provincie Zuid-Holland

GS-Voorstel
Besluitnummer
PZH-2026-886046834
DOS-2025-0000619

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	7 april 2026	30 september 2026

Onderwerp
Vaststellen en terinzagelegging ontwerponteigeningsbeschikking N207 Zuid

Advies
1. Vast te stellen en daarmee ter inzage te leggen de ontwerponteigeningsbeschikking N207 Zuid zoals opgenomen in de ontwerponteigeningsbeschikking met de daarin genoemde bijlagen.
2. Te bepalen dat de ter inzagelegging van de ontwerponteigeningsbeschikking (inclusief bijlagen) bekend gemaakt wordt in het Provinciaal blad.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting.

Besluit GS
Vastgesteld conform advies.

Bijlagen
1. Ontwerponteigeningsbeschikking;
2. Ontwerp Voorstel tot het geven van een onteigeningsbeschikking (bijlage bij ontwerponteigeningsbeschikking);

3a. Onteigeningslijst N207 Zuid Bentwoudlaan-Beethovenlaan;
3b. Onteigeningslijst N207 Zuid Hazerswoude-dorp;

4. Zakelijke beschrijving;
5. Grondtekening Waddinxveen B120756GRO_gehele percelen_2026-03-24;
6. Grondtekening Waddinxveen B120756GRO-01_2026-03-24;
7. Grondtekening Waddinxveen B120756GRO-02_2026-03-24;
8. Grondtekening Waddinxveen B120756GRO-03_2026-03-24;
9. Grondtekening Waddinxveen B120756GRO-04_2026-03-24;
10. Grondtekening Waddinxveen B120756GRO-05_2026-03-24;
11. Grondtekening Waddinxveen B120756GRO-06_2026-03-24;
12. Grondtekening Waddinxveen B120756GRO-07_2026-03-24;
13. Grondtekening Waddinxveen B120756GRO-08_2026-03-24;
14. Grondtekening Waddinxveen B120756GRO-09_2026-03-24;
15. Grondtekening Hazerswoude B120761GRO_gehele percelen_2026-03-24;
16. Grondtekening Hazerswoude B120761GRO-01_2026-03-24;
17. Grondtekening Hazerswoude B120761GRO-02_2026-03-24;
18. Projectietekening Bentwoudlaan-Beethovenlaan 01_2026-03-24;
19. Projectietekening Bentwoudlaan-Beethovenlaan 02_2026-03-24;
20. Projectietekening Bentwoudlaan-Beethovenlaan 03_2026-03-24;
21. Projectietekening Bentwoudlaan-Beethovenlaan 04_2026-03-24;
22. Projectietekening Bentwoudlaan-Beethovenlaan 05_2026-03-24;
23. Projectietekening Bentwoudlaan-Beethovenlaan 06_2026-03-24;
24. Projectietekening Bentwoudlaan-Beethovenlaan 07_2026-03-24;
25. Projectietekening Bentwoudlaan-Beethovenlaan 08_2026-03-24;
26. Projectietekening Bentwoudlaan-Beethovenlaan 09_2026-03-24;

27. Projectietekening Hazerswoude-Dorp 01_2026-03-24;
28. Projectietekening Hazerswoude-Dorp 01_2026-03-24;
29. Kennisgeving ontwerponteigeningsbeschikking in het Provinciaal blad;
30. Voorbeeldbrief toezending ontwerponteigeningsbeschikking aan de belanghebbenden.

1 Toelichting voor het College

De Omgevingswet en de Aanvullingswet grondeigendom is op 1 januari 2024 in werking getreden. De Aanvullingswet grondeigendom integreert de wet- en regelgeving met betrekking tot een aantal bestaande grondinstrumenten. Naast wijzigingen in het onteigeningsproces zijn Provinciale Staten (PS) voortaan het bevoegd gezag in plaats van de Kroon als het gaat om onteigeningen op basis van provinciaal belang.
Vanwege de nieuwe procedure is in Interprovinciaal Overleg (IPO) verband, samen met de andere overheden “Het Kenniscentrum Onteigeningen voor Overheden” opgericht om te adviseren bij besluitvorming en besluitvormingsstukken. De voorliggende stukken zijn beoordeeld door het kenniscentrum en hun advies is daarin verwerkt.

