



Leiden

Provinciehuis Zuid-Holland
T.a.v. mevrouw A.A. van Vuren
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW 's-Gravenhage

Bezoekadres	Gemeente Leiden Stadskantoor Bargelaan 190
Postadres	Postbus 9100 2300 PC LEIDEN
Telefoon	14071
Contact	www.leiden.nl/contact
Website	www.leiden.nl/gemeente

Datum	1 oktober 2025	Contactpersoon	De heer M. Appel
Ons kenmerk	Z/25/3825531 / DSO 2025041500768	Telefoonnummer	06-40579629
Onderwerp	Besluit op aanvraag Europaweg	Verzonden	1 oktober 2025
Binnenkomst	15 april 2025		

Geachte mevrouw Van Vuren,

Op 15 april 2025 hebben wij een aanvraag omgevingsvergunning van u ontvangen voor het vernieuwen van de Trekvliefbrug in Leiden. U heeft de volgende activiteiten aangevraagd:

- omgevingsplanactiviteit:
 - bouwwerken
 - werk of werkzaamheden
- technische bouwactiviteit

In deze brief leest u ons besluit.

Besluit

Wij besluiten de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteiten:

- omgevingsplanactiviteit:
 - bouwwerken
 - werk of werkzaamheden
- technische bouwactiviteit

Deze brief met bijlagen is uw omgevingsvergunning. De omgevingsvergunning lichten wij op de volgende pagina's toe. Aan deze omgevingsvergunning zijn voorschriften verbonden. Het is belangrijk dat u deze goed doorleest en de vergunning bewaart.

U heeft alle benodigde omgevingsvergunningen

U heeft, voor zover wij kunnen beoordelen, alle benodigde omgevingsvergunningen en/of meldingen ingediend om de werkzaamheden te kunnen uitvoeren. Wanneer u nog niet alle omgevingsvergunningen heeft, dan moet u deze eerst aanvragen en krijgen voordat u de werkzaamheden mag uitvoeren.

Wanneer is de omgevingsvergunning geldig

De omgevingsvergunning is geldig als vier weken zijn verstreken sinds het besluit ter inzage is gelegd. De beroepstermijn van zes weken waarin u, of andere belanghebbenden, beroep kunt instellen gaat in vanaf de dag tot het besluit ter inzage is gelegd.

Als tijdens de genoemde termijn van vier weken bij de rechtbank een verzoek om voorlopige voorziening wordt ingediend, dan is deze omgevingsvergunning niet eerder geldig dan op het verzoekschrift is beslist.

Wij adviseren u te wachten met de werkzaamheden totdat de vergunning onherroepelijk is. Wanneer u eerder begint met de werkzaamheden handelt u op eigen risico.

Bijlagen

Bij de vergunning horen de onderstaande bijlagen. Deze bijlagen maken onderdeel uit van deze vergunning:

- voorschriften
- procedure en overwegingen
- documenten
- algemene aanwijzingen

Beroepsmogelijkheid

Als u een belang heeft bij het besluit en het met dit besluit niet eens bent, kunt u binnen zes weken, na de dag waarop dit besluit ter inzage is gelegd, beroep instellen bij de Rechtbank Den Haag.

Er zijn twee manieren waarop u in beroep kunt gaan:

- Digitaal: U kunt digitaal beroep instellen bij de rechtbank via <https://mijn.rechtspraak.nl>. Dit kunt u doen met DigiD. Op die site kunt u lezen wat er precies nodig is en wat er in uw brief moet staan.
- Schriftelijk: In dat geval stuurt u een brief naar de rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl

Wat gebeurt er tot die tijd met dit besluit?

Dit besluit blijft gelden totdat de rechter over uw beroep heeft beslist.

Wilt u dat niet? Vraag dan een voorlopige voorziening aan bij de rechtbank Den Haag.

Daarmee vraagt u een tijdelijke oplossing aan. Hiervoor moet u wel een dringende reden hebben. En u betaalt griffierecht. U kunt op de website www.rechtspraak.nl lezen hoe u dit moet doen.

