

Provinciehuis Zuid-Holland
T.a.v. mevrouw A.A. van Vuren
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW 's-Gravenhage

Bezoekadres	Gemeente Leiden Stadskantoor Bargelaan 190
Postadres	Postbus 9100 2300 PC LEIDEN
Telefoon	14071
Contact	www.leiden.nl/contact
Website	www.leiden.nl/gemeente

Datum	13 oktober 2025
Ons kenmerk	Z/25/3882401 / DSO 2025082801151
Onderwerp	Ontwerpbesluit nieuwe Lammenschanstunnel Europaweg
Binnenkomst	28 augustus 2025

Contactpersoon	De heer M. Appel
Telefoonnummer	06-40579629
Verzonden	13 oktober 2025

Geachte mevrouw Van Vuren,

Op 28 augustus 2025 hebben wij uw aanvraag tot een omgevingsvergunning ontvangen op voor de locatie Europaweg voor het volgende project: bouw nieuwe Lammenschanstunnel (fietstunnel). U heeft de volgende activiteiten aangevraagd:

- omgevingsplanactiviteit:
 - bouwwerken
 - werk of werkzaamheden
- technische bouwactiviteit

In deze brief leest u ons besluit.

Besluit

Wij besluiten de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteiten:

- omgevingsplanactiviteit:
 - bouwwerken
 - werk of werkzaamheden
- technische bouwactiviteit

Deze brief met bijlagen is uw omgevingsvergunning. De omgevingsvergunning lichten wij op de volgende pagina's toe. Aan deze omgevingsvergunning zijn voorschriften verbonden. Het is belangrijk dat u deze goed doorleest en de vergunning bewaart.

U heeft, voor zover wij kunnen beoordelen, alle benodigde omgevingsvergunningen en/of meldingen ingediend om de werkzaamheden te kunnen uitvoeren. Wanneer u nog niet alle omgevingsvergunningen heeft, dan moet u deze eerst aanvragen en krijgen voordat u de werkzaamheden mag uitvoeren.

Wanneer is de omgevingsvergunning geldig

De omgevingsvergunning is geldig als vier weken zijn verstreken sinds het besluit ter inzage is gelegd. De beroepstermijn van zes weken waarin u, of andere belanghebbenden, beroep kunt instellen gaat in vanaf de dag tot het besluit ter inzage is gelegd.

Als tijdens de genoemde termijn van vier weken bij de rechtbank een verzoek om voorlopige voorziening wordt ingediend, dan is deze omgevingsvergunning niet eerder geldig dan op het verzoekschrift is beslist.

Wij adviseren u te wachten met de werkzaamheden totdat de vergunning onherroepelijk is. Wanneer u eerder begint met de werkzaamheden handelt u op eigen risico.

Bijlagen

Bij de vergunning horen de onderstaande bijlagen. Deze bijlagen maken onderdeel uit van deze vergunning:

- voorschriften
- procedure en overwegingen
- documenten
- algemene aanwijzingen

Beroepsmogelijkheid

Als u een belang heeft bij het besluit en het met dit besluit niet eens bent, kunt u binnen zes weken, na de dag waarop dit besluit ter inzage is gelegd, beroep instellen bij de Rechtbank Den Haag.

Er zijn twee manieren waarop u in beroep kunt gaan:

- Digitaal: U kunt digitaal beroep instellen bij de rechtbank via <https://mijn.rechtspraak.nl>. Dit kunt u doen met DigiD. Op die site kunt u lezen wat er precies nodig is en wat er in uw brief moet staan.
- Schriftelijk: In dat geval stuurt u een brief naar de rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl

Wat gebeurt er tot die tijd met dit besluit?

Dit besluit blijft gelden totdat de rechter over uw beroep heeft beslist.

Wilt u dat niet? Vraag dan een voorlopige voorziening aan bij de rechtbank Den Haag.

Daarmee vraagt u een tijdelijke oplossing aan. Hiervoor moet u wel een dringende reden hebben. En u betaalt griffierecht. U kunt op de website www.rechtspraak.nl lezen hoe u dit moet doen.

Heeft u meer informatie nodig

Neemt u dan contact op met de behandelaar van uw aanvraag. U vindt zijn of haar naam en telefoonnummer bovenaan deze brief.

Hoogachtend,
namens burgemeester en wethouders gemeente Leiden,



N. Jhinkoe-Rai
Manager vergunningen

1: voorschriften

Op basis van artikel 5.34 van de Omgevingswet kunnen aan de omgevingsvergunning voorschriften worden verbonden. Het is op basis van artikel 5.5, eerste en tweede lid, van de Omgevingswet verboden om te handelen in strijd met de voorschriften. Aan de vergunning worden onderstaande voorschriften verbonden.

