta (WSHD) en goedgekeurd door de provincie Zuid Holland. Deze ruimtelijke onderbouwing heeft betrekking op de locatie Grevelingen ter hoogte van Ouddorp.

Dit deel van de werkzaamheden valt binnen het bestemmingsplan De dijk en Het land. Het grootste gedeelte van de werkzaamheden valt binnen de dubbel-bestemming 'Waterkering'. Een klein deel van het ontwerp valt echter buiten deze bestemming en ligt in de bestemming 'Water-waterweg' (artikel 8). Binnen dit artikel zijn geen dijkversterkingen toegestaan, om deze voorgenomen werkzaamheden van het WSHD toch door te kunnen laten gaan is een omgevingsvergunning nodig voor de activiteiten aanleggen van werken en afwijken van het bestemmingsplan. Om dit mogelijk te maken wordt gebruik gemaakt van artikel 2.1 onder c Wabo en artikel 4, lid 11 van bijlage II van het Besluit Omgevingsrecht.

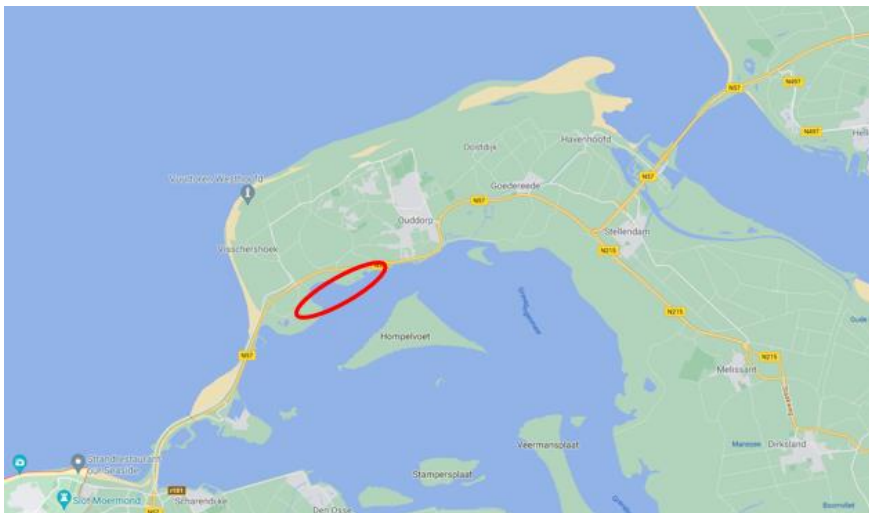
In dit document wordt onderbouwd dat en waarom de ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

1.2 LIGGING PLANGEBIED

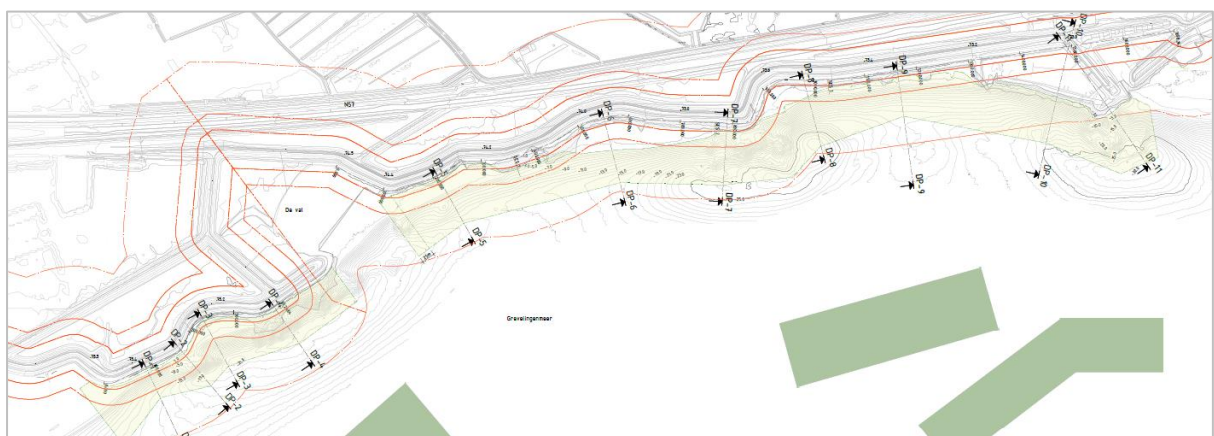
De locatie van de versterking van de dijk aan de Grevelingen ligt nabij Ouddorp (zie figuur 2).



Figuur 1 Locatie Grevelingen, bron: googlemaps.



Figuur 2 Locatie werkzaamheden langs de oever van de Grevelingen, bron: googlemaps.

