

# Vorbereidingsbesluit invoering wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022: Grondwaterkwaliteit

Inleiding .....	3
Besluit van provinciale staten van Zuid-Holland van dd maand jjjj (PZH-2022-xxxxxxx) tot vaststelling van een voorbereidingsbesluit in verband met de gelijkwaardige overgang van de regels over grondwaterkwaliteit naar de Omgevingswet (invoering wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022: Grondwaterkwaliteit). .....	4
Bijlage 1 Regels.....	5
Voorrangsbepaling .....	5
1.....	5
2.....	5
HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN.....	5
Artikel 1.1 (begripsbepalingen) .....	5
1.....	5
2.....	5
3. (optioneel).....	5
HOOFDSTUK 2 ACTIVITEITEN.....	7
AFDELING 2.1 ACTIVITEITEN MET BETREKKING TOT BOUWWERKEN, OPEN ERVEN EN TERREINEN.....	7
§ 2.1.1 Vergunningplichten met betrekking tot het bouwen, in stand houden en gebruiken van bouwwerken.....	7
§ 2.1.1.1 Binnenplanse vergunningplicht voor omgevingsplanactiviteit bouwwerken .....	7
Artikel 2.1 (beoordelingsregels aanvraag binnenplanse omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit grondwatergevoelig gebouw op een grondwatergevoelige locatie).....	7
Artikel 2.2 (voorschrift omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit bouwwerken grondwatergevoelig gebouw op een grondwatergevoelige locatie: na einde activiteit).....	7
Artikel 2.3 (aanvraagvereisten binnenplanse omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit grondwatergevoelig gebouw op een grondwatergevoelige locatie).....	7
AFDELING 2.2 MILIEUBELASTENDE ACTIVITEITEN .....	8
§ 2.2.1 Algemene bepalingen .....	8
§ 2.2.2 Bodembeheer .....	8

§ 2.2.2.1 Activiteiten op een locatie met historische bodemverontreiniging zonder onaanvaardbaar risico .....	8
Artikel 2.4 (toepassingsbereik) .....	8
Artikel 2.5 (bodem: mitigerende maatregelen) .....	8
§ 2.2.2.2 Saneren van de bodem ter uitvoering van een bronaanpak.....	8
Artikel 2.6 Toepassingsbereik.....	8
Artikel 2.7 (bodem: saneringsaanpak niet afdekken) .....	8
Artikel 2.8 (afwijken: wel afdekken toegestaan).....	8
Artikel 2.9 (afbakening maatwerkvoorschrift) .....	9
Artikel 2.10 (gegevens en bescheiden) .....	9
§ 2.2.3 Afvalwaterbeheer .....	9
§ 2.2.3.1 Lozen op of in de bodem met verontreiniging van het grondwater .....	9
Artikel 2.11 (toepassingsbereik).....	9
1.....	9
2.....	9
Artikel 2.12 (verbod lozen op of in de bodem bij verontreiniging grondwater) .....	9
Artikel 2.13 (afbakening maatwerkvoorschrift) .....	9
§ 2.2.3.2 Lozen van grondwater op of in de bodem bij sanering of graven boven interventiewaarde .....	9
Artikel 2.14 (toepassingsbereik).....	9
Artikel 2.15 (gegevens en bescheiden) .....	9
1.....	9
2.....	10
3.....	10
Artikel 2.16 (lozen van grondwater).....	10
§ 2.2.4 beoordelingsregels aanvraag omgevingsvergunning voor milieubelastende activiteiten.....	10
Artikel 2.17 (beoordelingsregels milieubelastende activiteit gevolgen voor watersystemen).....	10
1.....	10
2.....	10
Toelichting - Algemeen.....	10
Toelichting - Artikelsgewijs.....	10

## Inleiding

Dit is het concept voorbereidingsbesluit bij de wijziging ZHOV 2022. Dit voorbereidingsbesluit wijzigt alle omgevingsplannen van Zuid-Hollandse gemeenten met voorbeschermingsregels. Dit is een provinciale bruidsschat, vergelijkbaar met de bruidsschat van het Rijk. In technische zin zal dit in eerste instantie door het DSO als tijdelijk regelingdeel aan het Omgevingsplan gekoppeld worden.