Heeft u meer informatie nodig

Neemt u dan contact op met de behandelaar van uw aanvraag. U vindt zijn of haar naam en telefoonnummer bovenaan deze brief.

Hoogachtend,
namens burgemeester en wethouders gemeente Leiden,



N. Jhinkoe-Rai
Manager vergunningen

1: voorschriften

Op basis van artikel 5.34 van de Omgevingswet kunnen aan de omgevingsvergunning voorschriften worden verbonden. Het is op basis van artikel 5.5, eerste en tweede lid, van de Omgevingswet verboden om te handelen in strijd met de voorschriften. Aan de vergunning worden onderstaande voorschriften verbonden.

Algemeen

1. De vergunning en de goedgekeurde stukken moeten op het werk aanwezig zijn.
2. Voordat u begint met de onderstaande werkzaamheden moet u dit melden bij het team Bouwtoezicht, Juridische Handhaving en Veiligheid van de gemeente Leiden. Dit kan via telefoonnummer 14 071 of Contactformulier (e-inwoner.nl) onder vermelding van het registratienummer van de vergunning en het adres. U moet de volgende werkzaamheden ten minste twee werkdagen voor aanvang melden:
 - start van de werkzaamheden
 - start van de heikwerkzaamheden
 - storten van beton (i.v.m. controleren van de wapening)
 - het in gebruik nemen van het bouwwerk (i.v.m. uitvoeren eindcontrole)

Voor de technische bouwactiviteit

U mag niet eerder met de betreffende werkzaamheden (laten) beginnen dan nadat de hieronder genoemde gegevens zijn ingeleverd en goedgekeurd dan wel, voor zover het gaat om constructieve gegevens, aannemelijk is gemaakt dat deze voldoen aan de bepalingen van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). Voor aanvang van de werkzaamheden moeten de stukken dan ook door de gemeente beoordeeld zijn. De beoordeelde constructietekeningen en/of -berekeningen moeten op het werk aanwezig zijn. Deze stukken moeten tenminste drie weken voor aanvang van de werkzaamheden worden ingediend:

- Gegevens en bescheiden met betrekking tot belastingen en belastingcombinaties in de uiterste grenstoestand t.a.v. sterkte en stabiliteit van alle (te wijzigen) constructieve onderdelen van het bouwwerk alsmede van het bouwwerk als geheel. Het betreft o.a. de vaste en beweegbare bruggen inclusief basculekelder, de landhoofden, de stootplaten, de aanbruggen, de remmingswerken, de grondkeringen en de diverse hulpconstructies;
- Gegevens waaruit blijkt dat wordt voldaan aan de eisen uit de Richtlijnen Ontwerp Kunstwerken van Rijkswaterstaat en het technische programma van eisen voor de nieuwe Trekvliesbrug van de provincie Zuid-Holland;
- Vermoeiingsberekeningen van de brug;
- Berekeningen m.b.t. aanvaarbepalingen van de brug;
- Een funderingsadvies;
- Een geotechnisch advies voor de zogenoemde palenmatrassen;
- Een bouwput- en bemalingsadvies;
- Berekeningen en tekeningen van de te maken bouwputten;
- Berekeningen van het verticale evenwicht van de bouwputten;
- Een bemalingsplan met debietberekening, een berekening van de invloed op de grondwaterstanden in de omgeving en een voorstel voor een pompproef;
- Indien geen spanningsbemaling wordt toegepast, een berekening van het debiet en een opgave van de waarde waarbij het verticale watertransport als onaanvaardbaar groot moet worden beschouwd. Dit met het oog op mogelijk aanwezige perforaties naar het dieper gelegen grondwater;
- Een uitvoeringsplan en controle- en begeleidingsplan voor de bemaling;