Algemeen

1. De vergunning en de goedgekeurde stukken moeten op het werk aanwezig zijn.
2. Voordat u begint met de onderstaande werkzaamheden moet u dit melden bij het team Bouwtoezicht, Juridische Handhaving en Veiligheid van de gemeente Leiden. Dit kan via telefoonnummer 14 071 of Contactformulier (e-inwoner.nl) onder vermelding van het registratienummer van de vergunning en het adres. U moet de volgende werkzaamheden ten minste twee werkdagen voor aanvang melden:
 - start van de werkzaamheden
 - start van de heiwerkzaamheden
 - storten van beton (i.v.m. controleren van de wapening)
 - het in gebruik nemen van het bouwwerk (i.v.m. uitvoeren eindcontrole)

Voor de technische bouwactiviteit

U mag niet eerder met de betreffende werkzaamheden (laten) beginnen dan nadat de hieronder genoemde gegevens zijn ingeleverd en goedgekeurd dan wel, voor zover het gaat om constructieve gegevens, aannemelijk is gemaakt dat deze voldoen aan de bepalingen van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). Voor aanvang van de werkzaamheden moeten de stukken dan ook door de gemeente beoordeeld zijn. De beoordeelde constructietekeningen en/of -berekeningen moeten op het werk aanwezig zijn. Deze stukken moeten tenminste drie weken voor aanvang van de werkzaamheden worden ingediend:

- Gegevens en bescheiden met betrekking tot belastingen en belastingcombinaties in de uiterste grenstoestand t.a.v. sterkte en stabiliteit van alle (te wijzigen) constructieve onderdelen van het bouwwerk alsmede van het bouwwerk als geheel;
- Een bouwput- en bemalingsadvies;
- De gegevens van bevestigingsmiddelen voor het opvangen van gevelelementen en metselwerk. Bevestigingsmiddelen die aan het buitenklimaat worden blootgesteld dienen te worden uitgevoerd in roestvaststaal, kwaliteit 3.16. In afwijking hiervan kan in overleg met de gemeente plaatselijk en onder bepaalde voorwaarden, thermisch verzinkt staal met een duplexstelsysteem worden toegepast volgens NEN 1275 respectievelijk NPR 5254;
- Berekeningen en tekeningen van stempelconstructies en hun ondersteuning. Het betreft ook horizontale afstempelingen van door grond of water belaste constructies. Voor stempelconstructies voor betonconstructies wordt rekening gehouden met de verhardingssnelheid van de delen die ondersteund worden;
- Indien paalsystemen worden toegepast waarvoor geen NEN-normen, certificaten of beoordelingsrichtlijnen zijn, dan zullen gegevens moeten worden ingediend waaruit gelijkwaardigheid op basis van NEN-EN 1990 blijkt;
- De berekening van de momenten in funderingspalen ten gevolge van horizontale belastingen c.q. verplaatsingen van grond;
- Een controleberekening van opdrijven bij de hoogste grondwaterstand;
- In geval van ontgraven naast een bestaande fundering (op staal), een controleberekening van de draagkracht van de bestaande fundering in de tijdelijke en nieuwe situatie;

Voorwaarden omgevingsveiligheid:

- Gegevens waaruit blijkt dat er wordt voldaan aan hoofdstuk 7 'Bouw- en sloopwerkzaamheden' uit het Besluit bouwwerken leefomgeving alsook aan de 'Landelijke richtlijn bouw- en sloopveiligheid';
- Indien sprake is van een tijdelijke bouwput voor het kunnen maken van een ondergronds gelegen bouwdeel:
 - Een bouwputadvies waarin als uitgangspunt geldt dat groutankers in gemeentegrond conform de eisen en randvoorwaarden van de gemeente Leiden *niet* zijn toegestaan, en waarin tevens rekening wordt gehouden met de uitgangspunten en randvoorwaarden alsook de conclusies uit het bemalingsadvies en de randvoorwaarden uit hoofde van kabels en leidingen;
 - Een bouwputtekening en -berekeningen met daarop vermeld de maaiveldbelastingen;
 - Definitieve berekeningen van de veiligheid tegen opbarsten van de bouwputbodem op basis van het grondonderzoek;
 - Een definitief bemalingsadvies met debietberekeningen, berekeningen van de invloed op de grondwaterstanden in de omgeving en een voorstel voor een pompproef;
 - Indien geen spanningsbemaling wordt toegepast, een berekening van het debiet en een opgave van de waarde waarbij het verticale watertransport als onaanvaardbaar groot moet worden beschouwd. Dit vooral met het oog op mogelijk aanwezige perforaties naar het diepe grondwater;
 - Een uitvoeringsplan en controle- en begeleidingsplan voor de bemaling;
 - Berekeningen van de zettingen van belendende bouwwerken en kabels en leidingen die kunnen optreden ten gevolge van de werkzaamheden, inclusief die welke door heiwerkzaamheden worden veroorzaakt.