Het vaststellen van de ontwerponteigeningsbeschikking door Gedeputeerde Staten (GS) en de onteigeningsbeschikking door PS vergt een besluit van GS respectievelijk PS.

Dit GS-voorstel is de eerste stap van het onteigeningsproces, namelijk het vaststellen van de stukken en het vrijgeven om deze ter inzage te leggen. De gehele procedure staat beschreven onder punt 3 ‘Proces’.

De onteigening is nodig voor de realisatie van het Provinciaal Inpassingsplan (PIP) N207 Zuid.

<u>PIP N207 Zuid</u>
Door het nemen van dit besluit wordt onteigening mogelijk voor de realisatie van het PIP. Het PIP is vastgesteld op 28 januari 2026 door PS met besluitnummer 7789 en kenmerk PZH-2025-877623827. Het PIP maakt van rechtswege deel uit van het tijdelijk deel van het omgevingsplan en is daarmee een wettelijke grondslag voor onteigening. Dit heeft te maken met het overgangsrecht van de oude onteigeningswet naar de (nieuwe) Omgevingswet die per 1 januari 2024 in werking is getreden.

Het PIP voorziet in de aanleg van een nieuwe provinciale weg, fiets- en wandelpaden en een ecologische verbindingszone én in aanpassing van de N209 in Hazerswoude-Dorp. Het project N207 Zuid heeft als doel dat Boskoop en Hazerswoude-Dorp, beiden gemeente Alphen aan den Rijn, en gemeente Waddinxveen bereikbaar, leefbaar en verkeersveilig blijven. De komende jaren wordt dit gebied steeds drukker. Die drukte ontstaat mede door woningbouw en de ontwikkeling van bedrijventerreinen, zoals het PCT-terrein in Boskoop, het ITC-terrein en woonwijk ‘ De Triangel’ te Waddinxveen. Het is de bedoeling de doorstroming en leefbaarheid in de dorpen te verbeteren. Daarvoor zijn voor het project N207 Zuid de volgende maatregelen bedacht:

- provinciale wegen aanpassen en aanleggen;
- wandelpaden en fietspaden aanpassen en aanleggen;
- een ecologische verbindingszone aanleggen: verbinding tussen natuurgebieden, waardoor dieren van het ene naar het andere gebied kunnen.

De provincie Zuid-Holland werkt samen met de gemeenten Alphen aan den Rijn en Waddinxveen, zodat lokale wegen straks goed aansluiten op provinciale wegen.

<u>Ter inzage legging</u>
Overeenkomstig artikel 3:11 eerste lid en 3:12 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en artikel 16.33b van de Omgevingswet (Ow) zal de ontwerponteigeningsbeschikking met de daarbij

behorende stukken gedurende 6 weken vanaf 21 april 2026 ter inzage liggen in de gemeenten Alphen aan de Rijn en Waddinxveen en in het Provinciehuis te Den Haag. Tevens dienen deze stukken gedurende bovengenoemde periode digitaal beschikbaar te zijn op de website: www.zuid-holland.nl/terinzage.

De stukken

De volgende stukken worden in de hierboven genoemde periode ter inzage gelegd:

- ontwerponteigeningsbeschikking;
- lijsten te onteigenen onroerende zaken;
- zakelijke beschrijving;
- grondtekeningen;
- tekeningen van het ontwerp inpassingsplan met daarop een projectie van de grondtekening.

Toezending aan belanghebbenden

De ontwerponteigeningsbeschikking (met bijbehorend ontwerp voorstel van GS aan PS alsmede de onteigeningslijst) moet overeenkomstig artikel 3:13 van de Awb, voorafgaand aan de terinzagelegging worden toegezonden aan belanghebbenden. Daarbij worden belanghebbenden gewezen op de mogelijkheid om schriftelijk of mondeling zienswijzen over de ontwerponteigeningsbeschikking naar voren te brengen.