- Indien paalsystemen worden toegepast waarvoor geen NEN-normen, certificaten of beoordelingsrichtlijnen zijn, dan zullen gegevens moeten worden ingediend waaruit gelijkwaardigheid op basis van NEN-EN 1990 blijkt;
- Een berekening van de zettingen van belendende bouwwerken en kabels en leidingen die kunnen optreden ten gevolge van de werkzaamheden;
- Een inventarisatie van de funderingen in de omgeving voor zover aanwezig binnen een afstand van 40 m van te heien of te trekken palen en damwanden of te bemalen bouwputten;
- Een nulmeting van de hoogteligging van de belendende panden binnen een straal van 25 meter vanaf buitenzijde bouwputten;
- Een rapportage over de invloed van het plaatsen en manoeuvreren van zwaar materieel op de kwaliteit van belendingen, bestaande kunstwerken en infrastructuur;
- Gegevens waaruit blijkt dat er wordt voldaan aan hoofdstuk 7 'Bouw- en sloopwerkzaamheden' uit het Besluit bouwwerken leefomgeving alsook aan de 'Landelijke richtlijn bouw- en sloopveiligheid'.

2: procedure en overwegingen

Over de procedure

Wij hebben uw aanvraag omgevingsvergunning op 15 april 2025 ontvangen. Voor uw aanvraag geldt op basis van artikel 16.65 van de Omgevingswet een beslistermijn van 26 weken.

De aanvraag en de ontwerpbeslissing met bijbehorende stukken zijn op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van 19 juni 2025 voor de duur van 6 weken ter inzage gelegd.

Na publicatie is één zienswijze ingediend. Onder het kopje 'Ingediende zienswijzen' wordt hierop ingegaan.

Op deze aanvraag is op verzoek van de aanvrager, op basis van artikel 16.65, lid 1 onder b Omgevingswet, de uitgebreide procedure van toepassing. Op grond van artikel 3:18 van de Algemene wet bestuursrecht dienen wij het besluit zo spoedig mogelijk te nemen, doch uiterlijk 6 maanden na ontvangst van de aanvraag. Binnen deze termijn beslissen wij nu.

Over de omgevingsplanactiviteit

Op basis van artikel 5.1, lid 1, onder a, van de Omgevingswet is het verboden om zonder omgevingsvergunning een omgevingsplanactiviteit te verrichten. De omgevingsvergunning kan op basis van artikel 8.0a van het Besluit kwaliteit leefomgeving worden verleend met toepassing van:

- a. de in het omgevingsplan gestelde regels;
- b. met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties;
- c. de opgenomen instructie.

De aanvraag bestaat uit de volgende omgevingsplanactiviteiten:

- Bouwwerken
- Werk of werkzaamheden uitvoeren

Hieronder worden de omgevingsplanactiviteiten behandeld.

Over de omgevingsplanactiviteit Bouwwerken

Op basis van artikel 22.26 van het Omgevingsplan gemeente Leiden is het verboden om zonder omgevingsvergunning een bouwactiviteit te verrichten en het bouwwerk in stand te houden en te gebruiken.

De omgevingsvergunning kan op basis van artikel 22.29 van het Omgevingsplan gemeente Leiden worden verleend als de activiteit niet in strijd is met de in dit omgevingsplan gestelde regels over het bouwen, in stand houden en gebruiken van bouwwerken (artikel 22.29, eerste lid, sub a) en het uiterlijk van het bouwwerk niet in strijd is met redelijke eisen van welstand (artikel 22.29, eerste lid, sub b).

Omgevingsplan gestelde regels (artikel 22.29, eerste lid, sub a)

Op basis van artikel 22.29, eerste lid, sub a, van het Omgevingsplan gemeente Leiden kan de omgevingsvergunning worden verleend als het bouwplan niet in strijd is met de in het omgevingsplan gestelde regels over bouwen, in stand houden en gebruiken van bouwwerken.

Op deze locatie zijn de volgende onderdelen van het Omgevingsplan gemeente Leiden van toepassing:

- Provinciaal inpassingsplan RijnlandRoute N206 (PIP)
- Parapluplan stedenbouwkundige bepalingen bouwverordening;
- Parapluherziening Fietsparkeren.

Op basis van deze onderdelen van het Omgevingsplan zijn de bouw- en gebruiksregels van het PIP voor de bestemming 'Verkeer', 'Water' en de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie-1', en 'Waterstaat – Waterkering' van toepassing.