2: procedure en overwegingen

Over de procedure

Wij hebben uw aanvraag omgevingsvergunning op 28 augustus 2025 ontvangen.

Voor uw aanvraag geldt op basis van artikel 16.65 van de Omgevingswet een beslistermijn van 26 weken. De aanvraag en de ontwerpbesluit met bijbehorende stukken zijn op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van 24 oktober 2025 voor de duur van 6 weken ter inzage gelegd.

Binnen deze termijn zijn geen zienswijzen ingediend

Of

Na publicatie zijn ... zienswijzen ingediend. Hieronder wordt onder het kopje 'Ingediende zienswijzen' ingegaan hierop.

Op deze aanvraag is op verzoek van de aanvrager, op basis van artikel 16.65, lid 1 onder b Omgevingswet, de uitgebreide procedure van toepassing. Op grond van artikel 3:18 van de Algemene wet bestuursrecht dienen wij het besluit zo spoedig mogelijk te nemen, doch uiterlijk 6 maanden na ontvangst van de aanvraag. Binnen deze termijn beslissen wij nu.

Over de omgevingsplanactiviteit

Op basis van artikel 5.1, lid 1, onder a, van de Omgevingswet is het verboden om zonder omgevingsvergunning een omgevingsplanactiviteit te verrichten. De omgevingsvergunning kan op basis van artikel 8.0a van het Besluit kwaliteit leefomgeving worden verleend met toepassing van:

- a. de in het omgevingsplan gestelde regels;
- b. met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties;
- c. de opgenomen instructie.

De aanvraag bestaat uit de volgende omgevingsplanactiviteiten:

- Bouwwerken
- Werk of werkzaamheden uitvoeren

Hieronder worden de omgevingsplanactiviteiten behandeld.

Over de omgevingsplanactiviteit Bouwwerken

Op basis van artikel 22.26 van het Omgevingsplan gemeente Leiden is het verboden om zonder omgevingsvergunning een bouwactiviteit te verrichten en het bouwwerk in stand te houden en te gebruiken.

De omgevingsvergunning kan op basis van artikel 22.29 van het Omgevingsplan gemeente Leiden worden verleend als de activiteit niet in strijd is met de in dit omgevingsplan gestelde regels over het bouwen, in stand houden en gebruiken van bouwwerken (artikel 22.29, eerste lid, sub a) en het uiterlijk van het bouwwerk niet in strijd is met redelijke eisen van welstand (artikel 22.29, eerste lid, sub b).

Omgevingsplan gestelde regels (artikel 22.29, eerste lid, sub a)

Op basis van artikel 22.29, eerste lid, sub a, van het Omgevingsplan gemeente Leiden kan de omgevingsvergunning worden verleend als het bouwplan niet in strijd is met de in het omgevingsplan gestelde regels over bouwen, in stand houden en gebruiken van bouwwerken.

Op deze locatie zijn de volgende onderdelen van het Omgevingsplan gemeente Leiden van toepassing:

- Provinciaal inpassingsplan RijnlandRoute N206 (PIP)
- Parapluplan stedenbouwkundige bepalingen bouwverordening;
- Parapluherziening Fietsparkeren.

Op basis van deze onderdelen van het Omgevingsplan zijn de bouw- en gebruiksregels van het PIP voor de bestemming 'Verkeer' en de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie-1' van toepassing. De activiteit 'Bouwwerken' past binnen de bestemmingen 'Verkeer' en de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie-1'. De fietstunnel als onderdoorgang is binnen het Provinciaal Inpassingsplan voorzien. Er is geen strijd met de regels van (de onderdelen) van het Omgevingsplan.

Welstand (artikel 22.29, eerste lid, sub b)

Op basis van artikel 22.29, eerste lid, sub b, van het Omgevingsplan gemeente Leiden mag de omgevingsvergunning alleen worden verleend als het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, niet in strijd is met redelijke eisen van welstand. Voor het bouwplan is de Welstandsnota gemeente Leiden van toepassing.

Het bouwplan voldoet niet aan de in de Welstandsnota gemeente Leiden opgenomen sneltoetscriteria en is daarom voorgelegd aan de Gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Leiden (WML). De WML heeft in haar vergadering van 10 september 2025 geoordeeld dat het bouwplan niet in strijd is met redelijke eisen van welstand.