CONCEPT

Besluit van provinciale staten van Zuid-Holland van dd maand jjjj (PZH-2022-xxxxxxx) tot vaststelling van een voorbereidingsbesluit in verband met de gelijkwaardige overgang van de regels over grondwaterkwaliteit naar de Omgevingswet (invoering wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022: Grondwaterkwaliteit).

Provinciale staten van Zuid-Holland;

Gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Zuid-Holland van dd maand jjjj, PZH-nummer (PZH2022-xxxxxxx);

Gelet op artikel 4.16 van de Omgevingswet;

Overwegende dat het noodzakelijk is om op het moment van de inwerkingtreding van de Omgevingswet met het oog op duurzame ontwikkeling actuele regels te stellen over het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving;

Overwegende dat het wenselijk is om vanaf het intrekken van de Wet bodembescherming provinciale regels over grondwaterkwaliteit en het beheeren, beperken of ongedaan maken van verontreinigd grondwater te stellen;

Overwegende dat het effectief en efficiënt is als voorbeschermingsregels worden opgenomen in de omgevingsplannen van Zuid-Hollandse gemeenten tot het moment dat deze gemeenten deze zelf in het Omgevingsplan overnemen.

Besluiten:

#### **Artikel I**

Het voorbereidingsbesluit wordt vastgesteld zoals in Bijlage 1 Regels is aangegeven.

#### **Artikel II**

1. Dit voorbereidingsbesluit treedt in werking op het moment dat de wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022 in werking treedt, of op een bij besluit van gedeputeerde staten te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

2. Als dit besluit na het moment van inwerkingtreding van de wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022 bekend gemaakt wordt, treedt dit besluit, in afwijking van het eerste lid, in werking met ingang van de eerste dag na de datum van uitgifte van het Provinciaal blad waarin dit besluit is bekendgemaakt.

#### **Artikel III**

Dit besluit wordt aangehaald als: voorbereidingsbesluit invoering wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022: Grondwaterkwaliteit.

## Bijlage 1 Regels

Vorrangsbepaling

1.

In aanvulling op of in afwijking van de regels in het omgevingsplan gelden de navolgende voorbeschermingsregels.

2.

Voor zover deze voorbeschermingsregels afwijken van de regels in het omgevingsplan gelden de voorbeschermingsregels.

## HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1.1 (begripsbepalingen)

1.

Begripsbepalingen die, op de dag van de inwerkingtreding van de Omgevingswet, zijn opgenomen in de bijlage bij de Omgevingswet en in bijlage I bij het Besluit activiteiten leefomgeving, bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving, bijlage I bij het Besluit kwaliteit leefomgeving, bijlage I bij het Omgevingsbesluit en bijlage I bij de Omgevingsregeling, en artikel 1.1 van het omgevingsplan zijn van toepassing op dit besluit.

2.

Begripsbepalingen die, op de dag van inwerkingtreding van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening zijn opgenomen in bijlage I bij de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening zijn van toepassing op dit besluit

3. (optioneel)

Bijlage I bevat begripsbepalingen voor de toepassing van dit besluit.

Of

Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan onder:

Onderstaande begrippen zouden dan in de ZHOV moeten/kunnen komen.

*bronaanpak*: het beperken of ongedaan maken van verontreiniging van de bodem in verband met het voorkomen of beperken van een inbreng van verontreinigende stoffen naar het grondwater;

*grondwatergevoelig gebouw*: grondwater gevoelig gebouw als bedoeld in artikel 7.27 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening;

*grondwatergevoelige locatie*: grondwater gevoelige locatie als bedoeld in artikel 7.28 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening;

*risicobeoordeling grondwaterkwaliteit*: risicobeoordeling als bedoeld in paragraaf 3.4.2 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening om bij verontreiniging van het grondwater risico's voor het grondwater en het gebruik dat afhangt van het grondwater vast te stellen;

*toevalsvondst verontreiniging van het grondwater*: onverwachte vondst van verontreiniging van het grondwater met onaanvaardbare risico's op verspreiding naar het omliggende grondwater.

optioneel (om in verband met de leesbaarheid de lange verwijzingen uit de artikelteksten te kunnen halen)

*significatie grondwaterverontreiniging*: significatie grondwaterverontreiniging als bedoeld in artikel 3.133, aanhef onder b en c van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening;

*verontreiniging van het grondwater*: verontreiniging van het grondwater als bedoeld in artikel 7.29, derde lid van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening;

*voorafgaand onderzoek*: voorafgaand onderzoek als bedoeld in artikel 7.29, eerste en tweede lid van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening.

