



Leiden

College van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland
T.a.v. mevrouw A.A. van Vuren
Zuid-Hollandplein 1
2509 LP 's-Gravenhage

Bezoekadres	Gemeente Leiden Stadskantoor Bargelaan 190 Postbus 9100 2300 PC LEIDEN
Postadres	Postbus 9100 2300 PC LEIDEN
Telefoon	14071
Contact	www.leiden.nl/contact
Website	www.leiden.nl/gemeente

Datum	3 mei 2023
Ons kenmerk	Z/22/3461570 / 7244749 OLO
Onderwerp	Omgevingsvergunning Europaweg
Binnenkomst	7 november 2022

Contactpersoon	Michael Appel
Telefoonnummer	06-40579629
Verzonden	3 mei 2023

Geachte mevrouw Van Vuren,

Op 7 november 2022 hebben wij uw aanvraag tot een omgevingsvergunning ontvangen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het kappen van 333 bomen op de locatie N206 Europaweg/Lammenschansplein t.b.v. het project RijnlandRoute. Deze aanvraag bestaat uit de volgende activiteit:

- Het vellen of doen vellen van een houtopstand

Wij hebben besloten om de vergunning te verlenen. U treft de vergunning bijgevoegd aan. In uw omgevingsvergunning staan voorwaarden vermeld, het is dus belangrijk dat u hiervan kennisneemt en rekening houdt met deze voorwaarden. Ook vragen wij uw aandacht voor het onderstaande, waarbij opgemerkt moet worden dat wellicht niet alle mededelingen op uw vergunning van toepassing zijn.

Zolang een vergunning niet onherroepelijk is, kan deze worden ingetrokken (na indiening van een beroepschrift). Als de vergunning nog niet onherroepelijk is en u start met de vergunningplichtige werkzaamheden, dan doet u dat op eigen risico.

Op tijd beginnen

Na inwerkingtreding van uw vergunning heeft u maximaal 52 weken de tijd om met de werkzaamheden te beginnen. Na die 52 weken loopt u het risico dat de vergunning wordt ingetrokken. Uiteraard kunnen er omstandigheden zijn waardoor u niet binnen 52 weken kunt beginnen. In dat geval verzoeken wij u ons hiervan in kennis te stellen en daarbij ook aan te geven wanneer u wel kunt starten met de werkzaamheden.

Betaling leges

Overeenkomstig de legesverordening bent u voor het in behandeling nemen van uw aanvraag voor een omgevingsvergunning leges verschuldigd. Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een aparte, gespecificeerde nota. Bij deze nota wordt vermeld op welke wijze u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Verplichting tot melden start en voortgang van de bouwwerkzaamheden

Een belangrijke taak van onze inspecteurs is het controleren of er in overeenstemming met de verleende vergunning wordt gebouwd. Goedgekeurde tekeningen moeten daarom steeds op het werk aanwezig zijn en u dient het begin van de werkzaamheden altijd te melden.

Als alle werkzaamheden zijn afgerond, dient u ons hiervan in kennis te stellen.

De meldingen kunt u doen via het contactformulier van de gemeente Leiden:

<https://gemeente.leiden.nl/contact-en-openingstijden/> onder vermelding van het omgevingsvergunningnummer en het perceel waarop de vergunning van toepassing is.

Milieu

Werkzaamheden met (mogelijk) verontreinigde grond moeten plaatsvinden volgens wettelijke regels. Deze zijn opgenomen in de Wet milieubeheer, de Regeling melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen (Landelijk Meldpunt Afvalstoffen) en het Besluit bodemkwaliteit. Indien u nog een bodemonderzoek moet verrichten, wijzen wij erop dat hieruit kan blijken dat mogelijk sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging. De omgevingsvergunning treedt in dat geval pas in werking zodra is voldaan aan artikel 6.2c van de Wet algemene bepaling omgevingsrecht (Wabo).

Voor toepassen van grond met kwaliteit boven de achtergrondwaarde binnen het werkgebied van Omgevingsdienst West Holland (ODWH) dient een melding gedaan te worden door middel van het meldingsformulier (www.mdwh.nl). De ODWH beoordeelt of de partij grond mag worden toegepast op de geplande locatie. Voor het toepassen van meer dan 50 m³ schone grond dient een melding te worden gedaan via www.meldpuntbodemkwaliteit.nl.

Overige vergunningen

Hoewel in de omgevingsvergunning de meeste vergunningstelsels zijn geïntegreerd, kan het toch voorkomen dat u nog andere vergunningen nodig hebt. Zo is op grond van artikel 3.4.4.1 van de Verordening leefomgeving Leiden 2020 voor het hebben van voorwerpen (keten, steigers, bouwmaterialen e.d.) op, in, over of boven de weg een afzonderlijke vergunning nodig. Volgens artikel 3.4.4.9 van de Verordening leefomgeving Leiden 2020 is ook voor het hebben van voorwerpen in, over of boven een openbaar water een afzonderlijke vergunning nodig. Deze vergunningen kunnen worden aangevraagd bij het cluster Team Vergunningen Openbare Ruimte via de formulieren op de website van de gemeente Leiden.