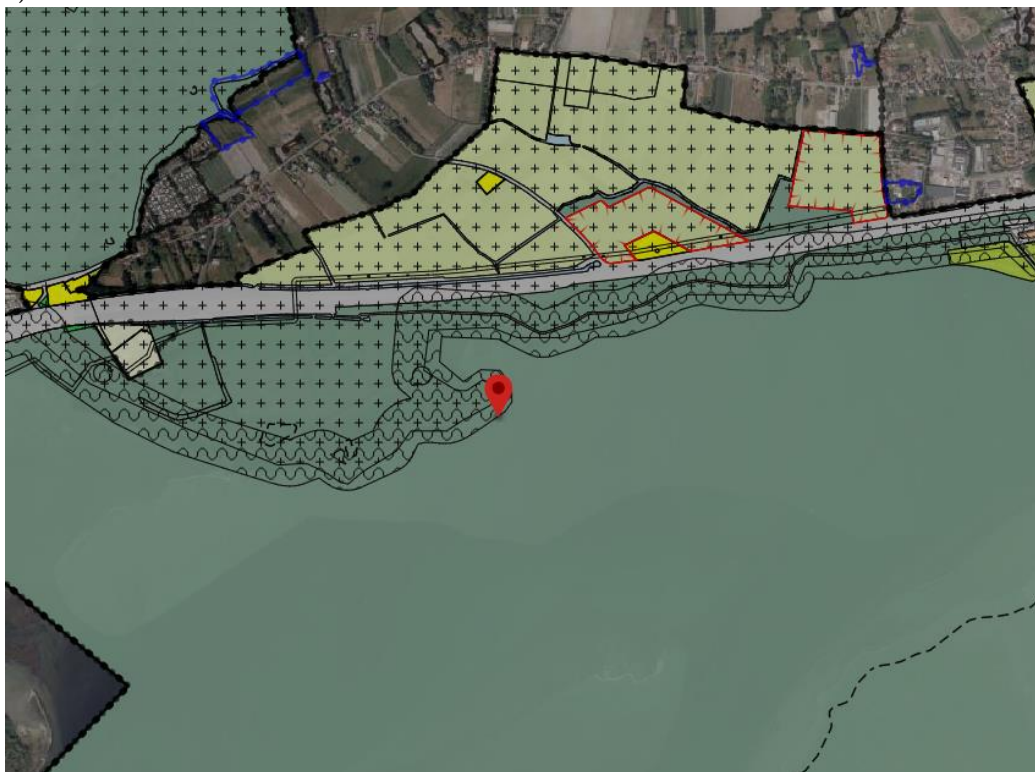


Figuur 3 Ruimtebeslag werkzaamheden (licht geel), bron WSP

1.3 GELDEND BESTEMMINGSPLAN

De locatie ligt in het bestemmingsplan Landelijk gebied Goedereede (vastgesteld 04-09-2014). De werkzaamheden vinden plaats in de volgende bestemmingen:

- a) Enkel bestemming 'Natuur-1';
- b) Dubbel bestemming 'Waterstaat-waterkering';
- c) Dubbel bestemming 'Waarde archeologie-5'.
- d)



Figuur 4 Uitsnede bestemmingsplan, bron: Ruimtelijkeplannen.nl

Ad a. Enkel bestemming 'Water-waterweg'

De bestemming 'Natuur-1' is bedoeld voor:

- Behoud, herstel en ontwikkeling van de aan de bossen, houtwallen, zandwallen, duinen, duingraslanden, zandplaten, slikken, schorren, oevervegetaties, poelen en water eigen zijnde natuur-, landschaps- en cultuurhistorische waarden;
- Alsmede voor: (o.a) waterberging, water ten behoeve van de waterhuishouding etc.

Ad b. Dubbel bestemming 'Waterstaat-waterkering'

De voor 'Waterstaat - Waterkering' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere aldaar voorkomende bestemming(en) – mede bestemd voor de waterkering.

Ad c. Dubbel bestemming Waarde archeologie 5

Deze gronden zijn behalve voor de andere daar voorkomende bestemming, mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de archeologische waarden van de gronden.

Het ruimtebeslag ligt voor een groot deel buiten de bestemming 'waterstaat-waterkering'. Deze delen liggen in de bestemming 'Natuur-1'. Het versterken van de waterkering (talud) past niet binnen deze bestemming. Voor deze

werkzaamheden moet worden afgeweken van het bestemmingsplan. Deze onderbouwing beschrijft waarom deze ontwikkeling past in ene goede ruimtelijke ordening.

Op twee locaties ligt het ruimtebeslag binnen de dubbel bestemming 'waarde archeologie-5'. Op basis van het bestemmingsplan is een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken nodig als de bodem wordt opgehoogd met een oppervlakte van meer dan 2.500 m². Dat is hier het geval. Echter gelet op het feit voor dit project ook een Projectplan Waterwet zal worden vastgesteld door het Waterschap Hollandse Delta (en goedgekeurd door de provincie) geldt op basis van artikel 5.10 Waterwet de eis van de omgevingsvergunning voor een aanlegactiviteit niet.

1.4 LEESWIJZER

In het volgende hoofdstuk wordt aandacht besteed aan de voorgenomen ontwikkeling en de geconstateerde afwijking. In hoofdstuk 3 wordt het relevante beleidskader op verschillende niveaus beschreven. In hoofdstuk 4 wordt de ontwikkeling beoordeeld aan de hand van verschillende relevante milieuaspecten. Hoofdstuk 5 gaat in op de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

2 VOORGENOMEN ONTWIKKELING

2.1 ALGEMEEN

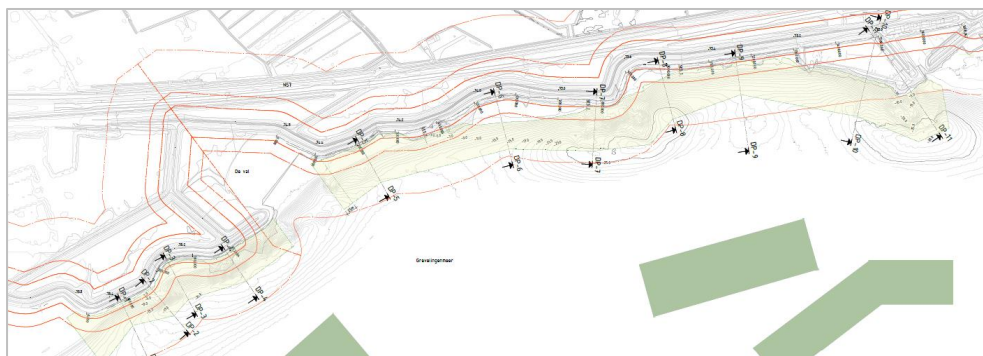
De dijkversterkingsmaatregel voor zettingsvloeiing bestaat uit een taludbescherming onder water. Uitgaande van een talud van 1:3 en de in het waterstaatswerk voorkomende stroomsnelheden zijn de hoeveelheden stortsteen en de grootte van het te gebruiken stortsteen bepaald. De gekozen grootte van de stortsteen is van belang omdat de stortsteen onder elke omstandigheid (stroomsterkte en aanzuiging als gevolg van scheepvaart) moet blijven liggen om toekomstige zettingsvloeiing te voorkomen. In de basis wordt het talud van de oever, onder water, aangevuld met een filtermateriaal tot een helling van maximaal 1:3. Het stortsteen komt veell uit Duitsland, België en Scandinavië en wordt per schip naar locatie gebracht. Het stortsteen wordt direct uit een beunschip op de oevers aangebracht.