Toetsingskader Welstandsnota gemeente Leiden, Esthetisch Programma van Eisen RijnlandRoute (EPvE, versie 3.5.) De commissie heeft kennisgenomen van het advies van het Kwaliteitsteam RijnlandRoute – Europaweg Lammenschansplein

Gebied Cronestein, deelgebied inbreidingslocatie
Welstandsadvies Niet in strijd met de redelijke eisen van welstand

Motivatie/toelichting De adviesvraag betreft de Nieuwe Lammenschanstunnel als onderdeel van het Lammenschansplein, project "Rijnlandroute N206 Europaweg", waarvoor het Integraal Inpassingsplan Ruimtelijke Kwaliteit (IIRK) is vastgesteld en eerder in de WML is besproken.

Het kwaliteitsteam heeft positief geadviseerd in advies #11 op 18-08-2025.

De context van het totale project is bij de commissie bekend. Op belangrijke onderdelen als de metselwerk-sortering en -toepassing is al eerder positief geadviseerd (zie daarvoor de adviezen Nieuwe Lammesbrug Z/25/3801610 en Trekvliesbrug Z/25/3825531 van 2 juli 2025). De bakstenen in de wand zijn ook hier een gemêleerde mix van hergebruikte, rode stenen. In de onderdoorgang is het onregelmatige patroon van uitstekende stenen iets versterkt om wildplakken en graffiti te ontmoedigen.

Met de krommingen van de tunnelwanden wordt beperkt afgeweken van de uitgangspunten in het EPVE, maar de commissie volgt het advies van het kwaliteitsteam en is akkoord met de deels parallel geplaatste en minder gekromde tunnelwanden.

De lichtlijn wordt toegepast zoals eerder besproken voor de onderdoorgangen van de andere civieltechnische kunstwerken in dit project. In afwijking van het EPVE worden er geen uplighters geplaatst, maar alleen een lichtlijn op het plafond tussen het fietspad en het wandelpad. Hiermee worden de vleermuizen beter gefaciliteerd, maar ontstaan ook wat donkerder ruimtes of vlakken in de bovenhoeken van de onderdoorgang. Het gehele vloeroppervlak in de tunnel wordt wel aangelicht voor voldoende sociale veiligheid. De commissie is hiermee akkoord. De vrije hoogte in de tunnel bedraagt ca 2,8 m of meer en het plafond is afgewerkt als schoon betonwerk (in situ gestort). Ook hiermee akkoord.

Intensieve begeleiding door het kwaliteitsteam dient als voorwaarde in de vergunning te worden opgenomen. In het geval er significant wordt afgeweken van de overeengekomen uitgangspunten dient het team de wijzigingen voor te leggen aan de commissie.

Wij hebben dit advies overgenomen. Wij zijn van mening dat de omgevingsvergunning voor deze activiteit kan worden verleend.

Over de omgevingsplanactiviteit Werk of werkzaamheden uitvoeren

Op basis van artikel 24 (Waarde–Archeologie¹) van het Provinciaal Inpassingsplan (PIP) is het verboden om op bedoelde gronden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

- a. het uitvoeren van grondwerkzaamheden, waartoe in elk geval wordt gerekend het afgraven, ontginnen, woelen, mengen en diepploegen alsmede het aanbrengen van drainages of ondergrondse transport-, energie- of telecommunicatieleidingen en de daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur, indien en voor zover de bedoelde grondwerkzaamheden worden uitgevoerd op een diepte beneden maaiveld vanaf 0,50 meter;
- b. het ophogen van gronden met meer dan 0,30 meter;
- c. het uitvoeren van werkzaamheden met als gevolg verlaging van de grondwaterstand.

'Waarde -Archeologie- 1'

De aanvraag voor de fietstunnel ziet op grondwerkzaamheden en omdat de werkzaamheden plaatsvinden binnen de dubbelbestemming Waarde -Archeologie-1 geldt er hiervoor een vergunningplicht. Conform het bij de aanvraag ingediende rapport 'Selectiebesluit Archeologie N206 Europaweg' is, gelet op de aard en omvang van de aangevraagde werkzaamheden op deze locatie geen archeologisch onderzoek meer nodig.

De vergunning voor deze activiteit kan dan ook worden verleend.

Over de technische bouwactiviteit

Op basis van artikel 5.1, lid 2, onder a, van de Omgevingswet en artikel 2.25 /2.26 van het Besluit bouwwerken Leefomgeving is het verboden om zonder omgevingsvergunning een bouwactiviteit te verrichten. De omgevingsvergunning kan op basis van artikel 5.20 van de Omgevingswet worden verleend.