CONCEPT

## HOOFDSTUK 2 ACTIVITEITEN

### AFDELING 2.1 ACTIVITEITEN MET BETREKKING TOT BOUWWERKEN, OPEN ERVEN EN TERREINEN

#### § 2.1.1 Vergunningplichten met betrekking tot het bouwen, in stand houden en gebruiken van bouwwerken

##### § 2.1.1.1 Binnenplanse vergunningplicht voor omgevingsplanactiviteit bouwwerken

Artikel 2.1 (beoordelingsregels aanvraag binnenplanse omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit grondwatergevoelig gebouw op een grondwatergevoelige locatie)

Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een bouwactiviteit en het in stand houden en gebruiken van het te bouwen bouwwerk, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als de activiteit betrekking heeft op een grondwatergevoelig gebouw op een grondwatergevoelige locatie en:

- a. er geen sprake is van significante grondwaterverontreiniging, als bedoeld in artikel 3.133, onder b of c van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening; of
- b. bij significante grondwaterverontreiniging, als bedoeld in artikel 3.133, onder b of c van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening: als aannemelijk is dat sanerende maatregelen worden getroffen. Een sanerende maatregel is in ieder geval een sanering overeenkomstig artikel 7.31 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening.

Artikel 2.2 (voorschrift omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit bouwwerken grondwatergevoelig gebouw op een grondwatergevoelige locatie: na einde activiteit)

Aan een omgevingsvergunning voor een grondwatergevoelig gebouw op een grondwatergevoelige locatie, die is verleend met toepassing van artikel 2.1, aanhef en onder b, wordt in ieder geval het voorschrift verbonden dat het gebouw, of een gedeelte daarvan, alleen in gebruik wordt genomen nadat het college van burgemeester en wethouders is geïnformeerd over de wijze waarop er een of meer sanerende maatregelen zijn getroffen als bedoeld in artikel 2.1.

Artikel 2.3 (aanvraagvereisten binnenplanse omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit grondwatergevoelig gebouw op een grondwatergevoelige locatie)

Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit dat betrekking heeft op grondwatergevoelig gebouw op een grondwatergevoelige locatie worden in ieder geval de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. het voorafgaand onderzoek, bedoeld in artikel 7.29, eerste en tweede lid, van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening;
- b. indien er sprake is van verontreiniging van grondwater als bedoeld in artikel 7.29, derde lid, van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening: een afschrift van de gegevens en bescheiden die aan gedeputeerde staten verstrekt zijn na het verrichten van de risicobeoordeling grondwaterkwaliteit, bedoeld in artikel 3.128 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening;
- c. indien uit de risicobeoordeling grondwaterkwaliteit blijkt dat er sprake is van een significante grondwaterverontreiniging, bedoeld in artikel 3.133, onder b of c van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening: gegevens en bescheiden die aannemelijk maken dat de sanerende maatregelen als bedoeld in artikel 7.31 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening worden getroffen.

## AFDELING 2.2 MILIEUBELASTENDE ACTIVITEITEN

### § 2.2.1 Algemene bepalingen

[gereserveerd]

### § 2.2.2 Bodembeheer

#### § 2.2.2.1 Activiteiten op een locatie met historische bodemverontreiniging zonder onaanvaardbaar risico

Artikel 2.4 (toepassingsbereik)

Deze paragraaf is van toepassing op een activiteit op een locatie waarvoor voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet een beschikking is vastgesteld krachtens artikel 29 in samenhang met artikel 37, eerste lid, van de Wet bodembescherming, zoals die wet luidde voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet, waarin is vastgesteld dat bij het huidige dan wel voorgenomen gebruik van de bodem of de mogelijke verspreiding van de verontreiniging geen sprake is van zodanige risico's voor mens, plant of dier dat spoedige sanering noodzakelijk is.