Voor het plaatsen van het stortsteen en de filterlaag kan gekozen worden voor verschillende types materieel. Grotendeels zal er gewerkt worden vanaf het water. Omdat de oevers gevoelig zijn voor zettingsvloeiing dient het materiaal voorzichtig (minimale trillingen) aangebracht te worden. Om deze reden kan er geen gebruik worden gemaakt van materieel waarbij stortsteen wordt gestort.

2.2 GREVELINGEN

De te versterken trajecten binnen dit normtraject (25) langs de Grevelingen liggen ter hoogte van hoogte van Ouddorp. De te versterken trajecten scoren 'onvoldoende' in de toetsing op het faalmechanisme zettingsvloeiing omdat zich op korte afstand van de waterkering een diepe geul bevindt en door de aanwezigheid van verwerkingsgevoelige lagen. Bij deze dijkversterking bestaat het referentieontwerp enkel uit een filtermateriaal. De sortering van het toegepaste filtermateriaal in dit project is 30/60 mm bij de Grevelingen. De locatie waar de bestorting wordt aangebracht is in de referentie-ontwerpen aangegeven met geel (ruimtebeslag). Voor ecologische herstel en versterking worden er nog maatregelen verwacht zoals hiervoor aangegeven (eco-toplaag).

Voor ecologische herstel en versterking worden er nog extra maatregelen onderzocht. Vaststaat dat er voor de uitvoering wordt uitgegaan van het creëren van meer schuilplaats voor vis en schaaldieren door het toepassen van een grove sortering bovenop de toplaag. Het uitgangspunt hierbij is dat op 20% van het oppervlak waar bestortingen worden geplaatst een grovere sortering met een laagdikte van 0,5 m wordt geplaatst. Omdat de steenbestorting delen van het onderwaterleven verstoort en delen van de in de Grevelingen aanwezige oesterbanken en daaraan geassocieerde soorten worden begraven onder een laag stortsteen wordt er na de werkzaamheden op de locatie Grevelingen een eco-toplaag toegevoegd. Een eco-toplaag is een extra reliëf op de basis bestorting, welke kan variëren in uitvoering. In het algemeen zorgt de eco-toplaag voor hoogteverschillen op het oevertalud wat de habitatdiversiteit sterk verhoogt.



Figuur 5 Ruimtebeslag werkzaamheden Grevelingen, bron: Fugro.

3 RELEVANT BELEIDSKADER

3.1 RIJKSBELEID

3.1.1 STRUCTUURVISIE INFRASTRUCTUUR EN RUIMTE

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (verder: SVIR) vervangt o.a. de Nota Ruimte. “Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig”, dat is de subtitel van deze Structuurvisie. Dit is ook waar het Rijk naar streeft op de middellange termijn (2028).

Om deze ambities te verwezenlijken formuleert het Rijk drie hoofddoelen:

1. vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
2. verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
3. waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor deze drie rijksdoelen worden 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Het betreft onder meer het borgen van ruimte voor de hoofdnetwerken (weg, spoor, vaarwegen, energievoorziening, buisleidingen), het verbeteren van de milieukwaliteit, ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke ontwikkeling, ruimte voor behoud van unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten, ruimte voor een nationaal netwerk voor natuur en ruimte voor militaire terreinen en activiteiten.

De door het waterschap geplande werkzaamheden passen in dit beleid omdat zij bijdragen aan het verhogen van de waterveiligheid.

3.1.2 NATIONAAL WATERPLAN

Het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 bevat de hoofdlijnen van het nationaal waterbeleid en de daartoe behorende aspecten van het ruimtelijk beleid. Het kabinet actualiseert het waterbeleid op een aantal terreinen. In het NWP zijn de nieuwe normen voor de waterveiligheid opgenomen. Het waterveiligheidsbeleid is gebaseerd op de risicobenadering. Hierbij wordt niet alleen gekeken naar de kans op een overstroming, maar ook naar het mogelijke gevolg. Hoe groter de kansen en de gevolgen, hoe strenger de norm. Daarnaast hebben de nieuwe normen een ander karakter (een overstromingskans in plaats van een overschrijdingskans).

De locatie Grevelingen valt in het NWP binnen het gebied Zuidwestelijke Delta. Door de Deltawerken is de waterveiligheid in de Zuidwestelijke Delta sterk verbeterd. Het huidige stelsel van dijken en waterkeringen blijft ook in de toekomst de basis voor waterveiligheid in de Zuidwestelijke Delta. In de rijksstructuurvisie Grevelingen en VolkerakZoommeer onderzoekt het kabinet de wenselijkheid en haalbaarheid van het terugbrengen van beperkt getij in de Grevelingen en een zout Volkerak-Zoommeer.

De versterking van het onder water talud bij Ouddorp past binnen de kaders van het Waterplan.