De activiteit bouwen past binnen de bestemmingen 'Verkeer' en 'Water' en de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie-1', en 'Waterstaat – Waterkering'. De locatie heeft de functieaanduiding 'brug'. Er is geen strijd met de regels van (de onderdelen) van het Omgevingsplan.

Welstand (artikel 22.29, eerste lid, sub b)

Op basis van artikel 22.29, eerste lid, sub b, van het Omgevingsplan gemeente Leiden mag de omgevingsvergunning alleen worden verleend als het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, niet in strijd is met redelijke eisen van welstand.

Voor het bouwplan is de Welstandsnota gemeente Leiden van toepassing.

Het bouwplan voldoet niet aan de in de Welstandsnota gemeente Leiden opgenomen sneltoetscriteria en is daarom voorgelegd aan de Gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Leiden (WML). Het bouwplan is eerder op 4 juni 2025 beoordeeld door de WML. De WML heeft in haar vergadering van 4 juni 2025 geoordeeld dat het bouwplan niet in strijd is met redelijke eisen van welstand.

Toetsingskader	Welstandsnota gemeente Leiden, Esthetisch Programma van Eisen RijnlandRoute (EPvE, versie 3.5)
Gebied	Cronestein, deelgebied inbreidingslocatie
Welstandsadvies	Niet in strijd met de redelijke eisen van welstand

Wij hebben dit advies overgenomen.

Wij zijn van mening dat de vergunning voor deze activiteit kan worden verleend. Op basis van artikel 5.34 Omgevingswet verbinden wij aan de omgevingsvergunning voorschriften die moeten worden nageleefd. Deze voorschriften zijn te vinden in bijlage 1.

Over de omgevingsplanactiviteit Werk of werkzaamheden uitvoeren

Op basis van artikel 24 (Waarde–Archeologie¹) van het Provinciaal Inpassingsplan (PIP) is het verboden om op bedoelde gronden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

- a. het uitvoeren van grondwerkzaamheden, waartoe in elk geval wordt gerekend het afgraven, ontginnen, woelen, mengen en diepploegen alsmede het aanbrengen van drainages of ondergrondse transport-, energie- of telecommunicatieleidingen en de daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur, indien en voor zover de bedoelde grondwerkzaamheden worden uitgevoerd op een diepte beneden maaiveld vanaf 0,50 meter;
- b. het ophogen van gronden met meer dan 0,30 meter;
- c. het uitvoeren van werkzaamheden met als gevolg verlaging van de grondwaterstand.

Op basis van artikel 28 (Waterstaat-Waterkering) van het Provinciaal Inpassingsplan (PIP) is het verboden om zonder omgevingsvergunning een werk of werkzaamheden uit te voeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

- a. het aanbrengen van diepwortelende beplanting of bomen;
- b. het uitvoeren van heiwerkzaamheden of het op andere wijze ingraven dan wel indrijven van voorwerpen;
- c. het uitvoeren van grondwerkzaamheden;
- d. het aanbrengen van oppervlakteverharding.

Op grond van artikel 28, lid 4, sub 4, wordt in het kader van de beoordeling van een aanvraag om omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden door het bevoegd gezag schriftelijk advies ingewonnen bij de waterbeheerder. Omdat er grondwerkzaamheden plaatsvinden geldt op grond van de artikelen 24.4 en 28.4 een aanlegvergunningplicht.

'Waarde -Archeologie- 1'

De aanvraag ziet op de plaatsing van een nieuwe vaste brug over de Trekvluit. De brug staat ten dienste van de bestemming 'Verkeer'. Conform het bij de aanvraag ingediende rapport 'Selectiebesluit Archeologie N206 Europaweg' is, gelet op de aard en omvang van de aangevraagde werkzaamheden, op deze locatie geen archeologisch onderzoek nodig. De vergunning kan op grond van artikel 24, lid 4 worden verleend.