Artikel 2.5 (bodem: mitigerende maatregelen)

Degene die een activiteit als bedoeld in artikel 2.4 verricht, neemt in het belang van het beschermen en verbeteren van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en het vervullen van maatschappelijke functies door watersystemen maatregelen die redelijkerwijs van hem kunnen worden verlangd om verdere verontreiniging van het grondwater, al dan niet indirect vanuit de vaste bodem, te voorkomen of te beperken of, als dat redelijkerwijs mogelijk is in samenhang met de activiteit die wordt verricht, ongedaan te maken

#### § 2.2.2.2 Saneren van de bodem ter uitvoering van een bronaanpak

Artikel 2.6 Toepassingsbereik

1.

Deze paragraaf is van toepassing op het saneren van de bodem, bedoeld in paragraaf 4.121 van het Besluit activiteiten leefomgeving als een bron van verontreiniging van het grondwater zich geheel of gedeeltelijk in de onverzadigde zone van de bodem bevindt.

2.

In afwijking van het eerste lid, is deze paragraaf niet van toepassing op het saneren van de bodem in een grondwaterbeschermingsgebied als bedoeld in artikel 2.2 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening.

Artikel 2.7 (bodem: saneringsaanpak niet afdekken)

De saneringsaanpak bij deze categorie saneringen bestaat niet uit afdekken als bedoeld in artikel 4.1241 van het Besluit activiteiten leefomgeving

Artikel 2.8 (afwijken: wel afdekken toegestaan)

In afwijking van artikel 2.7 kan de saneringsaanpak bestaan uit afdekken als bedoeld in artikel 4.1241 van het Besluit activiteiten leefomgeving als:

- a. de afdeklaag bestaat uit een duurzaam aaneengesloten verhardingslaag als bedoeld in artikel 4.1241, derde lid, onder a van het Besluit activiteiten leefomgeving; en
- b. aannemelijk wordt gemaakt dat de saneringsaanpak leidt tot het beperken of voorkomen van een inbreng van een verontreiniging naar het grondwater.



Artikel 2.9 (afbakening maatwerkvoorschrift)

Een maatwerkvoorschrift waarin een andere saneringsaanpak dan bedoeld in artikel 4.1240 van het Besluit activiteiten leefomgeving wordt toegelaten kan alleen worden gesteld als die andere saneringsaanpak leidt tot het beperken of voorkomen van een inbreng van een verontreiniging naar het grondwater.

Artikel 2.10 (gegevens en bescheiden)

Gelijktijdig met het verstrekken van gegevens en bescheiden over de activiteit, bedoeld in artikel 2.6, aan het bevoegd gezag worden aan gedeputeerde staten dezelfde gegevens en bescheiden verstrekt die aan het bevoegd gezag worden verstrekt.

### § 2.2.3 Afvalwaterbeheer

#### § 2.2.3.1 Lozen op of in de bodem met verontreiniging van het grondwater

Artikel 2.11 (toepassingsbereik)

1.

Deze paragraaf is van toepassing op het lozen op of in de bodem, voor zover daarbij verontreinigende stoffen zonder doorsijpeling door bodem of ondergrond in het grondwater geraken.

2.

Deze paragraaf is niet van toepassing voor wateronttrekkingsactiviteiten waarvoor op grond van artikel 16.4 van het Besluit activiteiten leefomgeving, de omgevingsverordening of waterschapsverordening een omgevingsvergunning vereist is of op grond van de waterschapsverordening voorschriften aan zijn gesteld.

Artikel 2.12 (verbod lozen op of in de bodem bij verontreiniging grondwater)

Het is verboden om een milieubelastende activiteit die bestaat uit het lozen op of in de bodem te verrichten.

Artikel 2.13 (afbakening maatwerkvoorschrift)

Een maatwerkvoorschrift kan alleen worden gesteld over de milieubelastende activiteit die bestaat uit het lozen op of in de bodem, indien de lozing voldoet aan de vereisten van artikel 11, derde lid, onder j, van de kaderrichtlijn water, op voorwaarde dat de lozing niet verhindert dat de voor dat grondwaterlichaam vastgestelde milieudoelstellingen worden bereikt.