3.2 PROVINCIAAL BELEID

3.2.1 OMGEVINGSVISIE/VERORDENING ZUID HOLLAND

Het Omgevingsbeleid van Zuid-Holland omvat al het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving. Het bestaat uit twee kaderstellende instrumenten: de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening. De visie bevat onder andere de provinciale ruimtelijke structuurvisie.

Met het Omgevingsbeleid van Zuid-Holland streeft de provincie naar een optimale wisselwerking tussen gewenste ruimtelijke ontwikkelingen en een goede leefomgevingskwaliteit. Hieraan geven zij richting door het maken van samenhangende beleidskeuzes, die volgen uit de provinciale opgaven. De beleidskeuzes werken door naar uitvoeringsprogramma's en naar regels in de verordening. Het geheel aan bestaande beleidskeuzes, inclusief de doorwerking naar programma's en verordening, vormt het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving. Uitgangspunt van de provincie ten aanzien van waterveiligheid is (samenhangende beleidskeuze):

Een goede kwaliteit van de leefomgeving betekent ook dat deze veranderingen in het klimaat en weersextremen kan opvangen. De provinciale opgave betreft het anticiperen op een stijgende zeespiegel en op een toename van droogte, hitte en wateroverlast. De bodemdaling in de provincie versterkt de effecten van klimaatverandering en is daarom verbonden met deze opgave.

3.2.2 PROGRAMMA RUIMTE

In het provinciaal beleid zijn concrete operationele doelstelling opgenomen. Deze operationele doelstellingen maken onderdeel uit van verschillende uitvoeringsprogramma's en -plannen, zoals het programma Ruimte. In haar programma Ruimte geeft de provincie Zuid Holland aan dat het Rijk de kadersteller is voor de primaire keringen (rivierdijken, zeekeringen en duinen) en de waterschappen voeren het beheer en onderhoud van de waterkeringen uit. Primaire keringen beschermen tegen overstromingen vanuit de zee en de grote rivieren. Uitgangspunt is ten minste een basisveiligheidsniveau voor iedereen die in Nederland achter een primaire kering woont. Vooral de combinatie met compartimenteringskeringen binnen een dijkkring kan een effectieve manier zijn om gevolgen van een eventuele overstroming te beperken. Aanvullend op veilige primaire keringen kunnen ook meerlaagse maatregelen de waterveiligheid vergroten, waaronder maatregelen voor waterrobuust inrichten.

De versterking van de primaire waterkering langs de Grevelingen past binnen het beleid van de provincie omdat de waterkering wordt teruggebracht naar het basis veiligheidsniveau zoals opgenomen in de Waterwet.

3.3 GEMEENTELIJK BELEID

3.3.1 RICHTINGGEVENDE STARTNOTITIE OMGEVINGSVISIE

In de Richtinggevende startnotitie (oktober 2019) heeft de gemeenteraad kaders gesteld voor de op te stellen Omgevingsvisie. Deze startnotitie concretiseert de in de Eilandvisie (12-02-2015) genoemde doelen:

- Duurzaam-innovatief eiland;
- Aantrekkelijk eiland;
- Vitaal eiland.

In de startnotitie is het volgende opgenomen ten aanzien van dijkversterkingen (blz. 26):

'Met de verwachte zeespiegelstijging en afvoer van piekafvoeren van de rivieren is het behoud van de veiligheid van onze zeedijken en compartimenteringsdijken van groot belang. Met het waterschap, het



rijk en de provincie zullen wij de voortschrijdende inzichten volgen. Wij staan geen ontwikkelingen toe die de robuustheid van de dijken aantasten. We zetten in op het herstellen en versterken van het natuurlijk kapitaal als basis voor een economisch sterk en sociaal gezond eiland.’

Het duurzaam versterken van de waterkering, waarbij rekening wordt gehouden met het herstel van de natuurlijke waarden, staat deze visie niet in de weg.

4 SECTORALE ASPECTEN

4.1 INLEIDING

Om medewerking te verlenen aan het voornemen van WSHD moet de aanvraag voor de omgevingsvergunning om af te mogen wijken van het bestemmingsplan voldoende onderbouwd zijn. In het 'Beleidsregels Planologische Afwijkingmogelijkheden gemeente Nissewaard 2016' staan enkel de voorwaarden opgenomen waaraan het gebruik van een woning voor kamerverhuur, het gebruik van een woning als bed & breakfast en het gebruik van een recreatiewoning voor wonen moeten voldoen. Voor andere afwijkingen heeft de gemeente geen specifieke regels vastgesteld. Per aanvraag wordt beoordeeld of kan worden afgeweken van het vigerende bestemmingsplan.

Naast het hiervoor beschreven landelijk, provinciaal en gemeentelijk beleid moet de aanvraag in ieder geval voldoen aan de in dit hoofdstuk opgenomen wet- en regelgeving. De aspecten luchtkwaliteit, externe veiligheid, verkeer, privacy van woonfuncties en parkeren worden niet besproken, omdat deze waarden geen rol spelen.

4.2 DE AANVRAAG IS UITVOERBAAR OP BASIS VAN WET- EN REGELGEVING

4.2.1 WET NATUURBESCHERMING

Op basis van art. 2.7 lid 2 Wet natuurbescherming (Wnb) is het verboden zonder vergunning projecten te realiseren of andere handelingen te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor dat gebied is aangewezen. Conform art. 2.8 lid 1 Wnb kan een project dat significante gevolgen kan hebben op soorten en habitats pas worden vastgesteld nadat een passende beoordeling is opgesteld waarin rekening wordt gehouden met de instandhoudingsdoelstellingen voor het gebied.