'Waterstaat-Waterkering'

De vergunning kan slechts worden verleend als door de werken of werkzaamheden geen schade kan ontstaan aan de waterkering. Om dit te beoordelen dient schriftelijk advies te worden ingewonnen bij de waterbeheerder (artikel 28.4.4).

Op 19 juni 2025 van het Hoogheemraadschap van Rijnland als waterbeheerder een conceptbesluit omgevingsvergunning voor de wateractiviteit gepubliceerd voor de aangevraagde werkzaamheden. Hiermee is voldaan aan artikel 28.4.4. De vergunning op grond van artikel 28.4.3 kan dan ook worden verleend.

Over de technische bouwactiviteit

Op basis van artikel 5.1, lid 2, onder a, van de Omgevingswet en artikel 2.25 /2.26 van het Besluit bouwwerken Leefomgeving is het verboden om zonder omgevingsvergunning een bouwactiviteit te verrichten. De omgevingsvergunning kan op basis van artikel 5.20 van de Omgevingswet worden verleend.

De aanvraag ziet op het bouwen van een nieuw bouwwerk, de nieuwe Trekvlietbrug. Uit artikel 8.3b, lid 1, Besluit kwaliteit leefomgeving volgt dat de vergunning alleen wordt verleend als aannemelijk is dat wordt voldaan aan de regels van hoofdstuk 4 en afdeling 7.1 van het Besluit bouwwerken leefomgeving en de maatwerkregels die op grond van artikel 4.7 van dat besluit in het Omgevingsplan gemeente Leiden zijn gesteld.

Wij zijn van mening dat de vergunning voor deze activiteit kan worden verleend. Op basis van artikel 5.34 Omgevingswet verbinden wij aan de omgevingsvergunning voorschriften die moeten worden nageleefd. Deze voorschriften zijn te vinden in bijlage 1.

Ingediende zienswijzen

We hebben één zienswijze ontvangen op de aanvraag omgevingsvergunning. De ingekomen zienswijze geeft ons geen aanleiding om tot een weigering van de vergunning te besluiten.

De aangevoerde gronden in de zienswijze kunnen als volgt worden samengevat:

1. In de laatste versie (3.5) van het EPvE, die in 2021 is vastgesteld, is in paragraaf 3.6.2.46 opgenomen dat er voor de afscheiding tussen de rijbanen voor motorvoertuigen en fietspaden geen geleiderail (vangrail) zal worden toegepast. In het ontwerp van de afscheidingen tussen rijbanen en fietspaden over nieuwe Trekvlietbrug brug waar deze aanvraag op ziet, wordt tussen de rijbaan en de fietspaden in de noordelijke buitenbocht weldegelijk vangrails toegepast. Dit is in tegenspraak met het vastgestelde EPvE. Verzocht wordt een alternatief te ontwerpen en hierbij ook de eerdere inspraak op het EPvE in 2021 bij de beoordeling van een alternatieve afscheiding tussen rijbaan en fietspad voor de noordelijke buitenbocht te betrekken. Deze eerdere inspraak zag op een geschetste mogelijk gevaarlijk situatie waarbij met name om een hogere stevige afscheiding werd verzocht ter bescherming van fietsers;
2. Als alternatief voor de toe te passen vangrails in de Noordelijke buitenbocht tussen rijbaan en fietspad wordt voorgesteld om betonnen afscheidingen op te nemen met daarboven een hoog en half transparant kunststof scherm. Een dergelijke afscheiding tussen rijbaan en fietspad is eerder ook toegepast op de brug in de Willem de Zwijgerlaan over de Haarlemmertrekvaart en naast het veiligheidsaspect beschermt tegen het tegen geluid, autoverlichting, spray van een nat wegdek en uitlaatgassen.