Aankondiging

Van de terinzagelegging van de ontwerponteigeningsbeschikking en de onteigeningsstukken dient openbaar te worden kennis gegeven in het Provinciaal blad.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 500.000,--
Programma	: Ambitie 2 - Bereikbaar Zuid-Holland
Financiële risico's	: Zie toelichting hieronder.

PS hebben met het vaststellen van het PIP een krediet beschikbaar gesteld van totaal 97 miljoen voor de realisatie van het project. Ter onderbouwing van de budgetbehoefte is een projectraming opgesteld op basis van de SSK (Standaard Structuur Kostenraming) systematiek. Onderdeel van deze projectraming is de onteigeningsprocedure inclusief de proceskosten. De € 500.000,- zitten in de projectraming en zijn daarmee gedekt in de begroting. Deze ramingen zijn gebaseerd op het prijspeil 2025. Een risico betreft meer te onteigeningen percelen dan verwacht.

De totale proceskosten van een onteigeningsprocedure bestaan uit:

a. Griffiekosten provincie;
b. Griffiekosten eigenaar/gerechtigde;
c. Kosten van de eigen advocaat van de provincie;
d. Kosten van de rechtbankdeskundigen (bijna altijd drie personen);
e. Kosten van de advocaat van de eigenaar/gerechtigde;
f. Kosten van de deskundigen van de eigenaar/gerechtigde (taxateur/rentmeester/accountant).

De kosten onder c. worden begroot in de opdracht aan onze eigen advocaat. In dit geval AKD advocaten te Breda.

Juridisch kader
Onder de Ow beslissen PS over de onteigening en deze bevoegdheid kan niet worden gemandateerd. De onteigenaar is de publiekrechtelijke rechtspersoon Provincie Zuid-Holland.

Volgens art. 16.33 b van de Ow is de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing op de voorbereiding van een onteigeningsbeschikking.
Aan belanghebbenden zal vóór de ter inzagelegging van de ontwerponteigeningsbeschikking een brief verstuurd worden om hen te attenderen op de ter inzagelegging en de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen en op welke wijze. De ontwerponteigeningsbeschikking met bijbehorende stukken zal gedurende 6 weken ter inzage worden gelegd, op het provinciehuis en het gemeentehuis van Waddinxveen en Alphen aan den Rijn.
Tevens dienen deze stukken binnen bovengenoemde periode digitaal beschikbaar te zijn op de website van de provincie: www.zuid-holland.nl/terinzage.
Dit zal via een kennisgeving in het Provinciaal blad bekend worden gemaakt.

2 Voorafgaande besluitvorming

De tijdslijn is gestart in 2005 met Corridorstudie N207 naar problematiek en mogelijke oplossingen voor de gehele N207. In 2012 is het project N207 Zuid gestart met de Quick Scan N207 Zuid. Via tussentijdse besluitvorming in 2014 en 2016 is in april 2018 het Uitvoeringsbesluit N207 Zuid genomen. Sinds 2018 is uitvoering gegeven aan het Uitvoeringsbesluit en is er een Mededeling (2019), een Concept Ontwerp PIP (2020) en een Ontwerp PIP N207 Zuid (2022) opgesteld. In 2022 is het Ontwerp PIP vrijgegeven voor inspraak en in 2022 en 2025 is de Commissie m.e.r. om advies gevraagd. Na het ontvangen van het definitieve advies van de Commissie m.e.r. is door PS het PIP vastgesteld op 28 januari 2026 met besluitnummer 7789 met kenmerk PZH-2025-877623827.