Om te bepalen of als gevolg van dit project significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden op voorhand kunnen worden uitgesloten en of het project effecten kan hebben op beschermde soorten is een Ecologische Voortoets uitgevoerd door Bureau Waardenburg voor de maatregellocaties langs de Grevelingen. De voortoets is opgenomen in bijlage 2. In deze paragraaf worden de conclusies beschreven.

Het doel van de Voortoets is om te bepalen of de ingreep kan leiden tot overtredingen van de regels uit de Wet natuurbescherming. Als dat voor beschermde gebieden het geval is, wordt bepaald onder welke voorwaarden redelijkerwijs een vergunning kan worden verkregen of dat een Passende Beoordeling (PB) nodig is om hier antwoord op te kunnen geven. In deze toetsing is er van uit gegaan dat op de dijkstrekkings aanvullende werkstroken nodig zijn (worst case benadering).

4.2.2 GEBIEDS-EN SOORTENBESCHERMING

De Voortoets (bijlage 2) beschrijft de resultaten van een onderzoek naar de effecten van het project op beschermde natuurgebieden. Hierbij is de focus gelegd op een tweetal onderwerpen namelijk:

- Verlies aan areaal van habitattypen H1310A-B Zilte pionierbegroeiing (zeekraal, zeevetmuur), H1330 Schorren en zilte graslanden (binnendijks), H2160 Duindoornstruwelen en H2170 Kruiwilgstruwelen, H2190B vochtige duinenvalleien (kalkrijk) en H6430B ruigten en zomen, van habitatsoorten noordse woelmuis, grijze zeehond, gewone zeehond en groenknolorchis, van 7 soorten broedvogels en van 34 soorten niet-broedvogels (Bijlage 2 van Voortoets Grevelingen) door de steenbestortingen op het onder water gelegen dijktralud en tijdelijke werkstroken op de dijkstrekkingsen;
- De effecten van geluid en trillingen op Natura 2000-gebieden, noordse woelmuis, gewone en grijze zeehond, broedvogelsoorten en niet-broedvogelsoorten.

Gebiedsbescherming

Op grond van bronnenonderzoek, wordt geconcludeerd dat:

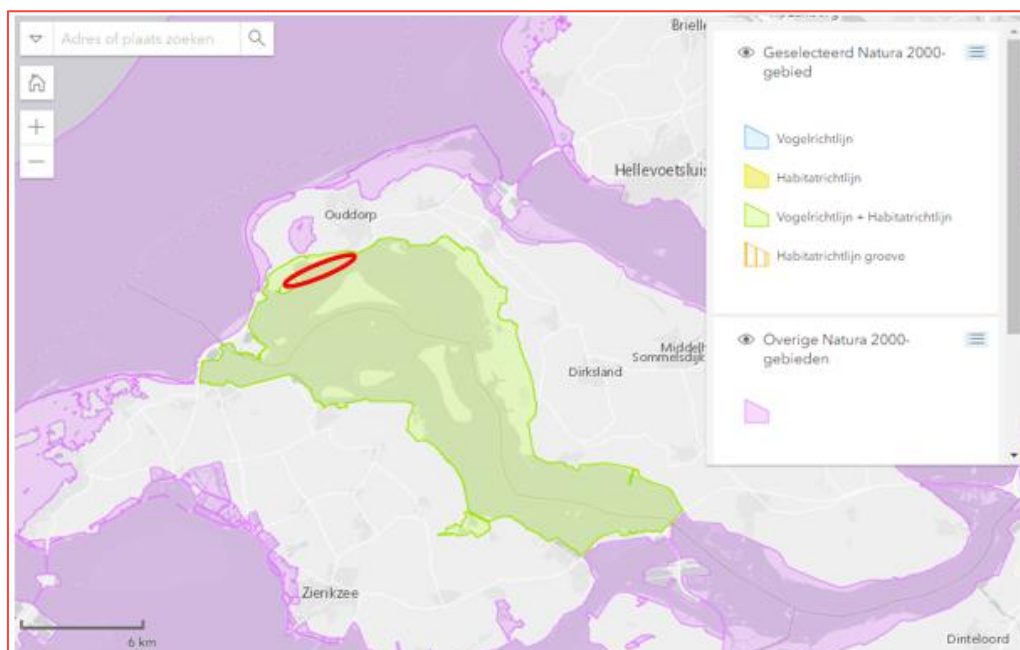
- In het plangebied is geen geschikt leefgebied voor kwalificerende habitattypen, habitatsoorten en broedvogelsoorten en zijn tijdens recente tellingen en waarnemingen geen kwalificerende habitattypen, habitatsoorten (noordse woelmuis) en broedvogels (met uitzondering van zeer kleine aantallen dwergsterns) waargenomen.
- Directe effecten als gevolg van het project Zettingsvloeiing derde toetsronde in het Haringvliet als verlies van areaal of leefgebied door ruimtebeslag of verstoring door mechanische effecten op aangewezen habitattypen, habitatsoorten en broedvogels zijn niet aan de orde.
- Kwalificerende niet-broedvogelsoorten, zoals viseters en benthosetende vogels, maken in kleine aantallen jaarrond van het plangebied gebruik als foerageer- en/of rustgebied. Door de lange duur van het project wordt plangebied mogelijk langdurig ongeschikt als foerageer- en/of rustgebied voor viseters, herbivoren en benthosetende vogelsoorten.
- Directe effecten als gevolg van het project Zettingsvloeiing derde toetsronde als verlies van areaal of leefgebied door ruimtebeslag of verstoring door mechanische effecten op kwalificerende, niet-broedvogelsoorten zijn niet op voorhand uit te sluiten.

Omdat de directe effecten op de niet-broedvogels, zoals genoemd bij de laatste bullit, niet kunnen worden uitgesloten in de voortoets, is voor Grevelingen een passende beoordeling opgesteld. Deze passende beoordeling gaat in op de effecten van de werkzaamheden op de niet-broedvogels. Op basis van de passende beoordeling zal de aanvraag voor de Wet natuurbescherming worden ingediend.