Meer informatie

Nadere informatie is te verkrijgen bij het Servicepunt Bouwen en Wonen (telefoonnummer 14 071), bereikbaar op maandag t/m vrijdag van 8.30 tot 17.00 uur of via

<https://gemeente.leiden.nl/contact-en-openingstijden/>.

Hoogachtend,
namens burgemeester en wethouders gemeente Leiden,



A. Barendsen
Manager Vergunningen

Omgevingsvergunning

(uitgebreide procedure)

Burgemeester en wethouders van de gemeente Leiden

gezien het verzoek

ingediend door:

Provinciehuis Zuid-Holland, mevr. A.A. van Vuren

adres:

Zuid-hollandplein 1

postcode en woonplaats:

2509 LP 's-Gravenhage

ingekomen op:

7 november 2022

geregistreerd onder nummer

Z/22/3461570

waarbij een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) wordt gevraagd voor het kappen van 333 bomen op de locatie N206 Europaweg/Lammenschansplein t.b.v. het project RijnlandRoute. Deze aanvraag bestaat uit de volgende activiteit:

- Het vellen of doen vellen van een houtopstand

overwegende:

ten aanzien van de procedure

De aanvraag omgevingsvergunning is op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt waarbij is medegedeeld dat deze vanaf 17 november 2022 gedurende twee weken kan worden ingezien. Na bekendmaking is één reactie binnengekomen. In de ontwerp-beschikking zoals deze met ingang van 30 januari 2023 voor de duur van 6 weken ter inzage is gelegd is op deze reactie ingegaan.

Op grond van artikel 3.9 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in samenhang met artikel 3:18 van de Algemene wet bestuursrecht dienen wij het besluit zo spoedig mogelijk te nemen, doch uiterlijk 6 maanden na ontvangst van de aanvraag.

Voor de provinciale weggedeelten van de RijnlandRoute is een Provinciaal Inpassingsplan opgesteld door de Provinciale Staten van Zuid-Holland.

De uitvoeringsbesluiten die benodigd zijn voor de realisatie van de Tracébesluiten vallen binnen de werkingssfeer van de Tracéwet. In artikel 20, lid 2 van de Tracéwet is bepaald dat de besluiten op de aanvragen om de vergunningen en van overige ambtshalve te nemen besluiten, met het oog op de uitvoering van een Tracébesluit, gecoördineerd worden voorbereid.

In artikel 20, lid 4 is bepaald dat op de voorbereiding van de uitvoeringsbesluiten afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is.

De te vellen bomen staan allemaal binnen het plangebied waarop het Provinciaal Inpassingsplan van toepassing is. Op deze aanvraag is dan ook de coördinatieregeling van toepassing. Tegen het uiteindelijke besluit staat, voor belanghebbenden beroep open bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Het plangebied waarbinnen de te vellen bomen vallen is geheel gelegen binnen de gemeente Leiden. Op grond van artikel 3.1 Wabo is het college van burgemeesters en wethouders van Leiden het bevoegd gezag om op deze aanvraag te beslissen.

De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken zijn op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van 30 januari 2023 voor de duur van 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze termijn zijn geen zienswijzen op de ontwerpbeschikking ingediend.

ten aanzien van het vellen van houtopstand

Op 7 november 2022 is een omgevingsvergunning aangevraagd voor het vellen van 333 bomen op diverse kadastrale percelen in het openbaar gebied, lokaal bekend als Europaweg, Lammenschansplein en (gedeeltes van) de aanliggende wegen Vlietweg, Cronesteyn, Kanaalweg, Lammenschansweg en Voorschoterweg. De bomen zijn onderdeel van waardevolle boomstructuren zoals bedoeld in de Verordening voor de fysieke Leefomgeving Leiden 2020, artikel 2.4.1.2.

In de Boom Effect Analyse is onderscheid gemaakt tussen een viertal categorieën, te weten:

- Duurzaam inpasbaar (niet vellen)
- Inpasbaar met uitvoeringsmaatregel
- Inpasbaar met ontwerpmaatregel
- Niet inpasbaar (wel vellen)

De bomen die “niet inpasbaar zijn” zijn bomen die plaats moeten maken voor verbreding van de weg, of bomen op locaties waarbij grote veranderingen in maaiveldhoogte noodzakelijk zijn of waar tijdelijke maatregelen conflicteren met de groeiplaats. Dit zijn in totaal 259 bomen.