3 Proces

Nadat de onteigeningsstukken van de ontwerponteigeningsbeschikking gedurende 6 weken ter inzage hebben gelegen, worden de eventuele ingediende zienswijzen in een nota van zienswijzen kort samengevat en voorzien van een reactie. Vervolgens zal GS op 14 juli 2026 aan PS voorstellen om de onteigeningsbeschikking vast te stellen. Na vaststelling dient deze onteigeningsbeschikking bekend te worden gemaakt aan de belanghebbenden en aan degenen die een zienswijze naar voren hebben gebracht. Daarbij worden belanghebbenden gewezen op de mogelijkheid om bij de rechtbank schriftelijke bedenkingen over de onteigeningsbeschikking in te brengen.

Tevens wordt de onteigeningsbeschikking en de daarop betrekking hebbende stukken voor een ieder ter inzage gelegd.

De vaststelling van de onteigeningsbeschikking door PS, afhankelijk of er zienswijzen binnenkomen, staat gepland voor 14 oktober 2026.

Aankondiging
Van de terinzagelegging van de onteigeningsbeschikking en de onteigeningsstukken dient openbaar te worden kennis gegeven in het Provinciaal blad.

Verzoek bekrachtiging onteigeningsbeschikking aan bestuursrechter
Na het besluit door PS wordt door PS aan de bestuursrechter verzocht de onteigeningsbeschikking te bekrachtigen. In deze procedure kunnen bedenkingen worden ingebracht.
Na behandeling volgt de uitspraak van de bestuursrechter waartegen hoger beroep openstaat bij de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Gedurende de procedure bij de bestuursrechter wordt aan de civiele rechter verzocht om de hoogte van de schadeloosstelling vast te stellen. Hieruit volgt een tussenbeschikking van de rechtbank met de bepaling van de voorlopige schadeloosstelling. De rechter bepaalt in de eindbeschikking de hoogte van de schadeloosstelling. Tegen de eindbeschikking van de rechtbank kan een cassatieberoep worden ingediend bij de Hoge Raad.

Zodra het PIP onherroepelijk is, de onteigeningsbeschikking onherroepelijk is en de voorlopige schadeloosstelling is betaald, kan aan de notaris worden verzocht om de onteigeningsakte op te maken waarbij de provincie de eigendom van de onteigende onroerende zaken zal verkrijgen door inschrijving in het kadaster.

4 Participatie en rolneming

Om tot een betere inpassing van het plan N207 Zuid te komen en daarmee in te spelen op (mogelijke) bezwaren en procedures, is voor dit project een uitvoerig participatieproces doorlopen. Aan dit proces hebben gemeenten, inwoners, grondeigenaren, bedrijven en maatschappelijke organisaties deelgenomen. Hierbij is onder andere gebruik gemaakt van ontwerpateliers, presentaties, een bezoek voor PS, een technische sessie en informatieavonden.

Vanaf 2021 worden er gesprekken gevoerd om de gronden minnelijk te verwerven op basis van volledige schadeloosstelling. Per dossier worden er meerdere mogelijkheden bekeken, waaronder grondruil en/of bedrijfsverplaatsing. Met de gemeenten Waddinxveen en Alphen aan den Rijn zijn afspraken gemaakt over onder meer de verwerving van de benodigde gronden. Deze zijn vastgelegd in samenwerkingsovereenkomsten. In het Statenvoorstel voor het vaststellen van het PIP en bij de technische sessie d.d. 3 december 2025 is aangegeven dat parallel aan de minnelijke gesprekken de onteigeningsprocedure wordt ingezet. Dit voorstel vormt de eerste stap hierin. Ook gedurende de onteigeningsprocedure zal getracht worden tot minnelijke overeenstemming te komen.

5 Communicatiestrategie

Aan belanghebbenden zal vóór de ter inzagelegging van de ontwerponteigeningsbeschikking een brief verstuurd worden om te attenderen op de ter inzagelegging en de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen en op welke wijze.
De ontwerponteigeningsbeschikking zal gedurende 6 weken ter inzage worden gelegd op de site van de provincie Zuid-Holland, op het provinciehuis en het gemeentehuis van Waddinxveen en Alphen aan den Rijn.
Dit zal via een kennisgeving in het Provinciaal blad bekend worden gemaakt.