Soortenbescherming

Het plangebied bestaat uit open en diep zout water waardoor enkel eventueel beschermde vissen voor kunnen komen die niet voor het gebied zijn aangewezen. Overige beschermde soorten vallend onder art 3.10 van de Wnb (§ 3.3) komen in het werkgebied niet voor. Het werkgebied heeft geen functie als voortplantingsgebied of opgroeigebied van beschermde vissoorten. Dit wordt mede bevestigd door een duikinventarisatie op 25 februari 2021 van het plangebied (Bijlage 7). Tijdens de inventarisatie zijn 58 soorten gevonden, waaronder platte oesters en Noordzeekreeften, maar geen soorten die vallen onder art. 3.10 van de Wnb §3.3 (zie bijlage 8, pag 40).

Hoewel in de Grevelingen onder water geen kwalificerende habitats voorkomen, was het doel van dit onderzoek om overige waardevolle ecologische zones en/of soorten langs het dijktralud in kaart te brengen. Deze kartering vormt een basis voor eventuele, vrijwillige mitigerende maatregelen om negatieve ecologische effecten van de bestorting te minimaliseren en waar mogelijk juist ecologische meerwaarde te creëren (Bijlage 7). Tussen de twee plangebieden ten zuiden van de Preekhilpolder ligt een bekende duiklocatie ("Preekhil 21").



Figuur 6 Natura 2000 gebied en de (rode cirkel) locatie Grevelingen Bron: natura2000.nl/gebieden.

Op grond van het voorgaande is de conclusie dat voor de locatie Grevelingen een vergunning wordt aangevraagd op basis van de Wet natuurbescherming. Het ontwerp besluit wordt tegelijk met het ontwerp besluit op deze aanvraag ter inzage gelegd.

4.2.3 STIKSTOF

De gehanteerde uitgangspunten in de berekeningen van dit onderzoek voor Grevelingen zijn gebaseerd op het concept uitvoeringsplan (bijlage 9) zoals opgesteld door WSP. In het uitvoeringsplan is – als herstelmaatregel ecologische waarden en biotoop – ook uitgegaan van het creëren van meer schuilplaats voor vis en schaaldieren door het toepassen van een grove sortering bovenop de toplaag. Op basis van een worstcase benadering is het totaal aantal schepen voor de aanvoer van het stortsteen bepaald alsook het totaal aantal noodzakelijke draaiuren met een (draad)kraan. Uitgangspunt in de berekeningen is voornamelijk dat de werkzaamheden voor de locatie Grevelingenmeer – gezien het grote aantal draaiuren - worden gespreid over twee jaar.

Om inzicht te geven in de emissie beperking en de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de verplichting van het beperken van de emissie heeft WSP twee stikstofberekeningen uitgevoerd zie hiervoor bijlage 21. In deze memo worden de getroffen maatregelen om de emissie te beperken benoemd. De berekening waarin rekening gehouden met de emissie beperkende maatregelen laat een reductie zien van de stikstofdepositie. Het gaat dan om de volgende maatregelen:

- Toepassen van een motor met SCR installatie (uitlaatgassennabehandeling) voor de aansturing van de (draad)kraan;
- De aannemer wordt geacht zuinig met brandstof om te gaan en waar mogelijk machines niet stationair te laten draaien.

Op basis van deze maatregelen concluderen wij dat er in vier Natura 2000-gebieden een toename van stikstofdepositie wordt berekend. In de Natura 2000-gebieden Duinen Goeree & Kwade Hoek, Voornes Duin en Kop van Schouwen bedraagt de berekende toename van de stikstofdepositie voor alle habitattypen minder dan 0,05 mol/ha/jaar gedurende twee jaar. Hiermee wordt voldaan aan de drempelwaarde om op basis van de ‘Handreiking Voortoets Stikstof’ te worden aangemerkt als ‘kleine, tijdelijke depositietoenames’ die niet tot significante effecten voor Natura 2000-gebieden leiden.

In het Natura 2000-gebied Grevelingenmeer wordt voor vier habitattypes een toename berekend van meer dan 0,05 mol/ha/jaar. De hoogst berekende toename van 0,59 mol/ha/jaar wordt veroorzaakt op het habitatype Duimdoornstruwelen.

Dit is aanzienlijk minder dan wordt berekend zonder toepassingen van de genoemde maatregelen (zie bijlage 3). Toepassing van een motor met een SCR installatie (uitlaatgassen-nabehandeling) voor de (draad)kraan levert een relevante reductie op van de berekende toename van de stikstofdepositie. De hoogst berekende toename daalt van 2,08 mol/ha/jaar tot 0,59 mol/ha/jaar. Bovendien worden relevant minder Natura 2000-gebieden geraakt: in vier in plaats van zeven Natura 2000-gebieden wordt nog een toename van de stikstofdepositie berekend.

4.2.4 WATERWET

De werkzaamheden moeten voldoen aan de doelstellingen van de Waterwet. Het waterschap moet als beheerder van de waterkering hiervoor een projectplan waterwet opstellen. Dit projectplan zal in ontwerp tegelijk met de ontwerp vergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan ter inzage worden gelegd. De betrokken bevoegde bestuursorganen hebben geen inhoudelijke opmerkingen gemaakt op het concept ontwerp projectplan.