Ten aanzien van de ingediende zienswijzen

Ad 1. In de bedoelde buitenbocht ten Noorden van de Trekvlietbrug liggen de rijstroken die vanaf de Europaweg naar de Voorschoterweg leiden direct naast het fietspad. Op de visualisatie bij de aanvraag (uitsnede van het IIRK) is inderdaad zichtbaar gemaakt dat over een stuk van ongeveer 100 meter een geleiderail wordt gezet. Direct naast deze buitenbocht ligt het fietspad en de scheiding tussen rijbaan en fietspad wordt vanwege de verkeersveiligheid uitgevoerd als een geleiderail. Dit is inderdaad in afwijking van het vastgestelde EPvE. De toepassing van een geleiderail is op deze locatie noodzakelijk gebleken om de verkeersveiligheid te kunnen waarborgen. Een betonnen barrier is minder vergevingsgezind voor de inzittenden van een voertuig dan een geleiderail. Een geleiderail is immers flexibeler en beter in staat energie van een voertuig te absorberen in het geval van een aanrijding. Deze afwijking van het EPvE is voorgelegd aan het Kwaliteitsteam van de Provincie en aan de WML en is akkoord bevonden. Er is daarmee geen sprake van strijd met redelijke eisen van Welstand.

Ad 2. Het voorstel van indiener van de zienswijze om in de bedoelde buitenbocht ten Noorden van de Trekvlietbrug een betonnen afscheiding met een half transparant kunststof scherm toe te passen is om meerdere redenen niet wenselijk bevonden. De belangrijkste reden is omdat genoemde alternatieve afscheiding qua verkeersveiligheid geen gelijkwaardige oplossing vormt ten opzichte van een 'klassieke' geleiderail. Daarnaast vergroot het de afwijking van het EPvE omdat een dergelijk hoog halftransparant scherm op geen enkele andere locatie op en rond het Lammenschansplein wordt toegepast. De snelheid van voertuigen op dit wegvak wordt geacht niet hoger te zijn dan de ter plaatse toegestane 50 kilometer/uur, temeer omdat vlak voor de bocht in de richting van de Trekvlietbrug wederom stoplichten komen.

Toepassen van een constructie met een scherm (zoals de indiener van de zienswijze voorstelt) heeft ook impact op het benodigde onderhoud. Er bestaat daarnaast een risico op schade door vandalisme en zoals op de Willem de Zwijgerbrug is te zien zijn deze schermen ook gevoelig voor graffiti. Zodra dit zichtbelemmerend gaat werken kan dit nadelig zijn voor de sociale veiligheid.

Concluderend merken wij op dat er een punt wordt gemaakt van de verkeersveiligheid. Wij delen de visie dat in verband met de verkeersveiligheid maatregelen genomen moeten worden. Wij menen echter dat de geleiderail waar in de aanvraag voor gekozen is, een passender veiligheidsmaatregel is op deze locatie. De zienswijze leidt dan ook niet tot het weigeren van de gevraagde vergunning.

3: documenten

Bij de omgevingsvergunning met zaaknummer Z/25/3801610 horen de onderstaande documenten. Deze documenten maken onderdeel uit van dit conceptbesluit.

- Aanvraagformulier_gestempeld
- Vergunningstekening Trekvlietbrug 2.0_gestempeld
- Selectiebesluit Archeologie N206 Europaweg_RijnlandRoute_gestempeld
- Advies 04 Kwaliteitsteam Europaweg_gestempeld
- Advies 05 Kwaliteitsteam Europaweg_gestempeld
- Advies 09 Kwaliteitsteam Europaweg_gestempeld
- Uitsnede IIRK deel Trekvlietbrug_gestempeld

4: algemene aanwijzingen

Betaling leges

Overeenkomstig de Verordening op de heffing en invordering van leges Leiden bent u leges verschuldigd. Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een aparte, gespecificeerde nota. Bij deze nota wordt vermeld op welke wijze u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Archeologie

Als archeologische resten worden aangetroffen, dient dit op grond van artikel 5.10 van de Erfgoedwet onmiddellijk te worden gemeld aan de minister van OC&W, door tussenkomst van Erfgoed Leiden en Omstreken, tel. nr. 071-516 5355. De vondst dient gedurende 6 maanden, te rekenen vanaf de datum van de melding, ter beschikking te worden gesteld of gehouden voor wetenschappelijk onderzoek.