Naast bovenstaande bomen waarvan zeker is dat ze geveld moeten worden, zijn 54 stuks mogelijk “inpasbaar met uitvoeringsmaatregel”. Aanvullend zijn er ook 20 stuks bomen die mogelijk inpasbaar zijn met ontwerptechnische maatregel”. Het is voor deze beide maatregelen echter de vraag of deze in de praktijk ingepast kunnen worden. In het meest gunstige geval wordt de kap beperkt tot 259 bomen. Lukt inpassing met het treffen van de maatregelen niet dan worden er in totaal 333 bomen geveld (259+20+54 bomen). Binnen het project gebied worden 80 bomen duurzaam behouden. Deze 80 bomen maken geen onderdeel uit van de aanvraag.

Op 13 oktober 2022 is door de aanvrager de conceptaanvraag Wet natuurbescherming (Wnb) ingediend bij de Omgevingsdienst Haaglanden. De conceptaanvraag betreft het aanpassen van N206 Europaweg (onderdeel RijnlandRoute) met in dit gebied de aanwezigheid van de buizerd en de gewone dwergvleermuis.

De 333 te vellen bomen zijn conform de Taxatiemethode Rekenmethode NVTB / Richtlijnen NVTB-2018 gewaardeerd op een bedrag van in totaal € 652.849,33.

Op grond van artikel 3.6.1.2, 3.6.1.3, 3.6.1.4 en 3.6.1.5 van de Verordening voor de fysieke leefomgeving Leiden 2020 is het verboden zonder vergunning een boom of houtopstand te vellen of te laten vellen. Op grond van artikel 2.2. lid 1 onder g van de Wabo wordt voornoemd verbod gezien als een verbod om dit zonder omgevingsvergunning uit te voeren.

In artikel 3.6.1.9 van de Verordening voor de fysieke leefomgeving Leiden 2020 is bepaald dat een vergunning kan worden geweigerd als:

- a. De belangen niet opwegen tegen de van toepassing zijnde waarden van de houtopstand als (waardevolle) boom;
- b. De mogelijkheden en/of alternatieven voor duurzaam behoud niet voldoende gemotiveerd zijn onderzocht;
- c. De reden van de aanvraag verband houdt met mogelijke gevaarzetting en dit niet voldoende gemotiveerd wordt aangetoond;
- d. Het compensatieplan niet voldoende voorziet in een duurzame bijdrage aan ecologie, klimaat en beeldkwaliteit, conform het Beleidskader met afwegingen voor Aanwijzing en bescherming bomen Leiden.

Wij zijn van oordeel dat de omgevingsvergunning voor deze activiteit kan worden verleend omdat op grond van de ingediende stukken voldoende is gemotiveerd dat het maatschappelijk belang zwaarder weegt dan het behoud van de bomen. Dat alternatieven voor duurzaam behoud voldoende zijn onderzocht en dat het compensatieplan voldoende voorziet in een duurzame bijdrage aan ecologie, klimaat en beeldkwaliteit zoals bedoeld in artikel 3.6.1.9 van de Verordening voor de fysieke leefomgeving Leiden 2020.

Overwegingen

- In 2014 is het Provinciaal Inpassingsplan voor onder andere het project N206 Europaweg als onderdeel van het RijnlandRoute programma vastgesteld. Dit besluit onderbouwt het maatschappelijk belang;
- Een gedegen alternatievenstudie onderbouwt dat mogelijk geen van de bomen duurzaam behouden kan worden. In de praktijk moet blijken hoeveel bomen inpasbaar zijn met een uitvoeringsmaatregel of ontwerpmaatregel. Deze manier van werken heeft brede maatschappelijke steun en we verwachten hierdoor nog enige bomen duurzaam te kunnen behouden (dit is nader toegelicht in de bijlage bij het besluit 'Memo project N206...');
- Het compensatieplan voorziet in ruime aanplant (bomen Balance + 182) van hoog ecologische boomsoorten, die naast insecten ook vogelsoorten ondersteunen en het compensatieplan is een impuls voor de biodiversiteit en klimaatadaptatie. De gekozen boomsoorten (515 nieuwe bomen, zijnde 333+182 bomen) zijn passend bij dit landschap;
- Naast het projectgebied zelf worden er in de directe omgeving Voorschoterweg, talud N206 in de lus naar de A4 en ook bij de Matillotunnel bomen ter compensatie nieuw geplant.
- Door de keuze van relatief snel groeiende bomen zal dit herstel plaatselijk sneller gaan. Herplant van essen wordt vermeden. Deze soort beslaat nu ongeveer de helft van het bomenbestand in het plangebied. Deze bomen worden geplaagd door essentaksterfte. Het aanplanten van andere soorten bomen is daarmee een kwaliteitsimpuls voor de totale houtopstand.