4.2.5 MONUMENTENWET

Op een aantal van de locaties wordt de maatregel uitgevoerd ter plaatse of in de buurt van een cultuurhistorisch waardevol landschapselement. De maatregelen betreffen echter overal het verflauwen van de onderwatertaluds naar 1:3 en het aanbrengen van stortsteen. Dit zijn aanpassingen die niet zichtbaar zijn boven water en daarom niet leiden tot aantasting van cultuurhistorische waarde(n). Er is op de locaties waar de maatregelen genomen worden ook geen sprake van aantasting van aardkundige waarden.

De dijken van Ouddorp hebben een redelijke tot hoge verwachting op het aantreffen van archeologische resten. De diepte hiervan varieert vanaf het maaiveld en vanaf 50 en 80 cm onder het maaiveld. Om deze reden is een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd. Bij bodemverstorende werkzaamheden kunnen archeologische resten worden verstoord. In de dijken worden waarschijnlijk geen grondverstorende werkzaamheden uitgevoerd. De verwachting is in bijna alle gebieden redelijk hoog tot hoog op het aantreffen van bewoningssporen vanaf de Romeinse tijd en op dijken vanaf de Nieuwe tijd. Op enkele plaatsen is de verwachting middelhoog op het aantreffen van Prehistorische resten. Alleen de waterbodem bij Hoogvliet is gewaardeerd en dit levert een redelijk hoge verwachting op met betrekking tot scheepswrakken. Eventuele graafwerkzaamheden of bestortingen kunnen deze beschadigen. Dit geldt ook voor de andere bestortingszones. Uit het onderzoek blijkt dat er locaties zijn die nader onderzocht moeten worden. Daar bijna alle waterbodems bij de plangebieden ongewaardeerd zijn en er een redelijk hoge verwachting is tot het aantreffen van scheepswrakken, zijn een opwaterfase met multibeam en sidescan sonar opnames noodzakelijk.

Het nader onderzoek is uitgevoerd (bijlage 4), hieruit blijkt dat er geen waardevolle locaties liggen binnen het ruimtebeslag van het project.

4.2.6 WET BODEM BESCHERMING

Er vinden geen ontgravingen plaats waardoor het bodemprofiel intact blijft. Aan het soort materiaal dat zal worden gebruikt, worden nadere kwaliteitseisen gesteld die gelden voor het storten van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam. Dit om te voorkomen dat verontreinigde stoffen in het oppervlaktewater terecht komen.

4.2.7 OVERIGE ASPECTEN

NIET GESPRONGEN EXPLOSIEVEN

Door AVG Explosieven Opsporing Nederland (AVG) is een vooronderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van conventionele explosieven (CE). Op basis van de beoordeelde feiten van het vooronderzoek is geconcludeerd dat er indicaties zijn voor de mogelijke aanwezigheid van CE. In en nabij het onderzoeksgebied van de locatie Grevelingenmeer hebben bombardementen plaatsgevonden, dit leidt ertoe dat mogelijk afwerpmunitie kan worden aangetroffen.

Omdat er niet gegraven wordt, hoeven de op dumpmunitie verdachte gebieden verder niet te worden onderzocht. Omdat er niet gegraven wordt, hoeven de op dumpmunitie verdachte gebieden verder niet te worden onderzocht. Vooraf aan het leggen van de stenen kunnen deze gebieden worden vrijgegeven door de bovenlaag d.m.v. magnetisch onderzoek nader te beschouwen. Hierbij zien wij echter een risico op veel valspositieve signalen en is het wellicht beter om met (beperkte) maatregelen in de uitvoering de veiligheidsrisico te minimaliseren. Dit zal worden meegenomen in de opdracht naar de aannemer.

KABELS EN LEIDINGEN

Met de geplande werkzaamheden met name het aanbrengen van de steenbestortingen kunnen er extra zettingen en boven belasting op de leidingen verwacht worden. Dit heeft invloed op de bestaande kabels en leidingen. Er heeft een inventarisatie plaats gevonden welke kabels en leidingen in het werkgebied liggen. Er liggen geen kabels- en leidingen in het werkgebied bij Grevelingen.

RECREATIE EN VISSERIJ

Het waterschap maakt extensieve recreatie zoals wandelen, fietsen, vissen en kanoën op, in en langs de zich daartoe lenende waterkeringen, watergangen en andere waterschap eigendommen mogelijk. Dit project gaat over het onder water aanbrengen van stortsteen. Het recreatief gebruik van de waterkeringen, het vaarwater en de toegang tot de havens worden door deze werkzaamheden niet belemmerd. Wel zal er hinder tijdens de uitvoering in de vorm van geluidsoverlast en zal er tijdelijk meer scheepvaartverkeer zijn.

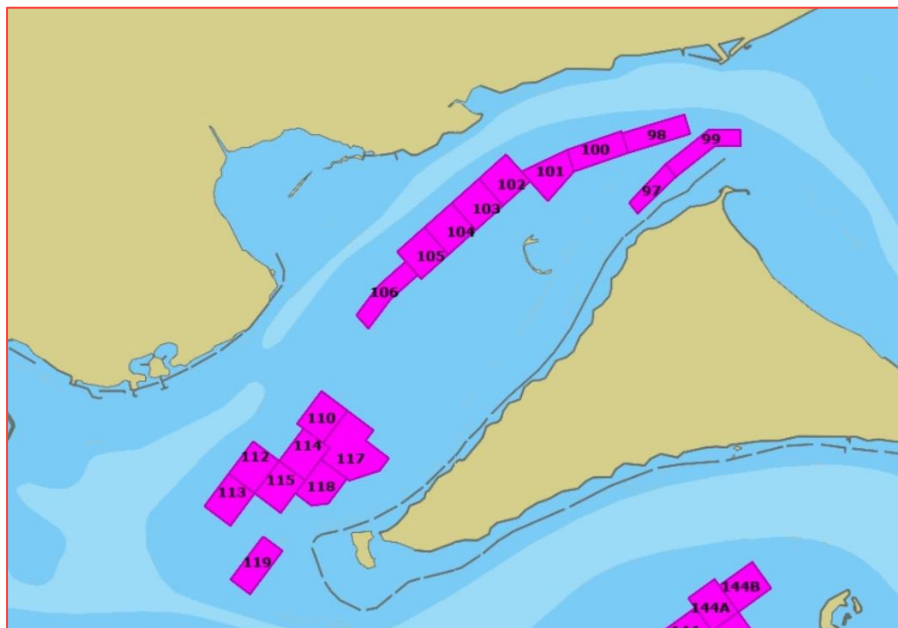
De jachthaven van Ouddorp ligt dicht bij de geplande werkzaamheden locatie Grevelingen. De bestorting zal dicht bij het havenhoofd plaatsvinden. De uitvoerende aannemer zal hierover moeten communiceren met de Havenmeester, Rijkswaterstaat en de gemeente en eventueel met tekens aangeven waar wel of niet gevaren mag worden. Het streven is om de jachthaven tijdens de werkzaamheden bereikbaar te houden.