De aanvraag ziet op het bouwen van een nieuw bouwwerk, de Lammenschanstunnel, zijnde een fietstunnel. Uit artikel 8.3b, lid 1, Besluit kwaliteit leefomgeving volgt dat de vergunning alleen wordt verleend als aannemelijk is dat wordt voldaan aan de regels van hoofdstuk 4 en afdeling 7.1 van het Besluit bouwwerken leefomgeving en de maatwerkregels die op grond van artikel 4.7 van dat besluit in het Omgevingsplan gemeente Leiden zijn gesteld.

Wij zijn van mening dat de vergunning voor deze activiteit kan worden verleend. Op basis van artikel 5.34 Omgevingswet verbinden wij aan de omgevingsvergunning voorschriften die moeten worden nageleefd. Deze voorschriften zijn te vinden in bijlage 1.

Ingediende zienswijzen

.....
.....

Ten aanzien van de ingediende zienswijzen

.....

3: documenten

Bij de omgevingsvergunning met zaaknummer Z/25/3882401 horen de onderstaande documenten. Deze documenten maken onderdeel uit van dit conceptbesluit.

- Aanvraagformulier_gestempeld
- 39055-RAP-00626-DO Ontwerpbasis Geotechniek v2.0_gestempeld
- 39055-TEK-01012-Vergunningstekening Lammenschanstunnel_gestempeld
- 39055-RAP-00633-DO Ontwerpbasis Vaste Kunstwerken v2.0_gestempeld

4: algemene aanwijzingen

Betaling leges

Overeenkomstig de Verordening op de heffing en invordering van leges Leiden bent u leges verschuldigd. Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een aparte, gespecificeerde nota.

Bij deze nota wordt vermeld op welke wijze u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Mededelingen constructie:

- De grondwaterstand in de omgeving mag niet lager worden dan de gemiddeld laagst bekende natuurlijke grondwaterstand;
- De zettingen en rotaties van belendingen dienen te blijven voldoen aan de grenswaarden gesteld in NEN 9997 Bijlage H.
- Bij monumentale belendingen mogen de rotaties slechts 60% van de genoemde waarden bedragen;
- In de rotatie dient te zijn opgenomen 35% van de zetting van de belending zoals die volgens berekening al zou hebben plaatsgevonden;
- Indien palen getrokken worden, moet verticale waterstroming worden verhinderd;
- De waterkerende functie van water afsluitende lagen in de grond dient te worden gehandhaafd;
- Berekeningen volgens de eindige elementen methode dienen te voldoen aan de aanwijzingen die zijn gegeven in de "Uitwerking indieningsvereisten EEM-berekeningen" april 2011 van het Centraal Overleg Bouwtoezicht Constructies;
- Er dient een transparante overdracht van de constructieve uitgangspunten en het constructief ontwerp naar de uitvoerende partij c.q. de deelconstructeurs van leveranciers plaats te vinden;
- Er dient een coördinator aangesteld te worden die verantwoordelijk is voor het indienen van de gegevens en bescheiden voor de constructieve toets aan het Bbl.
Deze gegevens en bescheiden dienen in een zodanige vorm te worden aangeleverd dat een goede en efficiënte afhandeling van de bouw-constructieve beoordeling mogelijk is. Daarvoor is ook een opgave van de samenhang tussen de berekeningen en tekeningen en overige bescheiden van de afzonderlijke constructieonderdelen van het bouwwerk noodzakelijk;
- Extra scheurvorming aan belendingen kan niet worden uitgesloten. Redelijkerwijs is niet te verwachten dat dit leidt tot het niet voldoen aan het Bbl van betrokken panden. Het ontstaan van schade is mogelijk. Het verlenen van de vergunning houdt niet in dat de gemeente hiervoor aansprakelijk kan worden gehouden;
- Wegen en rioleringen mogen geen schade ondervinden en toelaatbare vervormingen dienen met de desbetreffende beheerders overeengekomen te worden;
- Trillingen aan belendingen moeten minimaal voldoen aan SBR richtlijn-A;

- Schade of ernstige hinder voor de omgeving moet zo veel mogelijk worden voorkomen;
- Er wordt geadviseerd om de aanbevelingen van het Kennisplatform Constructieve Veiligheid te hanteren bij het indienen van constructieve stukken;
- Omgevingsregeling Artikel 7.16. (Bouwactiviteit: uitgestelde aanvraagvereisten) is van toepassing op de nader in te dienen gegevens.