Iepen komen nadrukkelijk terug in het compensatieplan. Vooral de gladde iep had in het verleden, voor de uitbraak van de iepenziekte, een aanzienlijk aandeel (>40%) in het natuurlijk bos van Zuid-Holland. In die zin draagt dit compensatieplan, met resistente varianten van de iep, bij aan een ecologisch herstel van die situatie.

Het meer parkachtige plan voor het Lammerschansplein heeft ook hoge ecologische waarde en is daarnaast ook bijzonder fraai door de inzet van kleurrijke en bijzondere beuken. Stinsenvegetatie maakt hieronder een goede kans.

De vergunning kan worden verleend voor deze activiteit onder het stellen van voorschriften op grond van artikel 3.6.1.10 van de Verordening voor de fysieke leefomgeving Leiden 2020. Deze voorschriften zijn verderop opgenomen bij het definitieve "BESLUIT".

BESLUIT

Burgemeester en wethouders besluiten:

- I. de omgevingsvergunning te verlenen voor het kappen van 333 bomen op de locatie N206 Europaweg/ Lammenschansplein t.b.v. het project RijnlandRoute. Dit besluit betreft de volgende activiteit:
 - Het vellen of doen vellen van een houtopstand
- II. aan deze vergunning de volgende voorwaarden te verbinden:
 - het vellen van de bomen mag niet eerder plaatsvinden dan nadat een natuurvergunning op grond van de Wnb is verleend en is voldaan aan alle eisen en voorwaarden uit de Wnb (waaronder het verbod om te vellen als een boom door vleermuizen gebruikt wordt als rust- paar of kraamplaats, of als er broedactiviteiten van vogels plaatsvinden);
 - Aan de vergunninghouder wordt de verplichting opgelegd om binnen een jaar na het realiseren van de ruimtelijke ontwikkeling uitvoering te geven aan de compensatie/herplant;
 - de herplant moet gedurende ten minste 3 jaar afdoende van nazorg worden voorzien. Wanneer de herplant niet aanslaat, dient deze binnen een jaar te worden vervangen. Voor elke nieuwe vervanging geldt opnieuw drie jaar nazorg.
 - voorafgaand aan het vellen ontvangt u een factuur en stort u €652.849,33 in het bomenfonds. De compensatie zoals beschreven bij deze aanvraag kan na realisatie van de herplant met het gestorte bedrag worden verrekend. Compensatie uit het bomenfonds kan alleen plaatsvinden als u aan de gemeente Leiden de onderstaande zaken overlegt:
 - door opdrachtgever ondertekende termijnstaten en werkomschrijvingen, waarin:
 - kan worden afgelezen voor welk bedrag het werk is aanbesteed;
 - de verschillende posten die door de aannemer zijn opgevoerd;
 - een tekening van het uitgevoerde ontwerp
 - kaarten waar de bomen geplant zijn;
 - alle bijbehorende facturen (inclusief de kosten van 3 jaar nazorg);
 - foto's van de plek(ken) waar de herplanting heeft plaatsgevonden;

authentiek adres

De omgevingsvergunning wordt verleend voor diverse kadastrale percelen lokaal bekend als Europaweg, Lammenschansplein en (gedeelten van) de aanliggende wegen Vlietweg, Cronesteyn, Kanaalweg, Lammenschansweg en Voorschoterweg.

Bijgevoegde documenten

De volgende toegevoegde gewaarmerkte stukken maken deel uit van de vergunning:

- Aanvraagformulier_gestempeld
- Memo Project N206 Europaweg Rijnlandroute_gestempeld
- Overzichtstekeningen_gestempeld
- Boominventarisatie_gestempeld
- Taxatierapport_gestempeld
- Bomen Effect Analyse_gestempeld
- Bomencompensatieplan_gestempeld

Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn van 6 weken, gerekend vanaf de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Indien tijdens genoemde termijn van 6 weken bij de Voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening wordt ingediend, dan treedt deze beschikking niet eerder in werking dan nadat op het verzoekschrift is beslist.

Zolang een vergunning niet onherroepelijk is, kan deze worden ingetrokken (na indiening van een beroepschrift). Als de vergunning nog niet onherroepelijk is en u start met de vergunningplichtige werkzaamheden, dan doet u dat op eigen risico.

Beroepsclausule

Wie door het verlenen van deze vergunning rechtstreeks in zijn belangen is getroffen, of tijdig een zienswijze heeft ingediend, kan daartegen op grond van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 25 van de Tracéwet binnen een termijn van 6 weken na datum van bekendmaking van het besluit beroep in stellen bij Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat de belanghebbende in het beroepschrift moet aangeven welke beroepsgronden hij aanvoert tegen het besluit.

Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd. Vermeld in het beroepschrift dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

Hoogachtend,
namens burgemeester en wethouders gemeente Leiden,



A. Barendsen
Manager Vergunningen

Verzonden Leiden d.d. 3 mei 2023