#### § 2.2.3.2 Lozen van grondwater op of in de bodem bij sanering of graven boven interventiewaarde

Artikel 2.14 (toepassingsbereik)

Deze paragraaf is van toepassing op het lozen van grondwater afkomstig van:

- a. een bodemsanering of grondwatersanering;
- b. een onderzoek voorafgaand aan een grondwatersanering; en
- c. het graven in bodem met een kwaliteit boven de interventiewaarde bodemkwaliteit als bedoeld in artikel 3.48f van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 2.15 (gegevens en bescheiden)

1.

Ten minste vier weken voor het begin van de activiteit, bedoeld in artikel 2.14, worden aan het college van burgemeester en wethouders gegevens en bescheiden verstrekt over:

- a. de aard en omvang van de lozing van grondwater; en

b. de verwachte datum van het begin van de activiteit.

2.

Ten minste vier weken voordat de activiteit wijzigt, worden de gewijzigde gegevens verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders.

3.

Het eerste en tweede lid gelden niet voor het lozen van grondwater afkomstig is van het graven boven de interventiewaarde bodemkwaliteit als:

a. het lozen niet langer dan 48 uur duurt; of

b. het lozen plaatsvindt bij wonen.

Artikel 2.16 (lozen van grondwater)

Voor het lozen van dat grondwater op of in de bodem zijn de emissiegrenswaarden:

a. de waarden, bedoeld in bijlage XIX bij het Besluit kwaliteit leefomgeving, gemeten in een steekmonster; of

b. de concentraties waaronder gevaar voor verslechtering van de kwaliteit van grondwater is uit te sluiten als het gaat om de verontreinigende stoffen in bijlage XIX, onder B, van het Besluit kwaliteit leefomgeving, die niet in bijlage XIX, onder A, van dat besluit zijn aangegeven.

#### [§ 2.2.4 beoordelingsregels aanvraag omgevingsvergunning voor milieubelastende activiteiten](#)

Artikel 2.17 (beoordelingsregels milieubelastende activiteit gevolgen voor watersystemen)

1.

Voor zover de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit (aangewezen in het omgevingsplan) die gevolgen kan hebben voor watersystemen, en voor zover het gaat om het beschermen van het milieu, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als de activiteit verenigbaar is met het belang van:

a. het voorkomen en waar nodig beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;

b. het beschermen en verbeteren van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen; en

c. het vervullen van maatschappelijke functies door watersystemen.

2.

Bij de toepassing van het eerste lid wordt rekening gehouden met de waterbeheerprogramma's, regionale waterprogramma's, stroomgebiedsbeheerplannen, overstromingsrisicobeheerplannen en het nationale waterprogramma, die betrekking hebben op het betreffende krr-oppervlaktewaterlichaam of grondwaterlichaam.

## Toelichting - Algemeen

Hier komt de toelichting, zie voor nu de voorgestelde instructieregels uit paragraaf 7.3.5 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening

## Toelichting - Artikelsgewijs

De volgende begrippen uit de Omgevingswet en de Amvb's zijn van toepassing:

*bijbehorend bouwwerk*

Bijbehorend bouwwerk als bedoeld in bijlage I van het Besluit bouwen leefomgeving.

*gebouw*

Gebouw als bedoeld in bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving

*grondwatersanering*

Grondwatersanering als bedoeld in bijlage I bij het Besluit activiteiten leefomgeving

De volgende begrippen uit de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening zijn van toepassing:

*bronaanpak*

Het beperken of ongedaan maken van verontreiniging van de bodem in verband met het beperken van een inbreng van verontreinigende stoffen naar het grondwater

*grondwatergevoelig gebouw*

Grondwatergevoelig gebouw als bedoeld in artikel 7.27

*grondwatergevoelige locatie*

Grondwatergevoelige locatie als bedoeld in artikel 7.28

*risicobeoordeling grondwaterkwaliteit*

Risicobeoordeling als bedoeld in paragraaf 3.4.2 om bij verontreiniging van het grondwater de risico's voor het grondwater en het gebruik dat afhangt van het grondwater vast te stellen

*toevalsvondst verontreiniging van het grondwater*

Onverwachte vondst van verontreiniging van het grondwater met onaanvaardbare risico's op verspreiding naar het omliggende grondwater