In het Grevelingenmeer bevindt zich een sportieve duikplaats Preekhil (nr 21) genoemd. Deze duiklocatie bevindt zich in het projectgebied Grevelingen. Met de duikersvereniging/scholen in het gebied en de onderwatersport organisatie hebben wij overleg gehad over de planning en uitvoering van het project. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden wordt een duikverbod ingesteld. Daarnaast is met de vertegenwoordigers van de diverse duikersvereniging gesproken over de onderwater herinrichting van het gebied. Het gebied moet ook na de werkzaamheden aantrekkelijk blijven voor duikers. Het waterschap zal zich inspannen om het gebied terug te brengen in de huidige staat (zoals vastgesteld tijdens de duikinspectie van Bureau Waardenburg. Dat betekent concreet dat schelpenbanken zullen worden teruggeplaatst en dat specifieke afspraken worden gemaakt met de kreeftenvissers.

In de Grevelingen wordt op paling gevestigd maar met name op kreeft. Kreeft wordt gevangen met schietfuiken. Deze worden half maart uitgezet en half juli weer binnen gehaald. Elke jaar verdeelt de vereniging de visvakken in pakketten onder de leden. In een pakket is een verdeling tussen goede en minder goede vakken. Dit wordt eerlijk verdeeld en heeft dus een 6-jaarlijkse cyclus. Het vak bij Grevelingen behoort tot een zeer goed vak dat rijk is aan kreeft, met name het stuk tussen de Haven van Ouddorp en de bunker. Kreeften zitten hier in het steile talud tussen de stortsteen op een diepte van 3 a 4 meter tot 9 meter diep. Ze hebben een hol in het zand en zitten beschut tussen de stenen. Dit is een ideaal habitat voor de kreeft. De grote, volwassen kreeften worden tijdens de vangst gehouden, kleine kreeften worden teruggezet.

Tijdens de ecologische werksessie is ook met de beroepsvissers gesproken over het herstellen van de onderwaterecologie en de oplossingen die er voor zorgen dat de kreeften zo min mogelijk last hebben van de werkzaamheden. Met de belangen van de (beroeps-)vissers wordt rekening gehouden tijdens de uitvoering, nadere afspraken worden gemaakt

In de Grevelingen zijn een aantal oesterkwekers actief. De oesterpercelen zijn weergegeven in figuur 14. Hieruit blijkt dat de werkzaamheden ver genoeg van deze oesterpercelen plaatsvinden. De Nederlandse oestervereniging (tijdens een overleg op 11-01-2021) heeft bevestigd dat werkzaamheden op een grotere afstand dan 10 meter geen effect hebben op de oesters.



Figuur 7 Locaties Grevelingen oesterpercelen (roze vlakken) bron: Nederlandse oestervereniging.

5 UITVOERBAARHEID

5.1 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Op grond van artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) rust op de gemeente de verplichting tot het vaststellen van een exploitatieplan als sprake is van bouwplannen, aangewezen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). De gemeente kan afzien van het vaststellen van een exploitatieplan als:

- het verhaal van de kosten van de grondexploitatie op een andere manier is verzekerd;
- het bepalen van een tijdvak of fasering niet noodzakelijk is; en
- het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels aan het bouwrijp maken, de aanleg van nutsvoorzieningen, het inrichten van de openbare ruimte en woningbouwcategorieën niet noodzakelijk is.

De ontwikkeling voorziet niet in de realisering van bouwplannen zoals bedoeld in artikel 6.2.1 van het Bro, een exploitatieplan is niet nodig.

Artikel 3.1.6 Bro bepaalt dat de economische uitvoerbaarheid van een ruimtelijk plan moet worden onderzocht. In dit geval levert het onderzoek het volgende op. De risico's verbonden aan de realisering van het project liggen bij de initiatiefnemende partij, namelijk WSHD. De uitvoering wordt gefinancierd vanuit het Hoogwater Bescherming Programma (HWBP). De economische uitvoerbaarheid is daarmee verzekerd.

5.2 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

Het ontwerp van de omgevingsvergunning (voor het afwijken van het bestemmingsplan) wordt gepubliceerd gezamenlijk met het projectplan Waterwet en de ontwerp besluiten op basis van de Wet natuurbescherming). Gedurende 6 weken hierna kunnen zienswijzen worden ingediend.

BIJLAGEN

1. Referentie ontwerp
2. Voortoets Grevelingen
3. Rapportage stikstof
4. Archeologisch onderzoek
5. NGE onderzoek
6. Bestemmingsplan en referentieontwerp
7. Duikkartering Grevelingen
8. Passende beoordeling Grevelingen
9. Uitvoeringsplan